



Deelrapportage Behoud weidegang 2023

Inleiding

De [Duurzame Zuivelketen](#) is een langjarig samenwerkingsprogramma onder de vlag van [ZuivelNL](#) waarin zuivelondernemingen en melkveehouders samen aan verdere verduurzaming van de zuivelketen werken.

De Duurzame Zuivelketen streeft naar een toekomstbestendige en verantwoorde zuivelsector. Hieronder wordt verstaan een sector waarin veilig en met plezier wordt gewerkt, waarin een goed inkomen wordt verdiend, die kwalitatief hoogwaardige voeding produceert, waarin met respect omgegaan wordt met dier en milieu en die door de Nederlandse samenleving wordt gewaardeerd.

De Duurzame Zuivelketen wil inzicht in de mate van voortgang in de realisatie van de vastgestelde doelen voor 2030 en vraagt Wageningen Economic Research hierover jaarlijks te rapporteren. Vanaf het monitoringsjaar 2021 wordt deze voortgangsrapportage per thema gepubliceerd. Zodra de laatste themarapportage van een monitoringsjaar gereed is, worden de afzonderlijke themarapportages gebundeld tot een (interactieve) sectorrapportage.

Deze rapportage gaat specifiek in op de voortgang op de doelen binnen het thema Behoud weidegang tot en met het jaar 2023.



Behoud weidegang 2023

Tabel 1 Thema's, subthema's en doelen van de Duurzame Zuivelketen in de periode tot en met 2030 | Bron: Duurzame Zuivelketen (2019a, 2019b).

Thema	Subthema	Doel
Verdienmodellen	Verdienmodellen	Verdienmodel voor melkveehouders bij duurzaamheidsprestaties door middel van hogere opbrengsten, lagere kosten en/of meer ontwikkel- en/of gebruiksruijme.
Klimaatneutraal ontwikkelen	Broeikasgasreductie	Uitvoering plan 'Klimaatverantwoorde zuivelsector in Nederland' met reductiedoelen voor methaan, bodem, energie en emissie van buiten Nederland.
	Energie melkveehouderij	Energie-neutraal in 2030.
	Energie zuiveltransport en -verwerking	3% besparing per jaar.
Continu verbeteren diergezondheid en dierenwelzijn	Diergeneesmiddelengebruik	Verantwoord diergeneesmiddelengebruik (in lijn met waarden Autoriteit Diergeneesmiddelen).
	Levensduur	90% van de bedrijven heeft in 2030 minimaal een levensduur van het sectorgemiddelde in 2018.
	Dierenwelzijn	Uitvoeren nulmeting en vaststellen doelstelling Welzijnsmonitor op sectorniveau in 2023.
	Jongvee	90% van de bedrijven heeft een KalfOK-score hoger dan 75 in 2030.
<i>Behoud weidegang</i>	<i>Weidegang</i>	<i>Minimaal 81,2% van bedrijven met een vorm van weidegang, minimaal 73,6% met volledige weidegang.</i>
Behoud biodiversiteit	Duurzaam veevoer	100% gebruik van verantwoorde soja vanaf 2015 (RTRS of gelijkwaardig), verkenning rond mogelijkheden voor gebruik van verantwoorde palmpitten in veevoer (RSPO of gelijkwaardig).
	Produceer binnen milieuvriendelijke waarden	Ammoniak: samen met het ministerie van LNV een aanpak opstellen voor de korte en langere termijn.
	Behoud biodiversiteit	Integrale score/index vaststellen op basis van individuele impactindicatoren (KPI's), sectormeting uitvoeren en doel vaststellen (2023). Stimuleren belonen op integrale score.
Grondgebonden melkveehouderij	Grondgebonden	2025: melkveehouderij grondgebonden op basis van dekking van minimaal 65% eiwit van eigen grond of uit de buurt. Hierdoor minder afhankelijk van import eiwitrijk krachtvoer (soja, palmpitten).
Veiligheid op het erf	Veiligheid op het erf	Verhogen bewustwording van veiligheid op het erf bij melkveeouders en er actief naar handelen.

Weidegang

Achtergrond en doelstelling

Weidende koeien kenmerken het Nederlandse landschap. Zij maken de melkveehouderij zichtbaar en bepalen mede het beeld dat de maatschappij van de Nederlandse zuivelsector en zijn producten heeft. Weidegang draagt daarmee in belangrijke mate bij aan een positief imago van de melkveesector. Ook kan meer weidegang als managementmaatregel positief bijdragen aan andere doelstellingen van de Duurzame Zuivelketen, zoals ammoniakemissiereductie en grondgebondenheid.

De Duurzame Zuivelketen zet zich in voor het behoud van weidegang. Ketenbreed wordt dit ondersteund met het in 2012 opgestelde Convenant Weidegang dat ondertekend is door een groot aantal partijen uit de Nederlandse melkveehouderij, waaronder organisaties van melkveehouders, zuivelondernemingen, erfbetreders, retail, kaasverkopers en kaashandelaren, maatschappelijke organisaties, terreinbeherende organisaties, overheid, onderwijs en wetenschap.

Alle ondertekenaars van het Convenant Weidegang zien een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het doel om zo veel mogelijk koeien weidegang te bieden en ten minste het niveau van 2012 van melkveebedrijven met weidegang te realiseren. Daarbij zet iedere partij zich hiervoor in vanuit de eigen rol. In het convenant is onder andere afgesproken dat de Nederlandse zuivelondernemingen streven naar het op commerciële basis op de markt brengen van zuivelproducten die geproduceerd zijn met melk van koeien die weidegang hebben gehad. Daarbij is geborgd dat deze melkkoeien minimaal 120 dagen per jaar, ten minste 6 uur per dag zijn geweid.

De exacte doelstellingen van de Duurzame Zuivelketen voor 2030 zijn:

- Ten minste behoud van het niveau van weidegang in 2012 zoals opgenomen in het Convenant Weidegang, waarbij minimaal 81,2% van de bedrijven een vorm van weidegang toepast.
- Ten minste handhaven van het niveau van volledige weidegang in 2012 (minimaal 73,6% van de melkveebedrijven).



Behoud weidegang 2023

Indicatoren en rekenmethodiek

Als indicator voor weidegang wordt het aandeel bedrijven per vorm van weidegang (%) gebruikt. Om te kunnen monitoren hoe het aantal bedrijven met weidegang zich ontwikkelt, zijn melkveebedrijven ingedeeld in drie categorieën:

1 Volledige weidegang

- a 120/6: melkveebedrijven waar melkveehouders in hun normale bedrijfsvoering gedurende minimaal zes uur per dag en ten minste 120 dagen per jaar alle daarvoor in aanmerking komende melkgevend koeien laten grazen op een weide met voldoende grasaanbod, zodat de dieren hun natuurlijk graasgedrag kunnen uitoefenen.
- b 720/120:¹ melkveebedrijven waar melkveehouders in hun normale bedrijfsvoering gedurende minimaal 120 dagen per jaar en minimaal 720 uur per jaar alle daarvoor in aanmerking komende melkgevend koeien laten grazen op een weide met voldoende grasaanbod, zodat de dieren hun natuurlijk graasgedrag kunnen uitoefenen.

2 Overige vorm weidegang

Melkveebedrijven waar gedurende ten minste 120 dagen per jaar minimaal 25% van het rundvee weidt op een weide met voldoende grasaanbod zodat de dieren hun natuurlijk graasgedrag kunnen uitoefenen.

3 Geen weidegang

Melkveebedrijven die niet voldoen aan de definities zoals hierboven bij 1 en 2 geformuleerd.

Databronnen en berekeningssystematiek

In deze rapportage zijn gegevens gebruikt die worden verzameld en gerapporteerd door ZuivelNL ten behoeve van het *Convenant Weidegang* (ZuivelNL, 2023). Deze cijfers zijn gebaseerd op de geborgde gegevens van zuivelondernemingen.

De zuivelondernemingen leveren aan het einde van elk jaar, na afloop van het weideseizoen, gegevens aan ZuivelNL. Het betreft hier gegevens over het aantal melkleverende bedrijven met volledige weidegang 120/6, het aantal melkleverende bedrijven met volledige weidegang 720/120, het aantal melkleverende bedrijven met deelweidegang en het aantal melkleverende bedrijven zonder weidegang. De registratie van gegevens over weidegang bij zuivelondernemingen is gebaseerd op verklaringen van de melkveehouders en wordt gecontroleerd door de zuivelondernemingen en via externe borging. Zuivelondernemingen zijn verplicht om controleplannen op te stellen waarin wordt aangegeven hoe zij invulling geven aan een aantal vereisten. Het gaat om jaarlijkse beoordelingen van de beweidingspraktijk van ten minste 40% van de weidende bedrijven (Stichting Weidegang, 2019), waarvan:

- minimaal 10% onaangekondigd en geselecteerd na een risico-inschatting, uitgevoerd door een erkende Certificerende Instelling (CI).
- minimaal 15% waarbij bedrijven uit een aselechte steekproeftrekking mogen komen en waarbij de inspectie aangekondigd mag zijn, uitgevoerd door een erkende CI.
- minimaal 15% waarbij bedrijven uit een aselechte steekproeftrekking mogen komen en waarbij de inspectie aangekondigd mag zijn, uitgevoerd door het zuivelbedrijf zelf of door een erkende CI. Als een zuivelbedrijf zelf beoordelingen uitvoert, dan moet het de medewerkers die deze taak uitvoeren daarvoor opleiden en kwalificeren en zorgdragen dat de inspecties volgens de voorwaarden en normen van de Stichting Weidegang worden uitgevoerd.

ZuivelNL heeft met de individuele zuivelondernemingen afgesproken om vertrouwelijk met de door hen aangeleverde gegevens om te gaan en deze enkel en alleen te gebruiken voor het berekenen van de weidegangresultaten op sectorniveau.

¹ In 2016 is, na een pilot in 2015, de definitie van volledige weidegang uitgebreid met de variant 720/120. Deze variant was in de periode 2012-2015 dus nog geen onderdeel van volledige weidegang, vanaf 2016 wel.



Behoud weidegang 2023

Resultaten

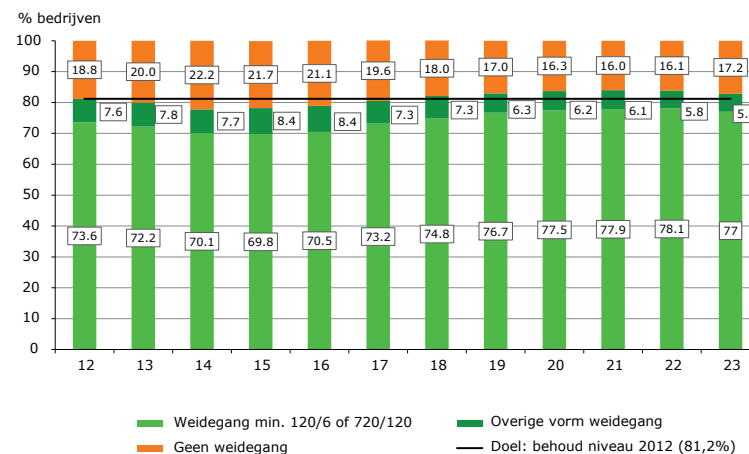
Aandeel bedrijven met weidegang

Het voor 2030 geformuleerde doel is dat minimaal 81,2% van de bedrijven (gebaseerd op nulmeting in 2012) een vorm van weidegang toepast. Dit doel is in 2023 met 82,8% voor het zesde jaar op rij gerealiseerd (figuur 1).

Het aandeel bedrijven dat in 2023 volledige weidegang toepaste (gedurende minimaal 120 dagen per jaar ten minste 6 uur per dag of gedurende minimaal 120 dagen per jaar en minimaal 720 uur per jaar) was 77,0%, terwijl op 5,8% van de melkveebedrijven een overige vorm van weidegang werd toegepast. Daarmee is het voor het zesde jaar op rij gelukt om het aandeel bedrijven met volledige weidegang (120/6 of 720/120) minimaal gelijk te houden aan het niveau in 2012 (73,6%).

Het aandeel bedrijven dat een vorm van weidegang toepaste in 2023 (82,8%) is voor het eerst sinds jaren gedaald (-1,1 procentpunt). In 2022 was het aandeel bedrijven met een vorm van weidegang gestabiliseerd (83,9% in 2022 en 84,0% in 2021). In de periode 2015 tot en met 2021 nam het aandeel bedrijven met een vorm van weidegang elk jaar toe. Daarvóór, in de periode tot en met 2014, was het aandeel bedrijven dat een vorm van weidegang toepaste gedaald tot 77,8%. Deze daling kon volledig worden verklaard door een afname van het aandeel bedrijven met volledige weidegang (120/6). Dit was van bijna 73,6% in 2012 gedaald naar 70,1% in 2014. Daarna steeg het aandeel bedrijven dat een vorm van weidegang toepaste weer tot en met 2022 door een stijgend aandeel bedrijven met volledige weidegang. De dalende trend van eerdere jaren werd daarmee tot stoppen gebracht.

De activiteiten die de ondertekenaars van het Convenant Weidegang gezamenlijk ondernemen om weidegang te stimuleren, lijken hun vruchten te hebben afgeworpen. Sinds 2018 is het immers gelukt om het aantal melkveebedrijven dat de koeien buiten laat lopen ten minste op het niveau van 2012 te houden (81,2%). Het gaat daarbij om activiteiten zoals het uitbetalen van weidepremies door zuivelondernemingen, het aanbieden van begeleidingstrajecten met weidecoaches voor Nieuwe Weiders, het toepassen van nieuwe wetenschappelijke kennis en inzichten op het gebied van weidegang in de praktijk en vernieuwde aandacht voor weidegang in het agrarisch onderwijs (Duurzame Zuivelketen, Factsheet Weidegang).



Figuur 1 Aandeel melkveebedrijven per vorm van weidegang

Bron: ZuivelNL (2023).



Behoud weidegang 2023

Discussie en aanbevelingen

Sinds 2018 wordt het doel van de Duurzame Zuivelketen gerealiseerd waarbij minimaal 81,2% van de bedrijven een vorm van weidegang toepast. Na een zes jaar lang stijgend aandeel bedrijven met een vorm van weidegang, stabiliseerde dit aandeel in 2022 en daalde in 2023 licht. Er zijn verschillende factoren die van invloed kunnen zijn op de ontwikkeling van het aandeel bedrijven met een vorm van weidegang in de recente jaren. In deze paragraaf komen die aan bod. Daarnaast wordt nog ingegaan op een aantal andere punten.

Afbouw en afschaffing derogatie

Het jaar 2023 was het eerste jaar waarin de derogatie werd afgebouwd. Er werd in dit jaar aan 14.827 landbouwers een derogatievergunning verstrekt (Ministerie van LNV, 2023a). In 2022 lag dit aantal op 15.277 (Ministerie van LNV, 2023b) en in 2021 op 16.528 bedrijven (Ministerie van LNV, 2022). Het aantal derogatiebedrijven is dus dalende, evenals het areaal landbouwgrond waar derogatie is aangevraagd (753.338 ha in 2021 (Ministerie van LNV, 2022), 717.483 ha in 2022 (Ministerie van LNV, 2023b) en 700.428 ha in 2023 (Ministerie van LNV, 2023a)). Een

dalend derogatieareaal kan leiden tot minder grasland (geen 80%-eis meer) en daarmee druk geven op de mate van weidegang.

De verdere afbouw en per 2026 de volledige afschaffing van de derogatie heeft mogelijk negatieve effecten op het aandeel bedrijven met weidegang en/of het aantal weide-uren per jaar. Bij afschaffing van derogatie mag ten opzichte van het jaar 2022 (laatste jaar met volledige derogatie) bij gemiddeld 4 kilo stikstof per ton mest zo'n 15 tot 20 ton rundveedrijfmest (voor respectievelijk bedrijven met derogatie van 230 en bedrijven met derogatie van 250) minder per hectare worden gebruikt. Dat betekent dat veel bedrijven extra mest af moeten voeren. Om het effect van het lagere stikstofgebruik uit dierlijke mest per hectare bij derogatie deels te verkleinen, bestaat de mogelijkheid dat melkveehouders door minder weidegang het aandeel mest dat in opslag komt gaan vergroten en het aandeel weidemest verkleinen (zie bijvoorbeeld Koeien & Kansen, 2023). Op die manier kan toch meer mest machinaal worden uitgereden. De verdeling van de mest over het perceel en ook de benutting is dan beter dan bij weidegang (mestflatten en urineplekken).



Behoud weidegang 2023



Weersomstandigheden

Het jaar 2023 was het natste jaar sinds het begin van de metingen. Landelijk viel gemiddeld op de KNMI-weerstations 1.060 mm, normaal is dat 795 mm (KNMI, jaar 2023). Het voorjaar was zeer nat, waardoor een deel van de melkveehouders pas later kon beginnen met het weideseizoen. Minister Adema heeft vanwege de extreem natte weersomstandigheden ook de deadline van uiterlijk 1 mei voor het starten met weiden bij deelname aan een eco-activiteit 'Verlengde weidegang' binnen het GLB uitgesteld naar 1 juni (RVO, eco-activiteiten 2023). Ook het najaar van 2023 was veel natter dan gemiddeld (KNMI, jaar 2023). Mogelijk konden vanwege de zeer natte weersomstandigheden in 2023 minder melkveehouders voldoen aan de normen voor volledige of deelweidegang en is dit een verklaring voor de lichte daling van het aandeel bedrijven met een vorm van weidegang in 2023.

Weidegang in relatie tot andere duurzaamheidsdoelen

De doelstelling van de Duurzame Zuivelketen voor weidegang staat niet los van andere thema's waarvoor de Duurzame Zuivelketen doelstellingen heeft. Zo kan meer weidegang als managementmaatregel positief bijdragen aan het verdienmodel van de melkveehouder, aan reductie van broeikasgasemissie (methaan), aan reductie van ammoniakemissie, aan biodiversiteit en aan grondgebondenheid (eiwit van eigen land). Bij weidegang als managementmaatregelen gaat het met name over het aantal weide-uren dat op jaarbasis wordt gerealiseerd. Hieronder worden de verschillende duurzaamheidsthema's waarop weidegang als managementmaatregel van invloed is nader toegelicht:

- **Verdienmodel:** Weidegang kan, weliswaar afhankelijk van de bedrijfsomstandigheden en het management van de melkveehouder, een positieve uitwerking hebben op het inkomen van melkveebedrijven. Weidegang kan enerzijds leiden tot hogere opbrengsten, bijvoorbeeld in de vorm van weidepremies waarmee de melkopbrengst kan worden vergroot of in de vorm van hogere overige opbrengsten wanneer (mede) via de eco-activiteit Verlengde weidegang een hogere hectarepremie kan worden gerealiseerd binnen de eco-regeling. Weidegang kan anderzijds

ook bijdragen aan kostprijsverlaging. Het realiseren van een hoge vers grasopname per koe is hierbij één van de belangrijke aspecten die het economisch rendement van weidegang positief beïnvloedt (Van den Pol-van Dasselaar et al., 2015).

- **Klimaat:** Meer weidegang kan ook bijdragen aan daling van emissies. Binnen de klimaatdoelstellingen lijkt reductie van methaan mogelijk wanneer kuilgras wordt vervangen door vers gras. Uit resultaten van een meerjarige beweidingsproef (Koning et al., 2022) blijkt dat de methaanemissie van vers gras kan verschillen afhankelijk van de kwaliteit van het verse gras en dat de emissiefactor (EF) van vers gras momenteel mogelijk te hoog ingeschat wordt. Verder onderzoek naar de methaanemissie van vers gras vindt nog plaats. Onderzocht wordt welk mechanisme bepalend is bij de emissies van verschillende soorten vers gras (afhankelijk van seizoen, oogstmethode en groeistadium). Pas daarna kunnen nieuwe emissiefactoren voor vers gras worden vastgesteld en kunnen die ook worden ingebouwd in de rekentool KringloopWijzer. Meer weidegang kan ook op andere manieren bijdragen aan een lagere broeikasgasemissie. Denk bijvoorbeeld aan het gebruik van minder brandstof voor voederwinning en het uitrijden van mest. Ook kan minder mest die in opslag komt de methaanemissie uit mestopslagen verlagen. Andere maatregelen die helpen om de klimaatdoelstellingen te realiseren kunnen juist een remmend effect hebben op de mate van weidegang. Hierbij kan gedacht worden aan het toepassen van een methaanremmend veevoeradditief zoals Bovaer. Voor een zo groot mogelijk effect moet dit middel regelmatig aan de koeien worden verstrekt, wat in de huidige productvorm lastiger is te realiseren bij weidegang. Ook monomestvergisting, waarmee de methaanemissie wordt verlaagd en duurzame energie wordt opgewekt, kan druk geven op weidegang omdat zo'n systeem eerder rendabel is als er veel dagverse mest beschikbaar is voor de vergister.
- **Ammoniakemissie:** Meer weidegang leidt ook tot reductie van ammoniakemissie. Ammoniak ontstaat als faeces en urine bij elkaar komen. In de stal is dat bij drijfmestsystemen het geval, maar in de weide niet. Bovendien zal bij weidegang minder mest in de put vallen. Die hoeft ook niet opgeslagen en uitgereden te



Behoud weidegang 2023

worden en dus is er ook op die manier minder emissie van ammoniak (Van den Pol-van Dasselaar et al., 2015).

- Biodiversiteit: Meer weidegang kan ook positief uitwerken op de biodiversiteit. Door meer mestflaten neemt het aantal regenwormen onder koeienvlaaien toe waardoor extra vliegen en mestkevers worden aangetrokken die op hun beurt weer voedselbronnen vormen voor weidevogels en hun kuikens (Van den Pol-van Dasselaar et al., 2015). Voor eiwit van eigen land, een indicator binnen het thema grondgebondenheid, blijkt dat het aandeel vers gras in het rantsoen een belangrijke factor is. Een toename van het aandeel vers gras in het rantsoen van 10% leidt tot een stijging van het aandeel eiwit van eigen land met bijna 4% (ZuivelNL, 2021).

Toenemende financiële incentives op andere duurzaamheidsdoelen

Al jarenlang hanteren veel zuivelverwerkers een premie voor specifiek het duurzaamheidsthema weidegang. Daarnaast worden ook goede prestaties op andere duurzaamheidsthema's financieel gewaardeerd. Daarbij werd vaak niet gekeken naar de prestatie op een individueel duurzaamheidsthema, maar werd de (hoogte van de) premie bepaald door het behaalde resultaat op verschillende duurzaamheidsthema's, bijvoorbeeld in de vorm van een puntensysteem. Steeds vaker lijken zuivelverwerkers er voor te kiezen om ook voor behaalde resultaten op andere specifieke duurzaamheidsthema's beloningen te geven. Vanaf 2023 zijn er verschillende zuivelverwerkers (bijvoorbeeld FrieslandCampina (Veeteelt, 2022) en DOC (Boerderij, 2023)) die specifiek het realiseren van lage(re) broeikasgasemissies belonen met een premie per kg melk. Ook Vreugdenhil Dairy Foods geeft met het programma Low Carbon Dairy het verlagen van de broeikasgasemissies extra aandacht (Vreugdenhil Dairy Foods, Low Carbon Farming). Het specifiek en/of meer financieel belonen van andere duurzaamheidsthema's kan mogelijk een negatieve uitwerking hebben op de mate van weidegang.

Aandeel bedrijven met weidegang en weideduur

Het doel van de Duurzame Zuivelketen heeft betrekking op het aandeel bedrijven met een vorm van weidegang. Het doel is gericht op het verhogen van het aandeel bedrijven waar een minimale mate van weidegang plaatsvindt (minimaal 120 dagen per jaar, minimaal 720 uren per jaar). De achterliggende reden voor deze keuzes is dat de Duurzame Zuivelketen de weidedoelen vooral vanuit het oogpunt van het behouden of verbeteren van het imago van de melkveehouderij heeft gekozen. Het doel van de Duurzame Zuivelketen stimuleert weiders niet om de mate van weidegang (meer dagen en/of meer uren) te verhogen, terwijl dit wel gunstig kan zijn wanneer weidegang als duurzaamheidsmaatregel wordt ingezet zoals hierboven benoemd.

Het CBS verzamelt ook data over weidegang en geeft ook inzicht in de beweidingduur (CBS Statline, Weidegang van melkvee). Het gemiddelde aantal weidedagen van melk- en kalfkoeien (≥ 2 jaar) die beweiden blijkt slechts licht gedaald te zijn van 165 in 2013 naar 161 in 2022 (-2,4%). De daling van het aantal weide-uren is echter groter. In 2013 was het gemiddelde aantal weide-uren op jaarbasis 1.725 uren. In 2022 was dat gedaald met 22,4% naar 1.338 uren.² Voor alle dieren (dus ook dieren die niet geweid worden), is het gemiddeld aantal weide-uren gedaald van 1.212 in 2013 naar 997 in 2022. De toename van het aandeel bedrijven met een vorm van weidegang is dus samengegaan met een daling van de weideduur. Een kanttekening bij het aantal weide-uren is dat als meer bedrijven weer zijn gaan weiden, dat ook een verdunnend effect heeft op het gemiddelde aantal weide-uren per koe van weidegangkoeien. Nieuwe weiders die weer moeten leren om te beweiden, zullen in het begin vaak nog dicht bij de minimale norm van 120 dagen van minimaal 6 uur blijven zitten en dat indien mogelijk (denk aan grootte huiskavel, etc.) opschalen naarmate ze het beweiden (weer) meer in de vingers krijgen. De daling van het gemiddelde aantal weide-uren per jaar van melkkoeien van alle bedrijven (dus incl. jaarrond opstallers) in de periode 2013 t/m 2022

² Data over weide-uren werd voor het jaar 2012 niet verzameld door het CBS, dus vandaar dat hier bij zowel weide-uren als weidedagen naar 2013 wordt verwezen. Data over beweiding in het jaar 2023 was op het moment van totstandkoming van deze rapportage nog niet beschikbaar bij het CBS, dus vandaar data over 2022 als meest recente jaar.



Behoud weidegang 2023

is 17,7% en daarmee dus kleiner dan wanneer alleen naar de melkkoeien die weidegang krijgen wordt gekeken.

Weidegang en vergunning

Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State het PAS³ ongeldig verklaard. Hierdoor is onduidelijkheid ontstaan over hoe met weidegang omgegaan dient te worden in relatie tot de stikstofwetgeving. Het ministerie van LNV en de provincies nemen, mede op basis van het Adviescollege stikstofproblematiek onder leiding van Remkes, het standpunt in dat weidegang onlosmakelijk hoort bij het boerenbedrijf en er daarom geen aparte vergunning voor weidegang nodig is. Het Adviescollege Stikstofproblematiek gaf aan dat weiden van vee vrijwel nooit negatieve effecten heeft op de natuur en dat zolang er geen mogelijke negatieve effecten zijn, een vergunning dan ook niet vereist is. Uit beantwoording van Kamervragen in september 2021 bleek dat de minister van LNV het in alle gevallen waar beweid en bemest wordt, handhavend optreden nog steeds zag als disproportioneel (Rijksoverheid, 2021). Aanleiding voor de Kamervragen was een rechtszaak waarbij handhavend optreden van de provincie Overijssel werd geëist en de rechter de indieners in het gelijk stelde. Een uitspraak van de Raad van State op 12 oktober 2022 heeft echter duidelijk gemaakt dat geen extra vergunning nodig is voor koeien in de wei. Een toename van stikstofuitstoot van koeien in de wei kan onder voorwaarden worden weggestreept (intern salderen) tegen een afname van stikstofuitstoot doordat er minder stalmest wordt uitgereden. De Raad van State bevestigt hiermee dat als er beweid wordt in plaats van bemest, dit geen negatieve gevolgen heeft voor de natuur (Raad van State, 2022).

3 PAS: Programma Aanpak Stikstof (zie ook [uitspraak Raad van State 29 mei 2019](#))



Behoud weidegang 2023

Literatuurlijst

Boerderij, 2023. DOC Kaas komt met klimaattoeslag.

<https://www.boerderij.nl/doc-kaas-komt-met-klimaattoeslag>

CBS Statline. Weidegang van melkvee

<https://opendata.cbs.nl/#/CBS/nl/dataset/83953NED/table>

Doornwaard, G.J., M.W. Hoogeveen, J.H. Jager, J.W. Reijs en A.C.G. Beldman, 2022. [Sectorrapportage Duurzame Zuivelketen. Prestaties 2020 in perspectief](#). Rapport 2022-002. Wageningen. Wageningen Economic Research.

Duurzame Zuivelketen, 2019a. Duurzame Zuivelketen: Duurzaamheidsdoelen zuivelsector 2030. September 2019. <https://www.duurzamezuivelketen.nl/resources/uploads/2019/09/DZK-nieuwe-doelen-totaaldocument.pdf>

Duurzame Zuivelketen, 2019b. Doelen Duurzame Zuivelketen 2030. Herijkingmomenten: 2023 en 2027. <https://cdn2.assets-servd.host/zuivel-nl/production/images/DZK-nieuwe-doelen-tabel.pdf>

Duurzame Zuivelketen. Factsheet weidegang.

<https://www.nzo.nl/media/uploads/Factsheet-DZK-Weidegang-juni-2021.pdf>

KNMI. Jaar 2023. Recordwarm, recordnat en zeer zonnig.

<https://www.knmi.nl/nederland-nu/klimatologie/maand-en-seizoens-overzichten/2023/jaar>

Koeien & Kansen, 2023. Afschaffing derogatie leidt tot andere keuzes. 10 mei 2023

<https://www.koeienenkansen.nl/nl/koeien-kansen-1/show/afschaffing-derogatie-leidt-tot-andere-keuzes.htm>

Koning, L., G. Holshof, A. Klop en C. Klootwijk, 2022. Enterische methaanemissie van melkvee in relatie tot (vers) graskwaliteit Jaarrapport 2: 2021. Wageningen Livestock Research, Openbaar Rapport 1402. Wageningen. Wageningen Livestock Research.

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, 2022.

Rapportage Nederlands mestbeleid 2021. Den Haag. Juni 2022

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, 2023a.

Beantwoording schriftelijke vragen bij de tweede suppletoire begroting 2023. <https://open.overheid.nl/documenten/76ffb-c8d-a480-4bfa-a5c4-a2e3b1a746f7/file>

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, 2023b.

Rapportage Nederlands mestbeleid 2022. Den Haag. Juni 2023

Pol-van Dasselaar, A. van den, P.W. Blokland, T.J.A. Gies, M.H.A. de Haan, G. Holshof, H.S.D. Naeff en A.P. Philipsen, 2015. [Beweidbare oppervlakte en weidegang op melkveebedrijven in Nederland. Livestock Research](#)

Rapport 917. Wageningen. Wageningen UR Livestock Research.

Raad van State, 2019. PAS mag niet als toestemmingsbasis voor activiteiten worden gebruikt.

<https://www.raadvanstate.nl/@115651/pas-mag/>

Raad van State, 2022. Uitspraak 202106903/1/R2

<https://www.raadvanstate.nl/actueel/nieuws/@133274/202106903-1-r2/>

[Vragen over het bericht 'Rechter: Overijssel moet handhaven op vergunning beweiden en bemesten](#) (Rijksoverheid, 2021).

RVO. Eco-activiteiten 2023

<https://www.rvo.nl/onderwerpen/eco-regeling/eco-activiteiten>

Statline: <https://opendata.cbs.nl/statline/#/CBS/nl/dataset/85303NED/table?ts=1675940889886>

Stichting Weidegang, 2019. [Handleiding voor de certificering van Weidezuivel en de licentie van het Weidemelklogo](#). Stichting

Weidegang, Publicatiedatum: 22 november 2019.



Behoud weidegang 2023

Veeteelt, 2022. FrieslandCampina wil CO₂-arme melk belonen met 1,5 cent. <https://veeteelt.nl/zuivel/frieslandcampina-wil-co2-arme-melk-belonen-met-15-cent>

Vreugdenhil Dairy Foods. Low Carbon Dairy. <https://www.vreugdenhildairyfoods.nl/low-carbon-farming>

ZuivelNL, 2021. Factsheet Kengetal percentage eiwit van eigen land.

ZuivelNL, 2023. Weidegang koeien gedaald in 2023. 22 december 2023. <https://www.vreugdenhildairyfoods.nl/low-carbon-farming>

Colofon

Dit onderzoek is uitgevoerd door Wageningen Economic Research in opdracht van de Duurzame Zuivelketen en gefinancierd door ZuivelNL en het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, in het kader van de PPS Duurzame Zuivelketen, onderdeel van topsector Agri&Food.

Auteur

G.J. Doornewaard

Fotografie

Wageningen University & Research (p1, p2-p11 rechtsboven, p3, p6)

Vormgeving

Wageningen University & Research, Communication Services

Aansprakelijkheid

Wageningen Economic Research aanvaardt geen aansprakelijkheid voor eventuele schade voortvloeiend uit het gebruik van de resultaten van dit onderzoek of de toepassing van de adviezen.

© 2024 Wageningen Economic Research
Postbus 29703, 2502 LS Den Haag, T 070 335 83 30,
E communications.ssg@wur.nl, www.wur.nl/economic-research. Wageningen Economic Research is onderdeel van Wageningen University & Research.

Wageningen Economic Research is ISO 9001:2015 gecertificeerd.



Behoud weidegang 2023