

Alle afval hergebruiken

Landelijk afvalbeheerplan 3 heeft soms flinke gevolgen

Eind vorig jaar is het nieuwe Landelijk afvalbeheerplan 3 van kracht geworden. Dit betekent dat bedrijven die afval inzamelen moeten voldoen aan nieuwe eisen en afval moeten sorteren tot opnieuw verwerkbaar grondstoffen. Opletten is het vooral voor bedrijven die hout shredderen, maar dat geldt voor iedereen met een omgevingsvergunning voor een type-C-inrichting.



De rijksoverheid wil omschakelen naar een zogenaamde circulaire economie. Uitgangspunt is dat we komen tot een systeem waarin geen eindige grondstofvoorraden worden uitgeput en waarin reststoffen volledig opnieuw worden ingezet. Het nieuwe Landelijk afvalbeheerplan 3 (LAP3) zal hier een belangrijke aanzet toe geven. Afvalinzamelaars en afvalverwerkers zijn nu verplicht om meer afval te gaan hergebruiken en te recyclen.

Europese regelgeving en de Wet milieubeheer verplichten de rijksoverheid elke zes jaar een Landelijk afvalbeheerplan op te stellen. Het LAP is het beleidskader dat regels en afspraken bevat en aangeeft hoe Nederland met afval moet omgaan. De minimumstandaarden die in het LAP zijn opgenomen, geven de minimale hoogwaardigheid aan van de afvalverwerking. Die minimumstandaard is vaak opgenomen in het desbetreffende sectorplan van de afvalstof. Het LAP beschrijft verschillende afvalstromen en legt duidelijk uit waarom er moet worden gekozen voor bepaalde technieken. Het LAP is vooral bedoeld als een instrument voor vergunningverleners en ondersteunt hen bij het maken van goede afwegingen voor het verstrekken van een vergunning.

Verplicht toetsen

Binnen een jaar is het bevoegd gezag zelfs verplicht het milieuvergunningenbestand te toetsen aan LAP3. De bedoeling is dat zij bij bedrijven gaan toetsen welke vergunningvoorschriften moeten worden geactualiseerd om aan de voorwaarden van LAP3 te voldoen.

Een nieuw LAP moet de juiste voorwaarden gaan scheppen voor het afvalbeheer op bedrijven. LAP3 richt zich vooral op het efficiënt omgaan met grondstoffen. In de wetgeving, het Besluit omgevingsrecht, is de actualisatieplicht uitgebreid. Het bevoegd gezag staat nu voor de uitdaging om te controleren of de vergunningen voldoen aan de minimumstandaarden voor de verwerking van afval.

Dit heeft vooral gevolgen voor bedrijven met een omgevingsvergunning voor milieu (type C-inrichting). Dit zijn alle bedrijven die afval inzamelen. Afhankelijk van het soort afval en eventueel het verwerken daarvan kan dit gevolgen hebben voor de vergunning. Deze bedrijven zullen worden benaderd en eventueel zullen voorschriften worden aangepast.

Actualisatieplicht

Vergunningen en milieumeldingen moesten volgens de wetgeving al worden getoetst aan het geldende afvalbeheerplan. Op 1 januari 2018 is het Besluit omgevingsrecht gewijzigd. Dat verplicht het bevoegd gezag nu om binnen één jaar de vergunningen door te lichten en te toetsen aan (de sectorplannen in) het nieuwe afvalbeheerplan (LAP3). Als in de bestaande vergunning een eenvoudiger (laagwaardiger) techniek is vergund dan op basis van het nieuwe LAP3 zou kunnen worden verleend, geldt de actualisatieplicht. In dit geval moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd. Actualisatie voorkomt dat afvalstoffen op een laagwaardige manier worden verwerkt en dus niet optimaal worden hergebruikt.

Beleid aangescherpt

Om afvalstoffen beter (hoogwaardiger) te verwerken, is het beleid dus aangescherpt. Medewerkers van CUMELA Advies merken dat inmiddels bij vergunningaanvragen. Zo wordt het ingewikkelder bij de aanvraag van een omgevingsvergunning milieu om bijvoorbeeld puinbreken of hout shredderen vergund te krijgen. Bepaalde activiteiten vallen al snel onder een zogenaamde m.e.r.-(beoordelings)plicht. Er dient dan vaak een aanmeldingsnotitie te worden geschreven waarin alle informatie met betrekking tot deze activiteiten zijn opgenomen, zodat het bevoegd gezag kan beoordelen of er nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan als gevolg van de uitgevoerde bewerking met afval.

Een bijzonder aandachtspunt is er voor bedrijven die hout shredderen om dit hout geschikt te maken voor verbranding of meeverbranding. Het shredderen voor verbranding kan grote gevolgen hebben voor de aanvraag. Het kan in dat geval zo zijn dat uw inrichting (bedrijfslocatie) wordt aangemerkt als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Dit houdt in dat u bij uw aanvraag veel meer informatie en onderbouwingen moet aanleveren. Shredderen voor hergebruik als decoratie of bijvoorbeeld voor het aanleggen van snipperpaden valt onder lichtere regelgeving.

Mengverboden

In de nieuwe regelgeving zijn een aantal bijlagen van het LAP geactualiseerd. Zo is er bij het LAP3 een lijst gevoegd met afvalcategorieën waarvan het ongewenst is dat deze nog langer worden gemengd. In de gehele keten (ontdoener, inzamelaar en verwerker) dienen deze bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen te worden gescheiden en gescheiden te blijven. Bijlage F.5 van het LAP3 laat zien om welke stoffen het gaat.

Ook het Activiteitenbesluit is aan deze lijst aangepast. Hierin zijn nu de mengverboden opgenomen. Om de afvalinzameling en/of afvalverwerking aan de nieuwe minimumstandaard te laten voldoen, is ook het Besluit inzamelen afvalstoffen op sommige punten aangepast. Voor iedereen die afvalstoffen verwerkt, is het daarom het raadzaam om het LAP3 inclusief de sectorplannen goed door te nemen. Vragen toegespitst op uw eigen situatie kunt u altijd voorleggen aan CUMELA Advies. Tussen verschillende stoffen en gemeenten kunnen namelijk ook verschillen in uitvoering van de regels bestaan.



TEKST: Vincent Tijms

FOTO: CUMELA Communicatie

Wet arbeidsmarkt in balans een goede oplossing?

Nu de krapte op de arbeidsmarkt toeneemt, stijgt het aantal vaste contracten. Het Centraal Bureau voor de Statistiek bevestigde onlangs dat het aantal vaste banen voor het eerst sneller is gestegen dan het aantal flexibele banen.

Betekent dit nu dat de flexibiliseringsgolf over zijn hoogtepunt heen is en dat de vaste baan bezig is met een comeback? Paul de Beer, hoogleraar arbeidsverhoudingen, is van mening dat dat niet het geval is. Hij deed onderzoek naar de drijvende krachten achter de groei van flexwerk. Waarom kiezen werkgevers liever voor een flexcontract in plaats van een vast contract?

Eén van de meest voor de hand liggende redenen is de conjunctuur. In economisch onzekere tijden nemen bedrijven liever personeel aan op een tijdelijk contract dan wanneer het economisch beter gaat. Toch blijkt dat de conjunctuur maar hooguit een kwart van de groei van flexibel werk verklaart. Er zijn dus andere factoren in het spel.

Vaak wordt gewezen op het rigide karakter van het ontslagrecht en de loondoorbetalingsverplichting bij ziekte. In Nederland is de ontslagbescherming van vaste krachten relatief strikt. Logisch dat werkgevers dan liever een flexcontract aangaan dan een vast contract. Dat is ook de inzet van minister Koolmees met zijn Wet arbeidsmarkt in balans. Paul de Beer concludeert op basis van internationaal onderzoek echter dat het verschil in bescherming tussen vaste en flexibele contracten geen verklaring geeft voor het aandeel van flexibele contracten. Spanje heeft bijvoorbeeld wetgeving die flexibele contracten vrij onaantrekkelijk maakt, maar daar zijn meer tijdelijke contracten dan in Nederland. Ook de verplichting om twee jaar loon door te betalen bij ziekte biedt geen houvast. Kleine bedrijven die een langdurig ziektegeval hebben gehad, hebben relatief gezien meer personeel op tijdelijke contracten. Deze werkgevers hebben echter slechts twee procent van alle werknemers in dienst, dus ook dat kan dus onmogelijk de groei van het flexibele werk verklaren.

Alles overwegende concludeert Paul de Beer dat de Wet arbeidsmarkt in balans weinig effect zal hebben op het gebruik van flexibele arbeid, terwijl dat wel de bedoeling is van de wetgever. De verklaring voor het inzet van flexibel werk moet eerder worden gezocht in keuzes van het management. Dat stuurt meer op rendementsdoelstellingen op korte termijn en wentelt daarom zijn ondernemersrisico af op het personeel.



Sander van Meer,

teamleider Advies en Arbeidsmarkt