



Wie is toch die man, die op maandag het gras maait?

Directeur Daan Kramer van Sport.Gouda had liever het onderhoud zelf behouden.

In 2003 bekende de gemeente Gouda kleur en koos voor een route naar regiegemeente. In de daarop volgende jaren nam Gouda drastische stappen om tot die positie te geraken. Zo moest de gemeentelijke afdeling sport verzelfstandigen, privatiseren en werd besloten één miljoen euro te bezuinigen. Met de oprichting van het bedrijf Sport.Gouda werd de kroon gezet op deze route naar regiegemeente. Een kroon die de gemeente als volledig aandeelhouder nog wel zelf draagt.

Gras maaien

Met de oprichting van Sport.Gouda verdween de gemeentelijke afdeling Sport en Recreatie. Personeel dat voorheen voor de gemeente werkte, ging nu voor een commercieel bedrijf werken. Een cultuurschok? Volgens Kramer viel dat allemaal wel mee: "In ons bedrijf heerst minder de 9-5 mentaliteit. Ook gelden er andere arbeidsvoorwaarden."

De overgang van het gemeentelijk personeel

naar een commerciële werkgever heeft in het proces niet de grootste discussie opgeleverd. Wel de discussie of alle taken van de gemeentelijke afdeling Sport naar het nieuw op te richten sportbedrijf over zouden moeten gaan. Het onderdeel 'onderhoud sportparken' kon namelijk ook aan Cyclus gegund worden. Een bedrijf dat toen nog 'niets' met sportveldbeheer had. Kramer hierover: "Cyclus heeft na een sterke lobby de verantwoordelijkheid voor het onderhoud van de sportvelden in handen gekregen. Cyclus richtte zich namelijk reeds op het onderhoud van het openbaar groen in de gemeente Gouda. Dat zal best enigszins aansluiten hoor, maar een grasmat onderhouden vergt natuurlijk een ander specialisme. Ook zou Cyclus met het verkrijgen van de onderhoudstaak van de sportvelden ook voor andere opdrachtgevers een interessante partij op dit gebied kunnen worden. Tenslotte was het voor de gemeente een reden om voor Cyclus te kiezen, dat er binnen Gouda dan op een

Gemeente Gouda is een regiegemeente. Het veldonderhoud is uitbesteed aan de firma Cyclus. Voor de exploitatie en het beheer van haar sportvoorzieningen richtte de gemeente in 2007 het bedrijf Sport.Gouda BV op. Gouda is daar zelf honderd procent aandeelhouder van en houdt daarmee een dikke vinger in de pap. "Sport.Gouda heeft wel de ruimte om eigen initiatieven te ontplooiën", vult Daan Kramer, directeur van het nieuwe sportbedrijf, aan.

Auteur: Floris Winters

'Een grasmat onderhouden vergt natuurlijk een ander specialisme.'

efficiëntere wijze met het onderhoudsmateriaal omgegaan kon worden." Hoewel Kramer de keuze van de gemeente voor Cyclus begrijpt, heeft deze oplossing volgens hem ook nadelen. Zo werkt Cyclus in opdracht van de gemeente Gouda en is het vervolgens de taak van Sport.Gouda om toezicht te houden op de uitvoering van het onderhoud. "Cyclus moet dus waarborgen dat het onderhoud goed is. Die mannen in het veld verstaan hun vak wel, dat is het probleem niet. Maar wij lopen de kans door zowel de gemeente als de gebruiker ter verantwoording geroepen te worden als de kwaliteit van het onderhoud tekort schiet. Wij hebben immers een toezichthoudende rol. Het is niet gemakkelijk te komen tot een sluitend systeem waarin wij ervan verzekerd zijn dat de

onderhoudswerkzaamheden optimaal uitgevoerd blijven worden. We kunnen gezamenlijk met Cyclus op papier afspraken maken over monitoring van kwaliteit, maar als de uitvoering in gebreke zou blijven, ben je als toezichthouder toch vrij machteloos”, stelt de directeur. Daarbij is Kramer van mening dat voor de duidelijkheid en de communicatie naar de georganiseerde sport deze situatie niet ideaal is. Volgens hem zouden alle onderhoudstaken en verantwoordelijkheden op het gebied van sport in handen van één bedrijf moeten zijn. Hij vervolgt: “Anderzijds is deze verdeling van taken nu een gegeven en hebben we wel ideeën hoe we samen met Cyclus de problemen van deze constructie kunnen aanpakken. Wij gaan dat vooral zoeken in het benutten van elkaars sterke kanten.”

'We zijn een zelfstandig bedrijf, maar hebben vanzelfsprekend een nauwe band met de gemeente.'

Controlerende functie

Onder leiding van directeur Daan Kramer voert het sportbedrijf nu ruim een jaar het aangereikte gemeentelijk beleid uit en geniet ook nog de vrijheid om zelf initiatieven te verwezenlijken. Deze zelfstandigheid was immers ook de wens van de gemeente. Kramer: “Wij houden ons vooral bezig met het exploiteren van sportaccommodaties en het uitvoeren van het sportstimuleringsbeleid. We zijn een zelfstandig bedrijf, maar hebben vanzelfsprekend een nauwe band met de gemeente. In mijn ogen heeft Gouda daarmee gekozen voor een prima tussenvorm tussen zelf doen of aan de markt overlaten. Uitbesteden van de sport betekent voor de gemeente een zorg minder. En ja, misschien leveren ze daarmee iets in op de kwaliteit die zij voor ogen heeft. Maar dat weegt niet op tegen de voordelen die ze behalen met het uitbesteden. En als je kiest voor uitbesteden, dan is het slim om een zekere controle op de uitvoering te behouden. Als 100% aandeelhouder van Sport.Gouda kan de gemeente prima de kwaliteit van ons werk controleren.”

Kramer laat in zijn uitingen duidelijk blijken



Daan Kramer

dat er volgens hem grote voordelen aan de gekozen manier van uitbesteden zitten. Door de gemeentelijke afdeling sport en recreatie over te laten gaan in een extern bedrijf, heeft de gemeente immers nu een zorg minder. En dat is volgens Kramer bereikt, zonder dat de gemeente de controle op de uitvoering verliest: “Als je als gemeente ervoor kiest om taken uit te besteden, zijn er vaak lokale bijzondere omstandigheden die het wenselijk maken dat je de uitvoering van de taken nog (voorlopig) dichtbij wenst te houden. Dat kan te maken hebben met de wens om zeer flexibel te blijven in de uitvoering van je

sportstimuleringsbeleid, of met de kwaliteit van je bestaande accommodaties of met het gegeven dat de kwaliteit van de organisatie onvoldoende is om op de markt aan te besteden.”

Geldslurpend Zwembad

In beginsel houdt gemeente Gouda dus haar maatschappelijke taak om te zorgen voor toegankelijke en kwalitatieve sportvoorzieningen. Met Sport.Gouda zijn daarover ook concrete afspraken gemaakt. Toegankelijkheid, tariefstelling, gebruik, openstelling, kwaliteit en onderhoud van de sportaccommodaties.

Ondergrenzen zijn zeker gesteld door de gemeente. Die 'vinger in de pap' is volgens Kramer essentieel: "Als de gemeente haar handen volledig terug zou trekken van de sport, dan zou dat immers ten koste gaan van de kwaliteit en het aanbod van sportvoorzieningen. Als de gemeente geen zwembad bouwt, dan doet niemand dat."

De trend van uitbesteden hangt volgens hem sterk samen met de ontwikkelingen in de sector sport.

Een geldslurpend zwembad exploiteren klinkt inderdaad niet direct als een lucratieve onderneming. De contractrelatie tussen de gemeente en Sport.Gouda is echter van dienaard dat de grootste risico's voor het sportbedrijf afgedekt zijn. In de overeenkomst zijn zekerheden en afspraken opgenomen die bescherming bieden voor zowel het overgeplaatste personeel als voor het bedrijf zelf. Kramer: "Het contract heeft een duur van tien jaar. We zijn daardoor tien jaar lang 'zeker' van werk en inkomsten."

De gemeente is daarmee de belangrijkste klant voor het sportbedrijf. "Maar ook spelen we nog steeds een adviserende rol. Wanneer de gemeente bij ons aanklopt met een vraagstuk op het gebied van accommodatieontwikkeling, dan gaan wij daarmee aan de slag. We geven vanzelfsprekend een eigen invulling aan de opdracht. Die vrijheid genieten we en met onze kennis en ervaring van de lokale sportmarkt kan de gemeente rekenen op een kwalitatief sterk advies. Ook bij de daadwerkelijke ontwikkeling van accommodaties zijn wij een partij die in dat proces een belangrijke rol kan spelen. Gouda heeft de laatste jaren veel geïnvesteerd in voorzieningen – nieuwe dubbele sporthal, nieuw sportpark – en binnenkort wellicht een nieuw zwembad. Als ons gevraagd wordt om in het realisatieproces een sturende of adviserende rol te spelen, zijn we daar klaar voor", stelt Kramer.

Gebundelde kracht

De trend van uitbesteden hangt volgens hem sterk samen met de ontwikkelingen in de sector sport. Strengere veiligheidseisen en complexere

regelgeving zorgen ervoor dat de gemeentes ook meer kennis in huis moeten hebben. "Vroeger zette je gewoon een sportpark neer, en viola! Nu gaat dat niet zo eenvoudig. Vooral kleine gemeentes missen de noodzakelijke 'know how'. Vandaar dat er een stijgende trend is waar te nemen van gemeentes die stichtingen of bedrijven oprichten en externe marktpartijen inschakelen. Zo zie je vervolgens dat in een relatief klein gebied, gemeentes allemaal met een eigen oplossing komen. Waarom gaan de kleinere gemeentes niet meer samenwerken? Dat zou voordelen hebben voor de planning, kwaliteit van de sport en ook economisch voordelig zijn. Ondanks dat het veel efficiënter is om samen te werken, is dat nog weinig vertoond. Ten aanzien van de inkoop van producten wordt dat wel eens gedaan, maar niet als het gaat om het beheren en exploiteren van sportaccommodaties. Een samenwerking tussen de gemeentes, gemeentelijke sportbedrijven en stichtingen zou de sport ten goede komen", besluit Kramer.

Sportvoorzieningen in Gouda:

- 3 Zwembaden
- 1 Buitenbad met ligweide
- 6 Sportparken voor voetbal
- Een cricket/korfbalveld
- Rugbyveld Honk-en Softbal accommodatie
- Een hockeycomplex,
- 2 Sporthallen (waarvan 1 dubbele hal met een klimwand)
- Diverse gymzalen



"Vroeger zette je gewoon een sportpark neer, en viola! Nu gaat dat niet zo eenvoudig"