

# Políticas partidistas y su influencia en la organización comunitaria - caso San Martín Sacatepéquez

*Mathijs van Leeuwen,<sup>1</sup> septiembre 2006*

## 1 Introducción

De la observación de una prematura creciente actividad de partidos políticos en las comunidades, surge la inquietud de realizar un estudio general de este fenómeno. Con el apoyo de la Universidad de Wageningen de Holanda, *Mathijs van Leeuwen*, realiza una investigación en el Municipio de San Martín Sacatepéquez, en coordinación con SERJUS, que realiza los contactos necesarios para el levantamiento de la información en el municipio, corriendo por cuenta del investigador la sistematización de las entrevistas y la elaboración del informe final.

Los principales momentos que se llevan a cabo para la realización de este análisis son: la investigación consiste en la realización de entrevistas individuales a líderes comunitarios, representantes de organizaciones locales, representantes del gobierno municipal de turno y con candidatos políticos, para contar con información que de respuesta a las siguientes interrogantes:

- *¿Por que la organización social es vulnerable ante la influencia de los partidos políticos?*
- *¿Que implica este por el proceso de desarrollo local?*
- *¿Que políticas y estrategias se debe aplicar desde la óptica de los participantes, en forma personal e institucional, para minimizar la fragmentación del tejido social?*

En una segunda fase de la investigación se sistematizan las respuestas para su devolución y validación de los resultados. En esta misma oportunidad, se identifican en forma participativa, estrategias generales que permitan minimizar las causas de la fragmentación en las organizaciones locales frente a los procesos electorales.

El objetivo es proporcionar un ejemplo concreto de los procesos políticos partidistas en una comunidad y su influencia en la organización local, para la identificación de las causas que ponen en riesgo o vulnerabilidad a las organizaciones locales durante el periodo que dura el proceso electoral, dificultando posteriormente su incidencia para el desarrollo por el debilitamiento que sufren.

Como se menciona anteriormente para llevar a cabo este estudio básico se realizaron entrevistas en la comunidad de San Martín Sacatepéquez, en los días comprendidos del 11 al 14 septiembre del 2006, involucrando a 16 representantes de organizaciones de la comunidad, autoridades municipales y líderes locales. Adicionalmente se dirigieron entrevistas con el equipo técnico de organizaciones que han acompañado el proceso de organización y planificación del desarrollo que se ha llevado en el municipio.

En este estudio de caso también aborda cómo los miembros de la comunidad responden a las actividades de partidos políticos durante el período electoral, su enfoque está en las organizaciones de la comunidad, y en las consecuencias de las acciones que se impulsan para la participación ciudadana de los líderes políticos municipales y vecinos en general. Como continuación a esta investigación se puede aprovechar un enfoque más concentrado de las percepciones y motivaciones de la gente de la comunidad en este proceso y en el ejercicio de la ciudadanía plena.

---

<sup>1</sup> El autor es afiliado al departamento de *Disaster Studies* de la Universidad de Wageningen en los Países Bajos. Este investigación se ejecutó el contexto del estudio Doctorado 'Más allá del conflicto', una investigación conjunto de Cordaid (ONG holandesa de ayuda al desarrollo y de emergencia) y *Disaster Studies*, fundado por WOTRO (*Netherlands Foundation for the Advancement of Tropical Research*).

## 2 Descripción del Municipio San Martín Sacatepéquez

El municipio de San Martín Sacatepéquez se localiza en el occidente de Guatemala a 224 kilómetros de la ciudad capital y a 24 Kilómetros de la cabecera del departamento de Quetzaltenango, tiene una extensión territorial de 100 kilómetros cuadrados y una población de 23,543 habitantes según los datos del XI Censo Nacional de Población del INE 2002, de estos, un 84% vive en el área rural y el 16% restante en el área urbana; también indica que de la población total un 88% es indígena y el restante 12% de población no indígena. De la población indígena la mayoría es del pueblo Mam, aunque también cuenta con una considerable proporción de indígenas del pueblo Kiché. Como se puede comprender, la mayoría de la población se comunica en el idioma Mam. De acuerdo a la misma fuente, la población de San Martín la conforman un 47% de mujeres y un 53% de hombres.

Sus zonas climáticas varían desde templado en la boca costa y frío en el altiplano debido a la estructura geográfica del municipio, por lo que esto permite que se de lugar al desarrollo de diferentes microclimas y se puedan producir en la boca costa el café y maíz y en el altiplano papa, maíz y hortalizas, las cuales son para el autoconsumo y la comercialización local y regional. En el altiplano del municipio se localiza la cabecera municipal, la mayoría de la población son cultivadores pequeños, que producen en extensiones pequeñas de tierra, la producción hortícola les da la posibilidad de varios cultivos en el año, generando ingresos con más frecuencia que en la producción de otros cultivos. En la boca costa la explotación del recurso tierra por medio de la producción agrícola en su mayoría se da por medio de grandes extensiones de tierra constituidas en fincas principalmente de café, donde la población está trabajando como jornaleros o mozos colonos.

El Municipio está dividido en 48 comunidades, distribuidas de la siguiente manera: 11 aldeas, 27 caseríos, una comunidad agraria, 2 barrios y 8 sectores, además de 18 fincas. Las 48 comunidades en su conjunto a su vez están divididas en 12 Micro regiones, implementadas a partir de la organización del Sistema de Consejos de Desarrollo. Se cuentan con 38 Consejos Comunitarios de Desarrollo, quienes impulsan el proceso de desarrollo local y con 10 organizaciones locales y dos micro regiones que participan dentro de la coordinadora local, UNODESMA, Unión de Organizaciones de Desarrollo de San Martín, quien aglutina a las diferentes organizaciones locales quienes impulsan el proceso de desarrollo a nivel del municipio. Además hay organizaciones que trabajan en forma independiente pero formando parte de la realidad organizativa del municipio como Asociación de Agricultores Agro ecológicos, grupos de jóvenes y religiosos. Las diferentes organizaciones locales y los Consejos Comunitarios de Desarrollo son quienes conforman el Consejo de Desarrollo Municipal, del municipio de San Martín Sacatepéquez, como el espacio de concertación entre Sociedad Civil y gobierno municipal para el impulso del proceso de desarrollo integral del municipio.

A menudo se ve el caso de San Martín Sacatepéquez como un ‘modelo organizativo’, en el sentido que por tres períodos (1993-1996, 1996-2000 y 2000-2004) el Alcalde de la municipalidad vino de un Comité Cívico. Las organizaciones civiles de San Martín Sacatepéquez son relativamente fuertes y capaces para formular sus propias propuestas. La organización UNODESMA jugaba un papel importante consolidando las propuestas de organizaciones diferentes. Al mismo tiempo, se observa que el caso de San Martín Sacatepéquez es representativo en la manera en que los partidos políticos nacionales influyen en comunidades y sus organizaciones.

Aunque el pueblo Mam forma una mayoría en la comunidad, históricamente un grupo pequeño de ladinos ha sido encargado de la municipalidad, representado al Partido de Acción Revolucionaria (PAR, 1945-51 y 1953-54), el Movimiento Democrática Nacionalista (MDN, 1956-57), el Partido Revolucionario (PR, 1960-1963, 1968-1972, y 1980-82); el Partido Redención Nacional (PRN, 1964-66), Partido Institucional Democrática (PID, 1966-68); el Movimiento de Liberación Nacional (MLN) y PID (1972-76); Democracia Cristiana y PR (1976-80), y el Comité de Integración Comunal CINCO (1986-88).<sup>2</sup> Esta situación se revirtió en 1988, cuando por

---

<sup>2</sup> ONIL TNUM ADECOT (2003) *¿Quiénes han dirigido los destinos de nuestro Municipio? Los Gobiernos Municipales en el Transcurso de la Historia*. Asociación para el Desarrollo Educativo, Económico y Cultural, y la Municipalidad de San Martín Sacatepéquez, Quetzaltenango.

primera vez un indígena gana las elecciones, de parte del partido político Democracia Cristiana Guatemala. Desde 1993, un Comité Cívico estaba en poder, por tres períodos consecutivos.

Dentro de la dinámica de gestión municipal, la forma de ejercicio como se observa en el texto anterior ha sido vertical y autoritaria, pues el poder se ha concentrado en un pequeño grupo. Sin embargo, esto toma otra dimensión cuando es una expresión política organizada desde la comunidad, con la base de su población, por medio de los Comités Cívicos. Aun teniendo fuerza y representatividad solo a nivel del municipio, fortalecen la alternativa del ejercicio del poder local, dando apertura a los planteamientos que se hacen ahí mismo en el municipio y buscando las posibilidades de solución a lo interno para convertirse en gestores de su propio desarrollo uno de carácter endógeno. Muchas comunidades se organizan en torno de proponer a un candidato que pueda llegar al gobierno municipal, buscando el soporte de partidos tradicionales que sirva de sombrilla para cobijar esta expresión de la comunidad.

## 2.1 El desarrollo de partidos políticos y organizaciones comunitarios en San Martín Sacatepéquez

### • 1993-2003: el Comité Cívico Mam Tineco y UNODESMA

El Comité Cívico Mam Tineco, surge como iniciativa de un grupo de comerciantes, la organización agrícola ADIT y algunas otras organizaciones locales quienes a base de un análisis de los partidos políticos existentes decidieron establecer una representación política local independiente. Parece que una motivación importante para esta estrategia fue que estas organizaciones de desarrollo locales tenían dificultades para obtener fondos gubernamentales para sus proyectos, mientras que esto parecía más fácil si ellos se establecían como entidad política.

Cuando en 1996 -apoyado por las varias organizaciones de la comunidad- el Comité Cívico por segunda vez se encarga del poder municipal, las relaciones íntimas entre el alcalde y las organizaciones civiles resultan en el establecimiento de UNODESMA.<sup>3</sup> Esta organización reúne fuerzas de organizaciones de la sociedad civil, incluyendo organizaciones temáticas como ADIT, ADESPE, y la Cooperativa 21 de julio, que promueven el desarrollo agrícola, Nueva Alianza en el campo de la salud, ACDEM, ADECOT, y Onil Tzumun para tratar el tema de la educación, así como Consejos Comunitarios de Segundo Nivel que se encuentran representados por las Micro regiones II y III.<sup>4</sup>

Para la mayoría de los entrevistados pertenecientes a organizaciones locales de desarrollo, se considera que el segundo período de gestión al frente de la administración municipal del Comité Cívico fue bastante exitoso: había consulta regular entre las organizaciones de UNODESMA y las autoridades municipales, y se llevó a cabo una variedad de proyectos comunitarios. En contraste con otras comunidades donde un Comité Cívico entró en el poder, CCMT mantuvo su independencia de partidos políticos nacionales. El éxito del Comité Cívico también debe verse como resultando de la ayuda substantiva proporcionada por organismos internacionales, la Cruz Roja, la Cooperación Española, Intervida al municipio de San Martín Sacatepéquez, después de los Acuerdos de Paz. “Era tiempo de cosecha para el Comité Cívico”, comentó un entrevistado. La municipalidad estableció coordinación con esas instituciones y se realizaron muchos proyectos principalmente de infraestructura, entre estos 2 centros de salud, 20 hectáreas reforestadas, se estableció un sistema de aprovechamiento de basura, y se distribuyeron una cantidad de becas escolares. Simultáneamente, las organizaciones locales aprovecharon el apoyo financiero internacional y se fortaleció la reputación local de esas organizaciones y UNODESMA.

No obstante, durante de su tercer período en el poder (2000-2004), las organizaciones civiles diversas así como el propio Comité Cívico perdieron la confianza en el alcalde, mientras que la relación entre la municipalidad y UNODESMA se marchitó. Varias explicaciones prevalecen acerca de por qué esto ocurrió. En primer lugar, aparece que el Comité Cívico, faltándole el apoyo de un partido político o Diputado, no logró recibir bastantes proyectos de infraestructura para su comunidad. Esto correspondió con una reducción de fondos para las organizaciones integrantes de UNODESMA. Además, aparece que gradualmente el alcalde empezaba seguir su propio curso político, olvidando escuchar a sus electores, y desplegando un temperamento autoritario. Podría haber sido que el alcalde se envolvió en la estructura administrativa autoritaria de gobernabilidad predominante. Varios entrevistados señalaron que el problema mayor era la falta de comunicación entre el Alcalde, las organizaciones de desarrollo e incluso el propio Comité Cívico, que ya había desarrollado al final de su primer periodo en la municipalidad.<sup>5</sup> Como resultado, estas organizaciones no estaban conscientes de lo que el alcalde estaba haciendo, perdiendo con esto el interés por apoyarle. Finalmente, se menciona, por casi todos los

---

<sup>3</sup> Durante un cierto tiempo, este alcalde funcionó también como presidente de esta unión.

<sup>4</sup> Como el Comité Cívico era fuertemente asociado con ADIT, puede ser que la formación de UNODESMA también era una estrategia para asegurar que las otras organizaciones se representarían en la política municipal.

<sup>5</sup> Probablemente este pasó no intencionado, como ilustra por cómo se perdió la comunicación entre el alcalde del Comité Cívico y el Concejal primero: después de que el alcalde aprendió a manejar y ya no dependía de los servicios de chofer del concejal primero, se redujo el tiempo que los dos pasaron juntos, intercambiando sobre el trabajo municipal.

entrevistados que el alcalde perdió la confianza al dañarse su reputación por rumores de corrupción y alcoholismo. Mientras que cuatro años antes el Comité Cívico y las organizaciones relacionadas tenían mucho apoyo de la comunidad, influye también que las expectativas de la población no fueron suficientemente satisfechas.<sup>6</sup>

- **Las elecciones de 2003**

Precediendo a las elecciones de 2003, varios integrantes del Comité Cívico se afiliaron con los partidos políticos UNE y URNG, también ADIT retiró su apoyo. Por sus diferencias de criterio con el alcalde, UNODESMA y el Comité Cívico se acercaron de nuevo. El director de UNODESMA fue elegido candidato a alcalde por el Comité Cívico, y dos otros miembros de la organización también formaron parte de su planilla 2003. Durante el período electoral ellos renunciaron a su trabajo como parte del equipo técnico de UNODESMA. No obstante, como resultado de esta proximidad entre UNODESMA y el Comité Cívico, muchas personas en la comunidad han venido a ver UNODESMA como partido político (por ejemplo, según informes recibidos, muchas personas preguntan ahora a los representantes de UNODESMA si ya ha identificado a su candidato). Otros miembros de UNODESMA se asociaron con UNE, PAN, DCG, FRG, y GANA.

Se hizo algunos esfuerzos por reunir a los líderes de la comunidad que anteriormente pertenecieron al Comité Cívico, pero no pudo influirse para que el proceso tomara otro rumbo, más que el que tomo llevando a un partido tradicional al gobierno municipal. Algunos líderes de ADIT, anteriormente influyentes en el Comité Cívico, se habían unido con UNE. ADIT también tenía algunas problemas interiores quedando luego de las elecciones muy propenso a las divisiones. Finalmente, el candidato para el Comité Cívico -faltando el apoyo de líderes de mas trayectoria y experiencia en el comité - no podía generar el soporte masivo que la población había dado previamente al Comité Cívico. Es una de las razones por la que muchos miembros de la comunidad votaron por el candidato de UNE. Sin embargo, las elecciones se ganaron por el candidato del FRG.<sup>7</sup> En relación a las razones por las que gano el FRG, muchos entrevistados mencionaron la pérdida de prestigio que el ex alcalde y el Comité Cívico habían sufrido, además la fragmentación del liderazgo del Comité Cívico.<sup>8</sup> No obstante, la mayoría de los entrevistados señala que un factor central para que el candidato de FRG ganara fue la promesa del FRG de pagar a los ex patrulleros civiles por sus servicios durante el conflicto armado. Este candidato era responsable para esos pagos en la comunidad de San Martín Sacatepéquez en nombre de FRG, y unos días antes de las elecciones si hizo la primera cancelación. Aparece también que el candidato de FRG consiguió mucho apoyo en la boca costa que había sido abandonadas por el ex alcalde del Comité Cívico en el período anterior. Varios entrevistados comentaron que otro factor de influencia era que el candidato del FRG ya había intentado hacerse elegir en varias elecciones anteriores, y que la gente lo seleccionó por consideración a su persistencia.

Al tomar posición el nuevo alcalde, la participación de organizaciones locales de desarrollo se debilita, así como dentro de los COCODEs y COMUDE que ya habían sido constituidos con anterioridad. El nuevo alcalde parecía considerar a estos espacios de participación especialmente los representados en el COMUDE como relacionados con su predecesor, el Comité Cívico y por lo tanto con intenciones de inestabilizarlo en el poder. Al final de 2004, se hacen algunos esfuerzos para fortalecer el COMUDE, desde las organizaciones locales, líderes comunitarios y organizaciones de apoyo al proceso organizativo de desarrollo en el Municipio Actualmente, el COMUDE incluye a representantes de varios COCODEs, UNODESMA, ACDEM, Nueva Alianza, y 10 otras asociaciones. No obstante, la mayoría de los entrevistados señalaron que el alcalde no toma en cuenta la opinión del COMUDE, y en ciertos momentos han considerado retirarse de su función. Un plan estratégico para el desarrollo del Municipio, que comprende del periodo del 2000 al 2010, se ha ignorado por la nueva

---

<sup>6</sup> Fue sugerido que si más personas hubieran sabido sobre las iniciativas desarrollados por el alcalde del Comité Cívico durante su segundo término, muchos lo habrían elegido para cumplir tercer periodo.

<sup>7</sup> Aparte de los representantes de FRG, la corporación municipal incluyo representantes de UNE, PAN y el Comité Cívico.

<sup>8</sup> Algún informante especuló que si el Comité Cívico no hubiera sido tan dividido, podría haber ganado las elecciones de nuevo, considerado que los cantidades de votos agregados por UNE, URNG y el Comité Cívico formaron una mayoría absoluta.

administración. Mientras que recientemente se ha establecido una comisión Auditoría Social, esta todavía está esperando por los documentos necesarios para empezar su trabajo, pues la principal tarea para la que se elige, por el momento es transparentar los proyectos ejecutados con fondos para la Reconstrucción Nacional. Como resultado, algunos de sus miembros ya no se motivan para hacer propuestas o participar en el COMUDE.<sup>9</sup> Muchos representantes de organizaciones comunitarias, perciben al alcalde trabajando en solitario, desarticuladamente del proceso que ya se traía. Por ejemplo, después de la tormenta Stan, el alcalde estaba indiferente del comité de emergencia COE (incluyendo los COCODEs, las iglesias e otras instituciones del estado), de esta manera empieza sus propias actividades de distribución de ayuda. Por lo visto, varios concejales han perdido su motivación para participar en el Corporación Municipal, considerando que no se toma en serio sus opiniones.

Como resultado de la participación de sus miembros en las elecciones, UNODESMA ha desgastado la imagen de ser puramente representante de sociedad civil. La debilitación del Comité Cívico durante el periodo 2000-2004 se acompañó por una debilitación de UNODESMA. La participación en las elecciones de varios de sus miembros producía algunas divisiones interiores. Debido a su apoyo al Comité Cívico, parece que FRG ahora percibe UNODESMA como un antagonista. Mientras que UNODESMA está representado en el COMUDE, tiene dificultades para moverse allí, y es criticado por ser político (por ejemplo, el presidente de UNODESMA no participa de igual manera que en el periodo de gobierno anterior, esto por la relación que se le hace con el Comité Cívico). Fue propuesto por la municipalidad, que UNODESMA debe mudarse de sus oficinas en el edificio de la municipalidad. También, UNODESMA parece haber debilitado internamente, y se habla de varias dificultades interpersonales a lo interno de este espacio. Aparte de las actividades de entrenamiento para sus miembros UNODESMA también empezó implementar algunos proyectos propios. Este resultó ocasionando confusión entre los miembros de UNODESMA, pues se pierde su posicionamiento de coordinadora local como espacio para la discusión y el planteamiento político de las organizaciones locales, o se estaba convirtiendo en una ONG, ejecutora de proyectos.

#### • El período electoral actual

En espera de las elecciones de 2007, las fuerzas políticas presentes en el municipio URNG, FRG, GANA, UNE, PP, COMITÉ CÍVICO, UNIONISTA, PAN, están definiendo quien será la cara al frente del equipo para la participación electoral. Mucha gente espera que la contienda política, mayor se desarrolle entre dos candidatos. Uno viene de la comunidad de Nueva Concepción (en la boca costa del municipio), es candidato para UNE, y ha sido Concejal Primero por 2 períodos en nombre del Comité Cívico, y es presidente de ASAECO. El otro era Síndico Segundo entre 1993 y 1996 por DC, que además participó en el Comité Cívico en el pasado, hasta el momento, está considerando con que partido afiliarse, y hay rumores que quiere empezar su propio partido local. El alcalde actual ya figura como candidato de la GANA.

Miembros del Comité Cívico han recuperando sus fuerzas, plantean la posibilidad de convertirse en una nueva estrella al firmamento político, su objetivo es establecer relaciones buenas entre las organizaciones locales y la municipalidad, como existieron entre 1996 y los primeros años de 2000. En relación a las posibilidades que el Comité Cívico podría engañar otra vez en las elecciones hay percepciones diferentes. Algunas personas dicen que el candidato es conocido por su participación en el COCODE de su comunidad y el COMUDE, haber facilitado la realización de varios proyectos (la construcción de una escuela y un sistema de electricidad), contribuye a su reconocimiento. El reto será lograr esta legitimidad en todo el municipio, pues se percibe como su principal apoyo únicamente a la Micro región I. Agregan que en cierta medida, ahora dentro del Comité Cívico existe gente que también participó en el Comité Cívicos anterior, pero los representantes que están como directivos son de una nueva generación, con nuevos aires. Se dice que ésta ha sido una de las razones por qué algunos líderes anteriores del Comité Cívico se han retirado pues no tienen suficiente confianza en las capacidades de estos nuevos líderes desconocidos, o aspiran posiciones de liderazgo personal, ya se han afiliado con otros partidos. Al mismo tiempo, se dice que la influencia de los miembros mayores continúe.

---

<sup>9</sup> Algunos entrevistados consideran que el mismo COMUDE es parte del problema, como frecuentemente las organizaciones participando en este Consejo no pueden lograr acuerdos entre ellos.

### **3 Análisis - ¿como políticas partidistas afectan el desarrollo del municipio?**

¿Cuáles son las causas porque la organización social es vulnerable ante la influencia de los partidos políticos y que efectos tiene este por el proceso de desarrollo local? Parece que la influencia de políticas partidistas en la organización social de San Martín Sacatepéquez se manifiesta a diferentes niveles: la comunidad, los candidatos individuales, las organizaciones de la comunidad, y la municipalidad. Varios procesos son importantes, pero depende mucho del observador, de que sea más importante según el parecer de cada uno. Lo que se presenta a continuación no debe ser considerado como un análisis definitivo, sino como un inventario de ideas diferentes. En este análisis, en lugar de hablar de la influencia de los partidos políticos, se prefiere hablar de políticas partidistas, como los fenómenos que se observe no conciernen solamente a efectos de partidos políticos, pero de un sistema de prácticas, creencias, y experiencias para participar en la gobernación y el desarrollo del municipio.

#### **3.1 La influencia de políticas partidistas en las comunidades locales**

Una causa porque las políticas partidistas influyen mucho a la organización social, identificada por muchos entrevistados como muy significativa, es la práctica de los políticos de favorecer a comunidades particulares en la municipalidad para establecer un electorado. En el período electoral, los partidos políticos hacen promesas de llevar proyectos a estas comunidades si ganan las elecciones, según lo indica un entrevistado “para ellos somos como juguetes que nos tiran, después nos recogen cuando saben que les somos útiles”. Esto produce divisiones entre las comunidades, en el sentido que finalmente sólo estas comunidades que votaron para el candidato ganador podrían experimentar algunas de esas promesas cumplidas. Por lo general los partidos políticos manipulan los proyectos a fin de beneficiar a sus simpatizantes o para cumplir de alguna forma con las promesas de campaña. Por ejemplo, aparece que los esfuerzos de desarrollo que se hacen desde la gestión municipal en San Martín Sacatepéquez están dirigidos principalmente a grupos que obviamente han apoyado al FRG en las elecciones de 2003, en particular comunidades en la boca costa del municipio, donde se tenía mucho apoyo. Varias personas también refirieron a la experiencia después de la tormenta Stan, cuando la ayuda no llegó tanto a las comunidades con más necesidad y su COCODEs, pero partidos diferentes tenían sus propios programas de ayuda que se canalizaba a través de los líderes políticos locales a favor de ellos. La manipulación de comunidades por los partidos políticos es posible porque las personas no saben qué representan diferentes partidos, cómo realmente funcionan y de los intereses reales que los estimulan. A muchos miembros de la comunidad se les pasa el hecho de que la ayuda prometida y proporcionada por partidos políticos al final está pagada por la comunidad guatemalteca, con sus impuestos y no por estas personas al frente de los partidos.

Esta tendencia de favorecer a comunidades particulares tiene efectos significantes para las votaciones locales. Las expectativas que la gente tiene de un candidato y el partido político que representa, se vuelven un factor muy importante en las elecciones. La gente selecciona al candidato que ellos esperan va a realizar proyectos en su comunidad. Por eso, regalos como gorras y camisetas, hasta útiles agrícolas, pollos, fertilizantes y lámina son tan importantes durante las campañas electorales. Esos regalos implican promesas de lo que podría llegar después de la victoria electoral, aunque los miembros de la comunidad entienden que muchas veces nada más vendrá y es mejor aprovecharlo ahora. La preferencia de la gente por un candidato tiene entonces poco que ver con la ideología del partido político que se representa, además se desconoce en las comunidades los programas o visión de desarrollo que el partido tenga. Únicamente se vota por votar sin elegir, algunas veces solo por evitar que otro candidato llegue al poder.

Relacionado a esto, un factor importante en las votaciones es el miedo, pues después de las elecciones, la comunidad puede no ser incluida en la distribución de favores por el candidato ganador. Según la experiencia de varios entrevistados, los miembros de las comunidades escogen al candidato que ellos especulan va a ganar, para asegurarse. El miedo de ser omitido es avivado por candidatos en San Martín Sacatepéquez que cuentan con el desconocimiento que la población en general tiene de estos procesos y le advierten que ellos pueden supervisar por quien van a votar. En algún sentido esta amenaza contiene algo de verdad, como a través de los resultados por comunidades se revela las tendencias del voto. Al nivel más general, esta tendencia podría explicar por qué

las comunidades votan a menudo por los partidos políticos convencionales -aquellos que representan el orden establecido- por miedo de destruir las buenas relaciones con los que tienen el poder. Este fenómeno de terror se evidencia cuando un entrevistado comenta que se le indica a la población que deben afiliarse a determinado partido, pues la tarjeta de afiliación evita que los secuestren o se los lleven a prestar servicio militar como en la época del conflicto armado con las reclutaciones forzadas. Esta tendencia también podría explicar por qué algunas comunidades se apartan o abstienen de participar en el COMUDE o el Comité Cívico, deseando mantener relaciones buenas con las autoridades en lugar de ser identificados como críticos de la autoridad.

No obstante, varias personas comentaron que los *méritos* de un candidato importan mucho especialmente si se ha tenido trayectoria del trabajo en la comunidad, si ha efectuado proyectos para la comunidad. Varias personas especularon que por esta razón en las elecciones de 2003, el candidato del Comité Cívico no tenía mucho apoyo en las comunidades: aunque calificó como trabajador social, y había trabajado como maestro, él tenía poca trayectoria de trabajo voluntario en su comunidad y es más visto como academicista. Además, la *reputación personal* es importante, y adhesión a los valores tradicionales Mames. El alcalde del Comité Cívico en el periodo 1996-2003 perdió mucho de su crédito después de rumores sobre abuso de alcohol, corrupción, y una deuda en la municipalidad generado durante su segundo periodo de gobierno. En la campaña electoral, desacreditar y destruir reputaciones es muy importante y frecuente para ganar adeptos. Partidos políticos tienen actitud de señalamiento a los otros partidos de deshonor, difamación y desprestigios. Parcialmente, la reputación negativa del alcalde actual en San Martín Sacatepéquez podría bien ser el resultado de esfuerzos para desacreditarlo como una persona interesada por bienestar de grupos y no de beneficiar a la comunidad.

Entonces, por varias razones, los regalos y promesas de proyectos de desarrollo han sido muy importantes en la política local. Como consecuencia de la importancia de proyectos para conquistar un electorado, es muy importante para candidatos locales asegurar apoyo de un partido político nacional, esto es casi la única manera de convencer a sus electores, que ellos pueden ejecutarles proyectos desde la municipalidad. Dejando aparte su gestión en el gobierno que muchas veces no les permite disponer de los fondos pues son muy pocos, el apoyo de un partido político es indispensable durante la campaña electoral, con la importancia creciente de regalos y campañas en los medios de comunicación-. Esto implica un problema serio para candidatos independientes como el caso de los Comités Cívicos, que por definición no se vinculan a partidos externos, entonces no tienen referente para obtener recursos durante el periodo electoral y -en el caso que ganaría las elecciones- para su periodo de gobierno. Los tres periodos de gobierno municipal, alcaldes del Comité Cívico, entre 1993 y 2004 pueden ser considerados excepcionales, pues se ha hecho una gestión de desarrollo, en forma organizada y planificada con el apoyo de organizaciones internacionales en Guatemala, contribuyendo a no depender únicamente de los fondos asignados por el gobierno central, que es de partidos políticos tradicionales. Es por esta razón que se puede observar que los Comités Cívicos en otras comunidades finalmente están inclinados hacia aceptar ayuda de partidos políticos. Para algunos candidatos a la alcaldía en San Martín Sacatepéquez, la afiliación con un partido político es un acto muy pragmático. Es una indispensabilidad para fortalecer su propia campaña contra otros candidatos.

Muchos entrevistados argumentan, que la importancia de regalos y promesas para proyectos en las campañas electorales ha disminuido las posibilidades de organizar a la gente para proyectos locales. Está enfatizado que ha producido una tendencia de la gente para esperar a políticos que pueden llevar proyectos, en lugar de formular sus propios proyectos ellos mismos. Varias organizaciones lamentaron que se ha puesto difícil motivar a la gente para participar en actividades de formación para manejar su propio desarrollo. Parece que los proyectos de infraestructura son principalmente el campo de autoridades comunales, como a través de sus contactos con el gobierno nacional pueden consolidar fondos. Como resultado de la preferencia de comunidades locales por proyectos de infraestructura, el perfil de organizaciones de desarrollo, que trabaja la formación y capacitación, ha disminuido. La comunidad ve a los partidos políticos como los proveedores de desarrollo. La promesa de proyectos contribuye a que las personas no consideran ideologías de partidos políticos. Considerado el valor atribuido a proyectos físicos, ahora es muy difícil para un partido solicitar votos por medio de un programa que está básicamente sobre la participación de la comunidad. Por consiguiente, la práctica de participación política deviene la aceptación (o rechazo) por la población de regalos y promesas de los partidos políticos, más que la formulación local de planes que entonces son recogidos por partidos políticos o sus candidatos.

Consecuencia muy importante también de la tendencia de favorecer a comunidades particulares a través de proyectos individuales es que resulta en una ausencia de desarrollar programas para toda la comunidad, por ejemplo planes municipales de desarrollo económico. No hay competencia entre partidos sobre sus visiones para toda la comunidad, pero por consiguiente competencia entre las comunidades para obtener proyectos.

### **3.2 La influencia de políticas partidistas en los candidatos políticos locales y las organizaciones de la comunidad**

La razón mayor por que partidos políticos se relacionen con organizaciones de desarrollo locales es que los partidos esperan establecer a través de ellos bases de afiliación. También, una dinámica identificada por muchos entrevistada es que partidos políticos aprovechan la formación cívico política recibida por los directivos de las organizaciones de la comunidad. Varios representantes de organizaciones en San Martín Sacatepéquez tenían la experiencia de que en lugar de acercarse a algún partido político, los partidos se acercan a ellos para preguntarles si desean afiliarse. Como resultado de este práctica, UNODESMA ahora tiene afiliados en el PAN, DCG, UNE, FRG, GANA, y el Comité Cívico. También fue observado, que los partidos políticos están reclutando a líderes formados en las comunidades con el mismo objetivo.

Por otro lado, candidatos locales aprovechan las oportunidades ofrecidas por los partidos políticos. Posiciones políticas son asociadas con aumentos del prestigio, pero definitivamente también con aumentos de riqueza, es secreto público que se puede ganar mucho en convenir contratos con constructores. Tiene sentido para un individuo afiliarse a un partido político, para aumentar sus oportunidades para acceder a la municipalidad, como le puede proporcionar incentivos para establecer cuerpos electorales. Afiliación a un partido político es claramente en el interés de un candidato, y en este sentido él está aprovechando de este partido político. Otra vez, la ideología de un partido no le importa tanto. Se puede observar en San Martín Sacatepéquez que varios candidatos todavía están negociando con que partido afiliarse, aparentemente más interesados en las oportunidades ofrecidas por estos partidos que en las visiones representadas por estos partidos.

Entonces, como se puede observar en el caso de San Martín Sacatepéquez, muchas personas que trabajan en organizaciones locales también están involucradas en la política y en partidos políticos. Depende mucho de los entrevistados consultados si y como ellos se preocupaban por la influencia de políticas partidistas en las organizaciones de la comunidad. Muchos ven los vínculos entre organizaciones de desarrollo y los partidos políticos más bien como una realidad inevitable, una característica de organizaciones de desarrollo, que como una preocupación. Ésta no es ninguna sorpresa considerando que muchos entrevistados están vinculados ellos mismos a partidos políticos particulares.

Para otros, la influencia de los partidos políticos de hecho representa un problema para las organizaciones. En su experiencia, resulta en que organizaciones identificadas con partidos particulares no son capaces de trabajar juntos. Ellos señalaron que hoy día es muy difícil para las organizaciones en San Martín Sacatepéquez llegar a una visión común en cuanto a cuales son las prioridades de desarrollo en el municipio, o como debe funcionar la municipalidad. Se tiene que preguntar, hasta que punto las dificultades de trabajar juntos realmente resultan de diferencias políticas, en lugar de otras razones, como la falta de experiencia en cooperar, coordinar o comprometerse. Otro efecto importante de las políticas partidistas identificado era que estos debilitan las organizaciones: no tanto su funcionamiento, como su reputación en la comunidad. Ejemplos incluyeron ADECOT y UNODESMA que fueron identificados con el Comité Cívico, ADIT que fue relacionado con UNE. La pérdida electoral de los partidos también implica una pérdida del prestigio de las organizaciones identificadas con ellos.

Varias personas también identificaron divisiones creadas al dentro de las organizaciones, como resultado de las afiliaciones políticas de algunos de sus integrantes. Ellos estaban preocupados que los conflictos entre partidos o sus representantes debilitaran y dividieran las organizaciones internamente. Parece que este tipo de divisionismo

afecta primeramente las plataformas de organizaciones, como UNODESMA y el Comité Cívico. Es menos importante para organizaciones de primer nivel; posiblemente porque muchos de aquéllos se constituyen alrededor de un individuo poderoso que determina el curso político de la organización y sus miembros. En todos los casos, parece que el problema no es tanto la afiliación política de varios empleados de una organización. Sobre todo es la incapacidad de organizaciones tratar con la existencia de diferencias al dentro de una organización, así como tratar con sentimientos de celos y orgullo lastimado cuando miembros particulares ganan en las elecciones, mientras los demás no. Entonces, las organizaciones locales no son divididas tanto por partidos políticos, sino por individuos competitivos que emplean partidos políticos para sus propios intereses, esto en parte por falta de madurez personal en la participación.

Varios entrevistados enfatizaron la importancia de *machismo* o *caciques* en la política local: el valor que se da a ser líder, y la dificultad para muchos líderes en ocupar una segunda posición dentro de una organización o partido. Un ejemplo dado era la salida de líderes antiguos del Comité Cívico después la selección de nueva generación para la junta directiva. El valor atribuido a dirigir y la vergüenza de perder se identifican por algunos entrevistados como los factores más importantes para explicar conflictos al dentro de organizaciones, cuyos miembros se afilian a varios partidos. Dentro de los partidos y también de las organizaciones sólo una persona puede gloriarse: el dueño del partido. Como alguien comentó: “los líderes siempre van delante de la organización, ellos están ejecutándolo en lugar de facilitándolo”. Al momento de optar a un puesto de liderazgo se desarrolla tanto apropiamiento del espacio que se da cierta resistencia, de ahí que se comentará que los puestos de liderazgo son de carácter vitalicio. Razones que también influyen para que después de las elecciones se de el fenómeno de la pelea entre el candidato que gana y quienes votaron por él.

### **3.3 Las políticas partidistas y la participación ciudadana en la política municipal**

Del anterior se interpreta que por tanto políticas partidistas tienen mucha influencia en las comunidades, desde la manera en que las organizaciones comunitarias e individuos participan en la política municipal hasta el ámbito familiar. No obstante, parece que la manera en que la municipalidad es organizada actúa sobre los procesos anteriores e incluso estimula a las políticas partidistas, funciona como un ‘variable interviniendo’. Las limitaciones para participar en el manejo del municipio, como el excesivo centralismo, aumentan la lucha de poder político, generando conflictos interpersonales y organizacionales.

En la estructura organizativa actual de la municipalidad, el papel del alcalde es muy central. Es más, de hecho la corporación municipal asigna espacio sólo a un partido. Esto puede verse en el lenguaje de muchas personas, que no distinguen mucho entre ‘la municipalidad’ y el partido político en el poder. Para candidatos/partidos que no ganaron, el espacio para participar en la cámara municipal está muy limitado: sólo 2 o 3 puestos son reservados para los partidos penúltimos. El papel central atribuido a la persona del alcalde en el manejo de la municipalidad contribuye en que opiniones de oposición no se expresan. Como alguien observó: ‘Nadie quiere ser candidato concejal, este papel no implica prestigio’. Como resultado, la candidatura para la posición del concejal no es considerado por muchos partidos como importante, y raramente se pone a líderes con trayectoria como candidatos para esta posición. En elecciones pasadas, los candidatos alcaldes que perdieron nunca ocuparon la posición de concejal. Como resultado, el papel de concejales queda limitado y ceremonial en la práctica. Entonces, la consecuencia es un sistema electoral en que -salvo el ganador- hay sólo perdedores.

En principio, las nuevas estructuras de COCODE y COMUDE podrían asegurar que se expresa algunas visiones alternativas, y podrían funcionar como auditoría a la municipalidad. No obstante, no hay cultura política de parte de las autoridades en compartir el poder. En San Martín Sacatepéquez, como resultado, el espacio para los COCODEs y el COMUDE para influir en las políticas municipales es limitado y otra oportunidad -quizá menos prestigiosa pero no obstante importante- para la participación política está perdido. En la ausencia de interés de la municipalidad en la participación y las propuestas de estos consejos, sus participantes dejan de hacer planteamiento, considerándolo una pérdida de su tiempo. Que no se recompensa la participación en esos órganos tampoco contribuye a la moral de los participantes. La falta de influencia y respecto al COCODE y COMUDE

contribuye en competencia por las posiciones políticas. Aunque muchos de los candidatos actuales para las elecciones de 2007 tienen experiencia en las organizaciones comunitarias y en particular en el Comité Cívico, ésta no garantiza que el candidato ganador establecerá un sistema de gobierno que toma en cuenta la variedad de opiniones que existen en la comunidad. “Cuando la gente entra en la municipalidad, pierde las capacidades adquiridas en el Comité Cívico”, alguien observó. Debe de analizarse, ¿Qué tipo de poder se está empleando y cómo se le usa?, para la práctica en la cotidianidad y desde la gestión del gobierno.

Por otro lado, algunos entrevistados tenían la impresión que el COMUDE está esperando por el alcalde para tomar la iniciativa de activar este espacio, en lugar de al revés. Anteriormente, nosotros consideramos la importancia de miedo en la votación. Varias personas sugirieron que la efectividad limitada del COCODEs y COMUDEs pudiera relacionarse con temor para comentar o criticar en las políticas de la municipalidad. Fue argumentado que podría ser un rezago del conflicto armado, durante que criticando a las autoridades podría ser muy peligroso. Además, obviamente para algunas comunidades aparece buena estrategia conformarse a la municipalidad y respetar su autoridad para asegurar la benevolencia de las autoridades para asistirles, en lugar de participar en plataformas civiles como los COCODEs y el COMUDE.

Más en general, se puede observar, que los requisitos administrativos para organizaciones locales, para funcionar tampoco contribuye en el nacimiento de organizaciones que pueden incidir en la política local o formular sus propias visiones y proyectos de desarrollo.

## 4 Conclusiones y estrategias para evitar la desarticulación comunitaria

Una conclusión general que se puede deducir de lo anterior es que la presencia de partidos políticos en San Martín Sacatepéquez no contribuye a más participación política, ni a la formulación de políticas municipales desde la comunidad. No hay visión de seguimiento del proceso que se ha traído para influir al desarrollo, no hay constancia en la participación, solo una participación oportunista. Lo político concierne en establecer y mantener relaciones con los partidos políticos, así como en generar cuerpos electorales, y no en representar intereses y programas locales de desarrollo. Esto no estimula a las comunidades locales para tomar el desarrollo en sus propias manos. También es importante observar que los *varios actores*, tanto locales como de afuera, disfrutan de políticas partidistas para efectuar sus propios intereses. Aunque puede ser que los partidos políticos dividan las organizaciones de la comunidad, también es que miembros individuales de la comunidad hacen uso de partidos políticos para realizar sus agendas y ambiciones personales, mientras debilitando sus organizaciones por esta práctica. Por último, la manera de que la municipalidad es organizada fortalece esas tendencias.

Para confrontar esta situación compleja, una variedad de propuestas se ha identificado entre los representantes de organizaciones, los líderes de la comunidad, representantes de la municipalidad y personal de organizaciones de apoyo que conocen el proceso. Considerando que la mayoría de los procesos anteriores ya está en un estado avanzado, la gran parte de estrategias debe verse a largo plazo.

### 4.1 Las comunidades locales

Entonces, las causas para que las comunidades locales sean vulnerables ante la influencia de las políticas partidistas son que partidos favorecen a comunidades particulares y manipulan proyectos para establecer un electorado. Elecciones locales son dominadas por regalos, expectativas de proyectos, y el miedo de no estar incluido en la repartición de proyectos.

Esto tiene como efectos para el desarrollo local que se confirme a los tradicionalmente en el poder; que es difícil acceder al poder para candidatos independientes; que comunidades locales no son motivadas para imaginar su propio proceso de desarrollo; y que programas de los candidatos no son integrales sino colecciones de proyectos infraestructurales individuales.

#### **Estrategias:**

- Hay necesidad de sensibilización permanente para el voto consiente. Es necesario informar a las comunidades por ejemplo en temas como: el derecho de elegir de acuerdo a un perfil, al candidato indicado para el seguimiento del proceso de desarrollo; la razón y el papel del gobierno local; las obligaciones de los que poseen el poder; porque participar en partidos políticos; cómo las comunidades pueden exigir garantías de las promesas hechas durante el periodo electoral; cuales son los compromisos de la comunidad y de los candidatos.
- También se necesita profundizar en el conocimiento sobre las ideologías de los partidos para saber de donde vienen y que es lo que quieren de nosotros, que hay detrás, cuales son los antecedentes del partido y candidatos así como si cumplen con las habilidades y capacidades para el puesto.
- En estas actividades de sensibilización se necesita considerar como incluir a los jóvenes y mujeres, previo a un proceso de fortalecimiento. Esto para estimular y aumentar la participación de jóvenes y mujeres en la política, logrando la representación verdadera e incluyente de la población. Esto incluye fortalecer consciencia del papel del machismo y el liderazgo en la política.
- Además, se necesita considerar cómo se puede estimular a la gente para ser planificadores y gestores del desarrollo de sus comunidades en lugar de esperar a iniciativas de afuera.
- Llamo a la unidad entre candidatos locales para hacer una campaña cívica que permita a los electores hacer una mejor decisión con el voto.

- Organizaciones de apoyo podrían tener un papel de facilitación en el análisis de los programas de gobierno de partidos políticos, y formar a la gente cómo hacer una elección consiente. Se puede asistir en campañas permanentes de sensibilización.
- Organizaciones de apoyo podrían también ayudar a candidatos y partidos en la formulación sus programas. Esto podría contribuir en que, en lugar de hacer promesas esparcidas a comunidades individuales, se estimule a los candidatos para formular programas integrales y viables para el municipio, de esta manera desarrollarlos durante la gestión, con pertinencia a las necesidades. Para clarificar los programas de candidatos diferentes, organizaciones de apoyo podrían organizar debates públicos entre los candidatos

## 4.2 Los candidatos políticos y las organizaciones

Entonces, las causas porque las organizaciones son vulnerables ante la influencia de las políticas partidistas son que para establecer un electorado partidos políticos tratan de cooptar organizaciones y aprovecharse de la experiencia de sus líderes. Además, la participación política ofrece muchas oportunidades personales a los candidatos individuales.

Esto tiene como efectos para el desarrollo local, que ocasiona divisiones entre organizaciones, que difícilmente pueden juntarse para establecer visiones comunes; y en que se identifica organizaciones locales con partidos políticos que afecta su reputación. También resulta en divisiones al dentro de organizaciones que no están capaces manejar las diferencias y exceder a sentimientos machistas de liderazgo.

### Estrategias:

- Al nivel de las organizaciones locales, hay necesidad para analizar la situación de las organizaciones y la participación en espacios electorales de sus miembros. Hay necesidad inventariar cómo la afiliación individual a partidos políticos produce divisiones entre organizaciones. También se necesita analizar lo que debe ser el papel de partidos políticos cuando no estén al frente de la gestión.
- Hay necesidad de reforzar la visión política dentro de las organizaciones. Al lo interno, se necesita estimular la consciencia de líderes y un rescate de valores. Es un derecho de cada ciudadano participar en la política, pero hay necesidad de discutir en las organizaciones cómo actividades políticas de sus integrantes individuales puedan afectar el funcionamiento de la organización. Valdría la pena establecer algunas ‘acuerdos eticos de comportamiento’ dentro de las organizaciones. Por ejemplo, en uno de los COCODEs en la cabecera municipal, la gente han acordado que se puede participar o en el COCODE o en un partido político, no ocupando puestos de representación en ambos espacios al mismo tiempo. Se necesita considerar en las organizaciones y partidos la alternabilidad del poder para que la reelección se convierta en una practica sana de asesoramiento a los nuevos cuadros, oxigenando para prevenir que se incurra en autoritarismo, corrupción y centralismo.
- Hay necesidad de facilitar un análisis común sobre como la gente quiere que se administre la municipalidad de San Martín Sacatepéquez en el futuro y cómo lograr esta situación. Se sugiere fortalecer y actualizar el plan estratégico de desarrollo del municipio. Para recuperar la visión comunitaria y llegar a acuerdos políticos del pueblo, se necesita la integración de los líderes notables del municipio. Una visión común puede también evitar la visión proyectista.
- Se debe considerar el establecimiento de alianzas entre las organizaciones de desarrollo y los candidatos que comparten un interés en facilitar la participación ciudadana. Para esto se necesita evitar desde los líderes los ataques y la manipulación, por parte de otros partidos o los líderes de diferentes espacios como iglesias o agrupaciones locales.
- Las organizaciones de apoyo pueden facilitar espacios para la articulación de las expresiones políticas, haciendo un llamado a la unidad, evaluando la posibilidad de alianzas, y el seguimiento de los planteamientos de desarrollo que se hacen y los compromisos con el pueblo.
- Identificar actores locales, que puedan tomar el papel de intermediación para alianzas y pactos éticos de participación necesarios para una campaña sin agresiones y transparente.

### 4.3 La organización de la municipalidad

Entonces, la organización de la municipalidad (el papel central del alcalde, y la debilidad de los COCODEs y el COMUDE) influye en los procesos anteriores, en el sentido que limitan la participación en el manejo del municipio y estimulan la competencia política desleal. Importante en esto es el temor para criticar a las autoridades establecidas y las exigencias administrativas para legalizar y legitimizar organizaciones locales, ya que se desvaloriza muchas de sus prácticas.

#### **Estrategias:**

- Hay necesidad de fortalecer los COCODEs y el COMUDE, y las organizaciones locales, formar personas de la comunidad así como las autoridades en la legislación existente para la descentralización, y exigir que se implemente. Este incluye la necesidad de promover conciencia sobre participación de mujeres y jóvenes, para ser incluyentes.
- Se necesita estimular la participación de los candidatos en programas de formación sistemático para los partidos y las personas que aspiran a formar parte de una planilla, para facilitar su interacción con las estructuras de participación. Se puede estimular a los participantes actuales en COCODEs y COMUDE para presentarse a las elecciones, y que integren nuevos puestos en la administración que entraría al poder, para aprovechar su experiencia.
- Además, hay necesidad de capacitar sobre descentralización del poder a los actuales alcaldes auxiliares y participantes en los COCODEs, ya que la mayoría de ellos no tiene mucha experiencia política, aunque si comunitaria.
- Se puede tomar en cuenta los líderes que ya ocuparon cargos, para que compartan sus experiencias como asesores a los nuevos cuadros, para ir articulando y aprendiendo de los errores. Como acompañamiento de la nueva administración municipal, muchas veces se aprende cuando el final de la gestión ha llegado.
- Hay necesidad de fortalecer la confianza en los espacios para la participación política actual, y de preguntarse como se puede aumentar la aceptación y valoración de estos. Por ejemplo: ¿cómo se puede asegurar que otras posiciones que la del alcalde ganen importancia y prestigio en la percepción de la gente? ¿Cómo se puede fortalecer la posición de concejales? ¿Cómo promover que se elija la corporación y no al alcalde? ¿Cómo asegurar que se tome en serio la representación de los partidos de la oposición en la Corporación Municipal? Para realizar esto, requerirá un cambio de mentalidad de muchas personas, en el sentido que el manejo y desarrollo de un pueblo es responsabilidad de todos sus habitantes.

## Personas entrevistadas

Arnulfo Vásquez	SERJUS
David Vásquez	la Cooperativa, UNODESMA, COMUDE
Domingo López	Coordinador Oficina Municipal de Planificación
Francisco Guadalupe García López	ADIC, JD UNODESMA, COCODE Nueva Concepción
Francisco Pérez Paz	Comité Cívico San Martín Sacatepéquez
Francisco Vásquez	Director UNODESMA, ex-candidato Comité Cívico
José Martín Vásquez	Micro-región I, JD CC, Representante ante el COMUDE
Julio David Gómez Calderón	la Cooperativa
Leonardo Escalante	ex alcalde Concepción
Lidia Villagrán	SERJUS
Luz Everilda Luis	ACEDEM, Santa Domingo
Martina Herrera	ACEDEM, Comité padres de familia Las Nubes sector II
Miguel Gómez Guzmán	Concejal I
Miguel Gómez López	COCODE Centro, Comisión AS COMUDE
Pablo Orozco	Equipo Técnico UNODESMA, secretario Comité Cívico
Pedro Gómez	UNODESMA
Pedro Leonel Artola Obispo	ex empleado UNODESMA
Ricardo Gómez Guzmán	ADICER, centro de resolución de conflictos el Rincón
Rvdo. Ángel Vicente	Iglesia Católica
Santos Joaquín de León	ADIT, JD UNODESMA, Gobierno Municipal, Comité de Mini riego Las Hortensias
Selvin Barrera	vecino San Martín
Susana Urbina	SERJUS
Víctor Sajché López	Alcalde, Candidato por la GANA