

# Governance of circular economy actions in seven European cities and suggestions for upscaling. CityLoops

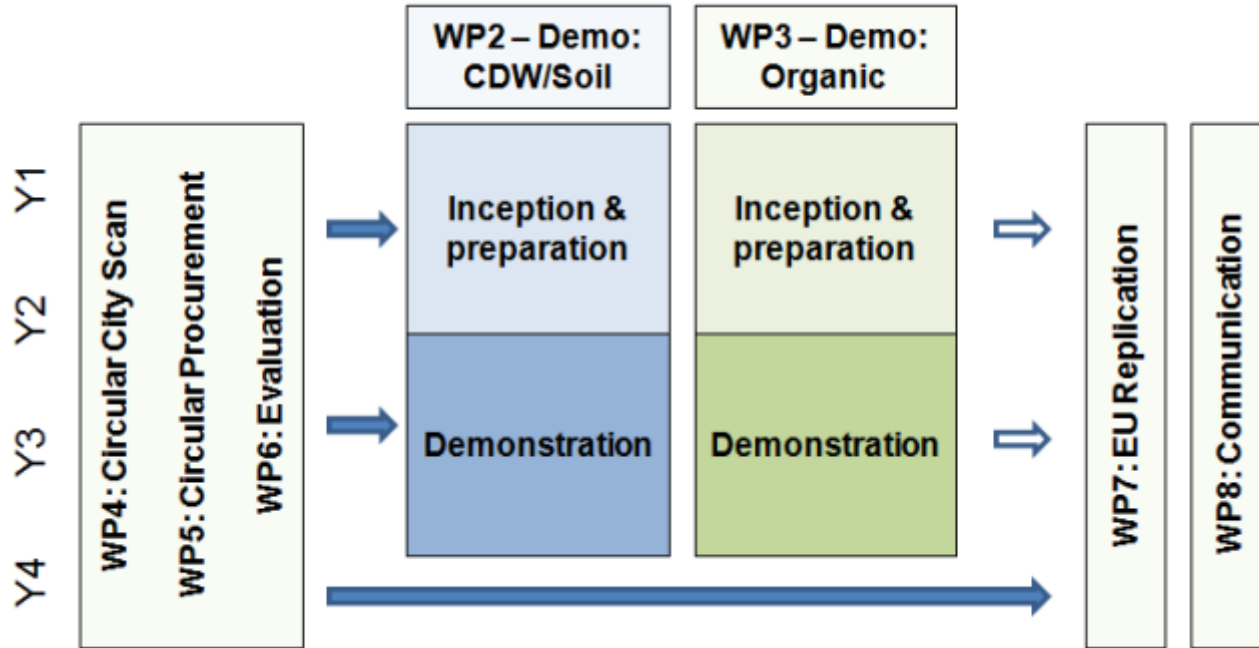
Carmen Aalbers, Kennissessie Rijkswaterstaat, Westraven, 15 jan.2024



# Inhoud

1. Cityloopsproject
2. 7 steden en hun circulaire acties BioWaste en bouw- en sloopafval
3. Wat heb ik / hebben we gedaan: aanpak
4. Theorie sturingsmiddelen en transitie
5. Uitwerking aanpak praktisch
6. 4 Vergelijkingstabellen acties van steden; samenwerking uitgediept
7. Voorbeeld tabel per stad (niet behandelen)
8. Advies op basis van deze Europese vergelijking

# 1 Cityloopsproject



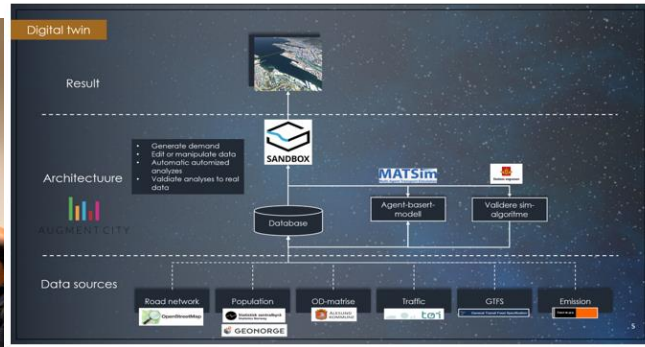
## 2 7 Steden en hun circulaire acties: Bouw- en sloopafval

Apeldoorn	Bodo	Hoje Taastrup	Mikkeli	Roskilde	Seville
Designing and reconstructing public space in a circular way	Demolish the military airport with circular material management processes	Implementing circularity when selling town hall for demolition	Circular demolition of 2 buildings	Demolition of Hall 11/12 area, preserving the building structure and facilitating reuse of CDW	Renovation of water pipelines with circular material management
	Involve stakeholders and citizens in city development using innovative tools	Høje-Taastrup's New City Hall		Construction of Parking Houses	Optimising clean points
	Embed circular strategies into the planning of a new city district	Taastrupgård		Circular Soil Management	Best Practice Guidelines for CDW Management in Seville
		Recycled sidewalk tile			
		Circular soil management			

# BioWaste

Apeldoorn	Mikkeli	Porto	Sevilla
Bokashi production from leaves	Biowaste collection and sorting: pilot project	Biowaste selective collection and local treatment model	Implementation of a biowaste collection route in a neighbourhood of Seville
Biochar production	BW treatment: pilot and laboratory scale experiments	Bio-waste Circularity Models, new CP practices and training courses	Biomethane production from biowaste in co-digestion with sludge
Production fiber based products		Launch of Green Space Certification System	
3D printing organic fibres		Contest Circular Entrepreneurship Initiatives	
Municipal clearing of grass		Reducing food waste by a donation Network	





voorbeeld uit elke stad



### 3 Wat heb ik/hebben we gedaan: werkaanpak

- quick scan succes- en faalfactoren: aanleiding tot meer
- vraagarticulatie samen met de ambtenaren/bedrijven
- interviews, teruglezen door respondenten, aanvullen
- documenten studie
- gezamenlijke en een-op-een sessies ter bespreking acties van steden en werking, en conceptversies rapport. Meest online.
- vergelijken tussen steden, leren van vergelijking

# Quick (& dirty) scan succes en faalfactoren, & trigger door verwisselen foto's steden



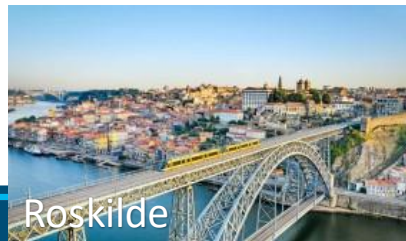
Context doet ertoe!

Aanleiding diepgaander onderzoek.



**The context of your CE actions?**

What can you tell about your city?





# 4 Theorie sturingsmiddelen en transitie

- systemische of dispositionele factoren
- actiemiddelen/ middelen in actie

En hoe beïnvloeden ze het proces van transitie naar een circulaire stad? In de zeven steden.

Wat leren we van de vergelijking tussen de steden.

Wat betekent aan- of afwezigheid van deze sturingsmiddelen voor opschaling of toepassing van de aanpak elders?

# 5 Toepassing theorie

- 'Alle' sturingsmiddelen per stad ingedeeld naar soort, zowel institutionele als in actie sturingsmiddelen:
  - discourse over hoe je welke doelen wilt bereiken en waarom
  - coalities/samenwerkingen met andere overheden of niet, met marktpartijen, burgers en hun organisaties
  - hulpmiddelen zoals geld, specifieke human resources
  - regels (zowel wetgeving als informele, culturele regels)
- Steden hierop vergeleken, en van de lessen adviezen gemaakt.

# 6 4 Vergelijkingstabellen acties van steden: beleidsverhaal

Table 8 Policy content << Meaning of marks: - absent; -+ weak presence; + present; ++ strong >>

	Main policy discourse on CE <sup>188</sup>	Main policy discourse on carbon neutrality <sup>189</sup>	Concrete elaboration <sup>190</sup> CE policy in targets and program	Roles multiple parties defined in CE policies	Competing other policies <sup>191</sup>
Apeldoorn	- <sup>192</sup>	+ <sup>193</sup>	+ <sup>194</sup>	-+ <sup>195</sup>	++
<u>Bodø</u>	+ <sup>196</sup>	+	+	+ <sup>197</sup>	++
<u>Høje-Taastrup</u>	-	+	+	++	-
Mikkeli	-+ <sup>198</sup>	+	+ <sup>199</sup>	+ <sup>200</sup>	++
Porto	++ <sup>201</sup>	++	-+ <sup>202</sup>	+ <sup>203</sup>	+
Roskilde	+ <sup>204</sup>	+	+	+	-
Sevilla	++ <sup>205</sup>	++	+ <sup>206</sup>	++ <sup>207</sup>	+

# Samenwerkingen

Table 9 Cooperations and parties involved in decision making and actions << Meaning of marks: - absent; -+ weak presence; + present; ++ strong >>

	Internal within municipal offices	With politicians	With citizens	With companies	With experts
Apeldoorn	-+ <sup>208</sup>	-+ <sup>209</sup>	-+ <sup>210</sup>	-+ <sup>211</sup>	+ <sup>212</sup>
Bodø	++ <sup>213</sup>	-+ <sup>214</sup>	-+ <sup>215</sup>	-+	+
Høje-Taastrup	+ <sup>216</sup>	+ <sup>217</sup>	-	++ <sup>218</sup>	-+ <sup>219</sup>
Mikkeli	+ <sup>220</sup>	+ <sup>221</sup>	++ <sup>222</sup>	++ <sup>223</sup>	+
Porto	++ <sup>224</sup>	+ <sup>225</sup>	+ <sup>226</sup>	++	++ <sup>227</sup>
Roskilde	++ <sup>228</sup>	-	++ <sup>229</sup>	++ <sup>230</sup>	++ <sup>231</sup>
Sevilla	++	++ <sup>232</sup>	++	++ <sup>233</sup>	++ <sup>234</sup>

# Samenwerking uitgediept

Discrepantie tussen politiek, ambtenaren en samenleving hindert vooruitgang. Want het hele systeem en alle relevante actoren moeten in beweging voor de transitie naar de Circulaire Economie.

True pricing



# Interne samenwerking binnen gemeente

- **een uitdaging:** sociale domein moeilijk te betrekken (alle steden) positief effect EU project op de interne samenwerking;
- **doel:** geen kwestie van 'voor je karretje spannen'; baat bij sociale expertise; uitwisseling, inspiratie, coordinatie, coalities van gelijkgestemden voor invloed op organisatie; Hoje Taastrup, Denemarken stemt interne procedures ook af ten gunste samenlevingsinitiatieven
- **manieren:** duurzaamheidsgroep, interdepartementale groepen, menskracht en tijd voor reserveren

# Samenwerking met politiek, met burgers

- Met politici: **doel:** om innovatie te versnellen; onderwijs ambtenaren beschermen. **Manieren:** presentaties; buitenom via artikelen
- Met burgers:
  - **doel:** voor bewustzijn, betrokkenheid en engagement/extra inzet
  - **hoe zie je ze ?** klant of samenwerkingspartner?
  - **manieren:** korte regelmatige updates, campagnes, adviesgroep, groep met instemmingsrecht

# Samenwerking met bedrijven

- **doel:** belangrijke partij in hergebruik, die innovaties kan/ moet ontwikkelen; óók als samenwerkingspartner zien
- **manieren:**
  - klassiek via aanbesteding bijv. op kwaliteit, met vaste prijs
  - risico's laag houden voor bedrijf
  - pre-tendering consultations
  - pre-purchase development agreement
  - pilotprojecten
  - wedstrijden en mentorship circulaire bedrijfsinitiatieven
  - op hoog politiek niveau CE overleg

# Samenwerking met experts

## ■ **doel:**

- invullen ontbrekende deskundigheden,
- ondersteuning op monitoring en evaluatie voor data en besluiten op basis feiten;
- voor certificering zodat bedrijven durven hergebruiken

## ■ **manieren:**

- door ex-studenten aan te nemen,
- inhuren,
- regionaal samenwerken om kosten te delen

# middelen

Table 10 Resources

<< Meaning of marks: - absent; -+ weak presence; + present; ++ strong >>

	Capacity municipal officers towards CE <sup>235</sup>	Use of automated data	Other tools <sup>236</sup>	Financial resources	Storage facility
Apeldoorn	+	-+ <sup>237</sup>	-+ <sup>238</sup>	+ <sup>239</sup>	-+ <sup>240</sup>
<u>Bodø</u>	+	+ <sup>241</sup>	++	+	++ <sup>242</sup>
<u>Høje-Taastrup</u>	+		+	++	+
Mikkeli	+ <sup>243</sup>	-+ <sup>244</sup>	+ <sup>245</sup>	-+ <sup>246</sup>	+ <sup>247</sup>
Porto	++ <sup>248</sup>	+ <sup>249</sup>	+ <sup>250</sup>	-+ <sup>251</sup>	252_+
Roskilde	++ <sup>253</sup>	+ <sup>254</sup>	++ <sup>255</sup>	++	-+ <sup>256</sup>
Sevilla	+ <sup>257</sup>	+ <sup>258</sup>	+ <sup>259</sup>	+ <sup>260</sup>	+ <sup>261</sup>



**Table 11 Formal rules and regulations, and informal rules such as cultural values and practices**

	Political willingness (council, Board)	Willingness in city offices	Use public procurement to promote CE <sup>262</sup>	Local legislation <sup>263</sup>	Nat. legislation <sup>264</sup>	Ways of decision making	Awareness companies	Awareness citizens <sup>265</sup>
Apeldoorn	-+ <sup>266, 267</sup>	-+ <sup>268</sup>	+ <sup>269</sup>	-	-+ <sup>270</sup>	hierarchical	-+	+
Bodø	+ <sup>271</sup>	-+	+ <sup>272</sup>	+ <sup>273</sup>	+ <sup>274</sup>	hierarchical	-+	+
Høje-Taastrup	+	+ <sup>275</sup>	+ <sup>276</sup>	++ <sup>277</sup>	+	all 4 types	+	+
Mikkeli	+ <sup>278</sup>	-+	+ <sup>279</sup>	-+ <sup>280</sup>	+ <sup>281</sup>	all 4 types	+	+ <sup>282</sup>
Porto	++ <sup>283</sup>	+ <sup>284</sup>	-+ <sup>285</sup>	286	++ <sup>287</sup>	all 4 types, most facts and figures based	+ <sup>288</sup>	-+

# 7 Voorbeeld tabel per stad

Table 2 Context, circularity demonstration actions and suggestions for Bodo

BODO								
Policy content	Main policy discourse on CE	Main policy discourse on carbon neutrality <sup>13</sup>	Concrete elaboration <sup>14</sup> CE policy in targets and program	Roles multiple parties defined in CE policies	Competing other policies <sup>17</sup>			
	++ <sup>18</sup>	+	+	++ <sup>19</sup>	++			
Cooperations and parties involved in decisions	Internal within municipal offices	With politicians	With citizens	With companies	With experts			
	++ <sup>20</sup>	- <sup>21</sup>	- <sup>22</sup>	- <sup>23</sup>	+			
Resources	Capacity municipal officers towards CE <sup>24</sup>	Use of automated data generation CE	Other tools <sup>24</sup>	Financial resources	Storage facility <sup>25</sup>			
	+	++ <sup>26</sup>	++ <sup>27</sup>	+	++			
Formal and informal rules	Political willingness (council, exec. Board)	Willingness in city offices	Use public procurement to promote CE <sup>28</sup>	Local regulations <sup>29</sup>	Nat. legislation <sup>30</sup>	Ways of decision making	Awareness companies	Awareness citizens <sup>31</sup>
		+	++ <sup>33</sup>	++ <sup>34</sup>	++ <sup>35</sup>	hierarchical	- <sup>36</sup>	+
Economic context	Economy and budgets are under stress, low population growth, aging population							
Physical context	Remote Nordic location, small town approx. 50,000 inhabitants, 40 job/km <sup>2</sup> , sea climate							
<b>HOW DOES CONTEXT INFLUENCE DEMONSTRATION ACTIONS? AND WHAT COULD BE DONE TO FURTHER PROGRESS</b>								
<p>In general: No main policy discourse on CE which means that the policy base for CE is not optimal, because energy transition does not equal CE. But for huge new area the environment plan stipulates CE objectives and it guiding. Developing a CE policy that is well elaborated in roles as well can contribute to unleash capacity from other actors to progress in CE. Awareness raising about importance CE by more interaction with companies can maybe help create more CE dynamic.</p> <p>The economic situation implies extended dependency from external funding. Solutions in terms of piggyback riding CE with competing policies, like is already being practiced, can be a way to make do with funds from other policies.</p>								
Demo: Circular material management demolishing military airport			Use of national stipulation of rules for circular <u>GDW</u> via public procurement is favourable to progress in circular management of <u>GDW</u> , beyond the case of the military airport.					
Demo: Stakeholder and citizens involvement in city development using innovative tools			Has been a useful step. Interaction with companies may enhance their awareness.					
Demo: Embed circular strategies into planning new city district			Useful demo. Should become common practice. Ways of decision making could be strengthened by targeted consultations of stakeholders, including citizens and by – as referred by the officers themselves – making good use of their input.					

met inbegrip ruimtelijke-, economische- en plansituatie. Bijv. krimp of groei?



# 8 Advies op basis deze Europese vergelijking

1. Politiek draagvlak ligt aan de basis van de transitie naar een circulaire economie. Bewustwording over het belang en de betekenis van CE moet gericht zijn op politici, maar ook op het electoraat dat op hen stemt of niet.
2. Beoordeling van de voortgang en acties voor CE vereist monitoring, vereist gegevens, vereist investeringen in gegevensverzameling. Specifiek CE-beleid is nodig en moet het nog steeds mogelijk maken om integraal te werken en mee te liften op ander beleid. Stel kwantitatieve doelen en specificeer tegelijkertijd de relaties met andere sectoren en partijen.

# verv. advies

3. Wat betreft samenwerking: levensketens van massa's en materialen raken aan / zijn afhankelijk van vele belanghebbenden, van producenten tot consumenten. Maatschappelijke expertise is, naast technische expertise, een voorwaarde om de gewenste transitie effectief met hen af te stemmen.



# verv. advies

4. Ook tussen stadskantoren is deze afstemming nodig. Een interdepartementale duurzaamheidsgroep zoals in Bodø, Høje-Taastrup en Roskilde, is een medium om te inspireren en te beïnvloeden en uiteindelijk gezamenlijke acties op het gebied van CE te coördineren. De positieve houding van de afdelingshoofden is een voorwaarde voor het welslagen van een dergelijke samenwerking tussen de bureaus.
5. De financiële middelen zijn van nature beperkt. (Het zoeken naar) samenwerking met naburige of bovengelegen lokale autoriteiten zoals metropoolregio, provincie of regio kan helpen om kosten en expertise te delen.
6. Human resources zijn belangrijk voor de overgang naar CE omdat praktijken en regels/voorschriften moeten worden veranderd. Dit vraagt om proactieve invloedrijke functionaris(sen), niet het meer volgende type functionaris, maar een changemaker, communicator en samenwerkend persoon.



# verv. advies

7. CE vraagt om het behoud van ruimte binnen het stedelijke/stedelijk-regionale weefsel voor de productie van biogene materialen en de opslag van massa's en materialen. Heroverweeg het paradigma van de compacte stad hierop.
8. De EU-wetgeving wordt door de steden gewaardeerd. Op nationaal niveau moeten de lidstaten tijdig handelen in plaats van doelstellingen op lange termijn vast te stellen. True pricing is ook belangrijk voor het creëren van een markt voor circulaire materialen en producten. Ook lokaal moet de druk op de ketel worden gehouden, omdat de schaarste aan hulpbronnen en de belangrijke rol van CE voor koolstofneutraliteit zeer urgent is. Dit brengt ons terug bij het belang van politici die opkomen voor CE, zie punt 1.

# Vragen, ideeën ?

contact: [carmen.aalbers@wur.nl](mailto:carmen.aalbers@wur.nl)

PhD in Governance and Transition of  
greenspace in urban regions.

Wageningen Environmental Research

