

Het laatste nieuws over A-5: stabiele eindsituatie

VROM, IPO en VNG zijn sinds begin november intensief bezig met de afronding van het Bever-project A-5. In dit artikel laten wij u weten waar wij mee bezig zijn. In het kort gaan wij in op de ontwikkelingen rond het project, de stand van zaken tot nu toe en de planning.

Ragna Kroes

De projectgroep bestaat uit:

Drs. R.F. Kroes (projectleider), gemeente Utrecht, Ing. R.K.E. Postma-van de Pol, provincie Overijssel, Dr. ing. D. Van der Eijk, provincie Zuid-Holland, Ing. S. Koers, Ministerie VROM, Mr. M.C.M. Daamen, MMG Advies, Drs. J.P. De Poorter, MMG Advies

Korte terugblik

Op 15 oktober 1999 verscheen het Bever¹-rapport 'Van trechter naar zeef - Afwegingsproces saneringsdoelstelling'. Een maand later volgde het 'Kabinetsstandpunt over de functiegerichte en kosteneffectieve aanpak van bodemverontreiniging'. De aanpak voor de verontreinigde bovengrond verschilt van die voor de ondergrond. Bij de bovengrond maakt men onderscheid in gebruiksfuncties, waaraan bodemgebruikswaarden ten behoeve van het saneringsresultaat zijn gekoppeld. Bij het aanpakken van de ondergrond is het verwijderen van alle verontreinigingen (bron en pluim) de eerste focus. Technisch en financieel is volledig verwijderen echter niet altijd mogelijk. Het saneringsresultaat moet in dat geval een binnen 30 jaar te bereiken stabiele eindsituatie zijn, waarbij er in beginsel zonder fysieke zorgmaatregelen geen verdere verspreiding van de verontreiniging optreedt.

In het project A-5 wordt de aanpak van de verontreinigde ondergrond uitgewerkt. In een eerste fase van het project A-5 heeft een groep van deskundigen, met TNO als

centrale opdrachtnemer, een adviesrapport opgesteld. Dit rapport 'Bever A5: stabiele eindsituatie' is kort voor de zomer van 2000 aan de Regiegroep Bever aangeboden. Op basis van dit rapport zijn door de Regiegroep Bever een aantal vragen gesteld over conceptuele uitgangspunten, definities en de inbedding van de resultaten in

Het doel van de procesbeschrijving is dat de initiatiefnemer in overleg met het bevoegd gezag op een gestructureerde en transparante wijze voor een saneringsvariant kiest. Om dit doel te kunnen bereiken worden landelijke uitgangspunten en randvoorwaarden gedefinieerd. Rekening houdend met deze uitgangspunten en randvoorwaarden werkt de initiatiefnemer de (milieu)effecten en kosten uit van de door hem voorstelde saneringsvarianten. Volledig verwijderen van verontreinigende stoffen blijft het uitgangspunt. Op basis van goede argumenten zijn minder vergaande opties mogelijk. Daarnaast wordt een aantal begrippen helder gedefinieerd en hanteerbaar gemaakt, met name de begrippen kosteneffectiviteit en stabiele eindsituatie. Belangrijk is dat de procesbeschrijving voldoende ruimte biedt om een lokale afweging te

Volledig verwijderen blijft het uitgangspunt

de besluitvorming. In onderling overleg hebben VROM, VNG en IPO besloten om de antwoorden hierop via een doorstart van enkele maanden te vinden.

Doorstart

De overheden vinden dat er behoefte is aan een product dat de brug slaat tussen van Trechter naar zeef en het kabinetsstandpunt enerzijds en de rapportage 'Bever A5: stabiele eindsituatie' anderzijds. In een gezamenlijk overleg hebben VROM, IPO en VNG in september 2000 werkafspraken gemaakt over de inhoud en het werkplan van de doorstart A-5 en de eisen die de overheden aan het eindproduct stellen. Er wordt een soort procesbeschrijving opgeleverd waarvoor verschillende namen te geven zijn: besluitvormingsmodel of beslissboom naar een analogie met de ladder van Lansink waarin een voorkeursvolgorde voor het te bereiken saneringsresultaat voor de ondergrond is vervat.

maken, door onder andere rekening te houden met maatschappelijke belangen. Ook moet zij voldoende uniformiteit bieden uit het oogpunt van rechtszekerheid.

Een gestructureerde en transparante besluitvorming is niet alleen op grond van inhoudelijke overwegingen van belang, maar ook als gevolg van het nieuwe beleid en de veranderende rol van de overheid. In de toekomst zal het besluit over de aanpak van verontreiniging steeds minder een momentopname zijn. Een jarenlange relatie tussen bevoegd gezag en initiatiefnemer zal vaak voorkomen. Er moeten immers vaak jaren geldende afspraken gemaakt worden over meten, rapporteren, registreren en eventuele beheersovereenkomsten.

De procesbeschrijving zal bestaan uit procedurele, procesmatige en inhoudelijke elementen (zie kader). Momenteel is de projectgroep bezig

Over de auteur



Ragna Kroes (projectleider)
gemeente Utrecht.

deze elementen op hoofdlijnen uit te werken. Wij zijn ons ervan bewust dat er nog veel praktische vragen leven over kosteneffectief verwijderen en het bereiken van de stabiele eind-situatie. Wij realiseren ons dat de 'doorstart A-5' niet alle vragen zal beantwoorden. Wel streven we naar een praktisch document waar ieder een direct mee aan de slag kan.

Organisatie en planning

De Stubo² fungeert als opdrachtgever van een projectgroep en een stuurgroep 'doorstart A-5'. De projectgroep en de stuurgroep bestaan uit vertegenwoordigers van de bodem-overheden. De projectgroep overlegt periodiek met vertegenwoordigers van VNO/NCW en MKB-Nederland. Daarnaast is er contact met de SKB. Als de

Stubo akkoord gaat met het projectresultaat, zal besluitvorming in het DUIV³-overleg en zonodig nadere interdepartementale besluitvorming plaatsvinden.

De planning van het project is erop gericht om het projectresultaat

Procedurele elementen:

Wie (initiatiefnemer of bevoegd gezag) doet wat, wanneer?

Procesmatige elementen:

Kwaliteit van informatie, overleg met derden en kwaliteitsborging

Inhoudelijk elementen:

Eenduidig gedefinieerde begrippen, hanteerbaar maken van het begrip kosteneffectiviteit.

de komende maanden gereed te hebben. Na besluitvorming in het DUIV-overleg wordt het projectresultaat gecommuniceerd. Vermoedelijk is dit in het voorjaar van 2001.

Noten

- 1 BEVER staat voor 'Beleidsvernieuwing bodemsanering', een programma van IPO, VNG en de ministeries van VROM, FIN, EZ en LNV.
- 2 De stuurgroep bodem van het DUIV-overleg, waarin de ministeries van VROM, EZ, LNV en V&W participeren, alsmede IPO en VNG.
- 3 Het periodieke overleg van het Directoraat-Generaal Milieubeheer van het ministerie van VROM, de Unie van Waterschappen, het IPO en de VNG.