

# Gemeentelijke taken

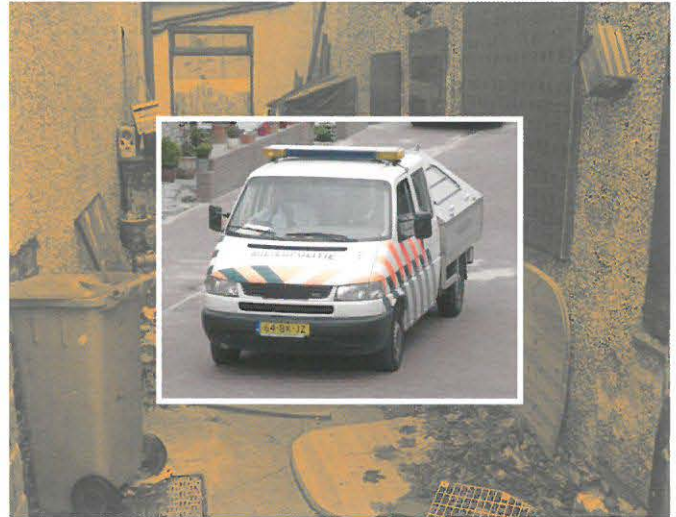
## Aanvulling op 'Gemeentelijke taken bij plaagdieren binnen de gemeentegrenzen' (Dierplagen Informatie nr. 4 2008)

Op het gebied van milieuwetgeving is per 1 januari 2008 een verandering doorgevoerd. 'De Wet milieubeheer (Wm) stelt regels met betrekking tot een aantal algemene onderwerpen op het gebied van de milieuhygiëne. Hoofdstuk 8 stelt dat het verboden is inrichtingen (bedrijven) op te richten, in werking te hebben enz., zonder dat daarvoor een vergunning is verleend. Het gaat dan om bedrijven die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

Tot 1 januari 2008 waren er per bedrijfscategorie regels opgesteld die waren opgenomen in een Amvb. (Algemene maatregel van bestuur). Deze regels vervingen voor de betreffende categorie de vergunningplicht. Een belangrijke nieuwe Amvb is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, kortweg het **Barim**, van kracht per 1 januari 2008. Dit besluit vervangt 12 eerdere Amvb's zoals het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen, het Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer, het Besluit woon- en verblijfsgebouwen milieubeheer, enz. Dit betekent dat in het Barim algemene regels eveneens ter vervanging van de vergunningplicht worden gesteld die op die afzonderlijke categorieën van inrichtingen van toepassing zijn. Het bevoegd gezag kan hierbij vaak nog wel aanvullende maatwerkvoorschriften opleggen aan bedrijven. Dit kunnen voorschriften zijn met betrekking tot bijvoorbeeld het weren of bestrijden van knaagdieren of ongewenste organismen.

Een besluit dat nog wel een afzonderlijke Amvb is, is het Besluit landbouw milieubeheer. Dit besluit geldt niet alleen voor alle agrarische bedrijven, maar ook voor opslagen van vaste mest, kinderboerderijen, gemechaniseerde loonbedrijven, paardenhouderijen enz. In dit besluit is bij voorschrift direct geregeld dat het betreffende bedrijf ordelijk moet zijn, regelmatig moet worden schoongemaakt en in goede staat moet verkeren. Alle ongewenste organismen moeten regelmatig en ten minste zo vaak als nodig is, worden bestreden en verwijderd. De reden van dergelijke voorschriften mag duidelijk zijn: zorgvuldigheid ter voorkoming van dierplagen en andere onhygiënische toestanden is de norm bij een voor het milieu verantwoorde bedrijfsvoering.

Het bevoegd gezag voor de betreffende inrichting dient de naleving van bovengenoemde regels te controleren. Dit gebeurt door toezichthoudende ambtenaren van de afdelingen Bouwen Woningtoezicht respectievelijk Milieu. Preventief of na een binnengekomen klacht stellen zij een onderzoek in. Bedrijven kunnen worden gedwongen overtredingen van voorschriften te beëindigen.



### Samenvattend:

Bij overtredingen kan door de overheid opgetreden worden, al dan niet na een waarschuwing, afhankelijk van de ernst van de overtreding. Het OM kan dan proces-verbaal laten opmaken, het bevoegd gezag kan tegelijkertijd bestuursrechtelijk optreden. Bestuursrechtelijk optreden mag náást strafrechtelijk optreden, het eerste beoogt herstel in de oude toestand d.m.v. oplegging van een last onder dwangsom of het toepassen van bestuursdwang, het laatste is een sanctie. Bij bestuursdwang neemt de overheid zelf maatregelen om een overtreding te beëindigen, bijvoorbeeld overlast door een dierplag, een erf dat meer lijkt op een illegale stort, illegale bouw zonder bouwvergunning, enz. De hierbij gemaakte kosten worden door de overheid verhaald op de overtreder, inclusief de gemaakte uren van ambtenaren, ingeschakelde derden, transportmiddelen, enz. Indien een overtreder zelf niets doet, is een adequaat optredende overheid een zegen voor de (woon-)omgeving.

Op basis van onder andere het bij of krachtens de Wet milieubeheer en de Woningwet gestelde heeft de overheid een zorgplicht voor de handhaving van de regelgeving. Deze zorgplicht houdt volgens vaste jurisprudentie van de Raad van State in, dat er een beginselplicht tot handhaving is voor die overheid. Dit is slechts anders indien er sprake is van bijzondere omstandigheden. Zo'n bijzondere omstandigheid is bijvoorbeeld een overtreding die gelegaliseerd kan worden. Het mag duidelijk zijn dat dit niet opgaat voor een vuilnisbelt in een tuin of het veroorzaken van onhygiënische toestanden. Indien het belang van de volksgezondheid in het geding is, zal een gemeente handhavend moeten optreden. Steeds zal dan bezien worden of kostenverhaal mogelijk is. Veel gemeenten hebben beleid ontwikkeld omtrent dit punt.