

Tussen stad en land: Een metropool in beweging

Drs. T.A. Selnes

Vraagstuk

De stadland verhoudingen zijn niet altijd “op te lossen” als een wiskundig probleem. Maar misschien zijn ze “op te lossen” als in een chemisch mengsel; door te kijken naar interactie en patronen die zich vormen. In deze studie wordt ingegaan op de interactie en de krachtenvelden die zich in de stadland verhoudingen bevinden. Met welke institutionele factoren heeft LNV te maken in de stadland verhoudingen, en hoe kan LNV hiermee omgaan? Sluit de ambitie en aanpak van LNV aan op de institutionele verhoudingen? Welke lessen kan LNV trekken van het programma StadLand?

Doel

Het genereren van inzicht in de betekenis voor de organisatie, sturingsaanpak en beleid van LNV.

Aanpak

Het onderzoek volgt twee sporen:

- 1) een beleidsspoor: analyse van beleid en praktijk, voornamelijk met uitgangspunt in Groen om de stad (GIOS)
- 2) een programmaspoor: het programma Groene Metropolen wordt onder de loep genomen in een evaluerende reflectie.

De analyses van beide ‘sporen’ worden vervolgens getoetst aan de vakliteratuur en ingebracht in een dialoog met praktijkmensen, beleidsmedewerkers en wetenschappers. De theoretische voeding komt vooral uit recente inzichten rond de concepten governance en new-regionalism. Centraal staat de veronderstelling dat de overheid uit diverse min of meer gekoppelde krachtenvelden bestaat. De beleidsdichtheid en beleidsoverlap zijn groot. Beleid wordt ook in steeds mindere mate opgelegd in de vorm van opdrachten aan anderen. Een uitgesproken doel-middel gestuurd beleid ruimt in voor meer procesgericht en onderhandeld beleid. Daarvoor zijn nieuwe institutionele arrangementen nodig, en daar wenst deze studie een zoektocht naar te zijn.

Resultaat

De studie levert twee rapporten op met een analyse van de verhouding tussen LNV en de stadland problematiek. In 2003 komt een rapport met een analyse en lessen van het programma Groene Metropolen, en in 2004 volgt een eindrapport met aanbevelingen voor LNV. Daarnaast zal de studie een onderdeel gaan vormen van een promotieonderzoek.

Doorwerking

De studie is ondersteunend aan LNV's poging om het krachtenveld rond stadland-verhoudingen in een voor haar wenselijke manier te beïnvloeden. De analyse en de aanbevelingen worden tijdens het onderzoek behandeld door de relevante beleidskringen bij LNV. Ze worden ook voorgelegd aan mensen uit de praktijk en aan wetenschappers. De resultaten werken dus door in het beleid van LNV.

De resultaten (van deze studie en van het onderzoeksprogramma Groene Metropolen) kunnen hun doorwerking vinden op a) meningsvorming; b) processen; c) doelen; en d) instrumenten. Ze kunnen nuttig zijn voor I: instrumenteel gebruik (beleidspraktijk); II: conceptueel gebruik (gedachtevormingen, begrippenvorming) en III: persuasieve gebruik (overredingen, onderhandelingen).



“men moet niet al te rechtlijnig te werk gaan. Ga heen en zie het bos. De rechte bomen worden geveld maar de kromme blijven staan”.

Kautilya, indische filosoof, 3e eeuw V.C., in de 48 wetten van de macht, Robert Greene, Meulenhoff/Kritak, 1998:256.

Opdrachtgever | Opdrachtgever en 1e aanspreekpunt is Andre Perik (LNV). Programmaleider Wim Timmermans (Alterra) is nauw betrokken. De begeleidingscommissie bestaat verder uit Gerrit Schoemaker (LNV-directie Noordwest) Henri Goverde (WUR/KUN) en Jaap Lengkeek (WUR).

Contactpersonen | Drs. T.A. Selnes | Tel: 070-3358234 | E-mail: trond.selnes@wur.nl