



‘Let op juiste informatie, gewichten en minder vang- en laadbeschadegingen’

Toename boetes door strenger NVWA-handhavingsbeleid

Sinds het nieuwe handhavingsbeleid van de NVWA in 2015, is het aantal boetes voor pluimveehouders en slachterijen fors toegenomen. In 2016 steeg dit met 62 procent. Peter Vesseur, Algemeen Secretaris Nepluvi, waarschuwt dat pluimveehouders meer focus moeten leggen op het juist invullen van gegevens en geschatte gewichten, en nauwkeuriger moeten letten op zo min mogelijk vang- en laadschade. De NVWA is namelijk onverbiddelijk.

„Iedereen in de pluimveesector heeft erover gelezen of het zelfs aan den lijve ondervonden”, vertelt Peter Vesseur, Algemeen Secretaris Nepluvi. „De Nvwa heeft haar inspectiebeleid in 2015 aangepast. Maar in een aantal gevallen zien we dat de autoriteit interpretaties van de regelgeving toepast waar, door het bedrijfsleven op zijn zachtst gezegd, met verbazing naar wordt gekeken. De pluimveeslachterijen zien steeds meer gevallen waarbij constatering in de slachterij voor de Nvwa aanleiding zijn voor gerichte inspecties bij de leverende pluimveehouders of zelfs direct leiden tot waarschuwingen met soms duizenden euro's aan boetes voor deze pluimveehouders.”

Het nieuwe handhavingsbeleid in de pluimveeslachterijen is volgens Vesseur zonder overleg met de sector tot stand gekomen en heeft in korte tijd geleid tot een enorme toename van het aantal bevindingen. Zo heeft de Nvwa in 2016 maar liefst 62 procent meer boetes uitgeschreven op basis van de Wet Dieren. Vesseur: „Nepluvi heeft als vertegenwoordiger van de Nederlandse pluimveeverwerkende bedrijven, uitgebreid overleg gevoerd met de Nvwa over de gewijzigde inspectiemethode. Omdat er aan de vergadertafel geen oplossing mogelijk bleek, hebben we onlangs laten weten dat de weg naar de rechter is gezocht om het beleid van de Nvwa aan de kaak te stellen.”

Sinds kort merken Nepluvi en de pluimveeslachterijen dat de Nvwa ook verscherpt is gaan handhaven in andere schakels van de keten. Zo zien ze meer en meer dat de Nvwa zich ook richt op aspecten die weliswaar bij de slachterij worden geconstateerd, maar die hun oorsprong vinden op het pluimveebedrijf. Deze constatering zijn veelal aanleiding voor de Nvwa om een herinspectie uit te voeren bij de betreffende pluimveehouder, of leiden direct tot waarschuwingen of boetes.

Overbelading

Vesseur: „Los van de vraag of het inspectiebeleid terecht en rechtvaardig is aangepast, is ons advies aan pluimveehouders om nog eens goed te kijken naar een aantal punten die nogal eens leiden tot rapporten en boetes van de Nvwa.”

De algemeen secretaris licht een paar voorbeelden toe. „Een pluimveehouder moet goed kijken of er geen sprake is van

overbelading als de dieren naar de slachterij worden vervoerd.”

Het gewicht van de lading wordt berekend op basis van de opgave van het aantal dieren en het gemiddelde gewicht van die dieren. Er wordt bekeken hoeveel containers of kratten en vrachtwagens nodig zijn om het betreffende koppel naar de slachterij te vervoeren. Het uiteindelijke gewicht dat op een vrachtwagen zit, wordt berekend op basis van de weegbruggegevens. Aan de hand van deze informatie wordt nagegaan of de beladingsgraad op de vrachtwagen conform de wettelijke eisen is en kan door de Nvwa achteraf gecontroleerd worden. „Uit een rondgang bij de Nederlandse pluimveeslachterijen blijkt echter dat het nog weleens voorkomt dat het opgegeven gemiddelde gewicht van het pluimvee lager is dan het daadwerkelijke gemiddelde gewicht van het pluimvee. Dit wordt dan achteraf, op de weegbrug bij de slachterij, geconstateerd en op zo'n moment is het te laat om hier op bij te sturen. De Nvwa treedt in zo'n geval hard op. Het kost de pluimveehouder duizenden euro's boete

De Nvwa treedt hard op: 3.000 euro boete per gevonden overbelading

per gevonden overbelading en bij herhaling nog veel meer. Het is dus van groot belang dat de pluimveehouder een juiste inschatting van het gemiddelde gewicht maakt en doorgeeft. Op basis van de inschatting van dit gewicht maken de slachterijen hun laadplanningen. Voorkomen is in dit geval beter dan genezen want dit zijn dure lessen.”

VKI-formulier

Vesseur geeft een ander voorbeeld. „De dag voordat een koppel dieren wordt geslacht, moet de Voedsel Keten Informatie (VKI) over het koppel aangeleverd en goedgekeurd worden door de Nvwa. Bij deze goedkeuring wordt strikt gekeken naar de aangeleverde informatie.”

Deze informatie staat op het VKI-formulier en bevat onder meer informatie over de omvang en uitval van het koppel, eventuele gebruikte antibiotica in de ronde en de salmonella-status van het koppel. Op de controle van dit VKI-formulier bij aankomst in de slachterij handhaaft de Nvwa

strikt. Dat is ook de ervaring van bedrijfsleider André Eegdeman van Exportslachterij Clazing: „Het staat buiten kijf dat zaken zoals medicijngebruik 100 procent correct en volledig moeten zijn ingevuld en hier let de Nvwa ook streng op. Ze controleert tevens of het middel conform de gebruiksvorschriften is gebruikt. Daarnaast wordt er de laatste tijd ook gehandhaafd als bijvoorbeeld de toevoegingen van de huisnummers van het adres van de pluimveehouder niet correct zijn of als er per ongeluk een schrijffout zit in de datum van opzet van een koppel. Ruimte om dergelijke administratieve foutjes te corrigeren wordt bijna niet meer gegeven, waardoor het van belang is dat de pluimveehouders dit telkens correct en volledig invullen. Het is bovendien belangrijk om ervoor te zorgen dat het vooraf ingeleverde VKI-formulier, dat door de Nvwa is goedgekeurd, met de vrachten meegaat.”

Vang- en laadbeschadiging

Ook de handhaving op het gebied van vang- en laadbeschadigingen krijgt volgens Van Dijk steeds meer prioriteit. Op de slachterijen worden de geslachte koppels steeds vaker door de Nvwa in de slachtlijn beoordeeld. „De Nvwa hanteert hiervoor een nieuw handhavingsbeleid.

Hoewel niet iedereen in de productieketen het eens is over de plek waar de beschadigingen ontstaan, zijn de resultaten van het promotieonderzoek van Leonie Jacobs aan de Universiteit van Gent duidelijk: Veruit de meeste vleugelbreuken ontstaan tijdens het vangen en laden. In de fase erna komt er nauwelijks een beschadiging bij. Als er op de slachterij te veel vang- en laadbeschadigingen worden geconstateerd, zal de Nvwa de boete hiervoor terugleggen bij de pluimveehouder. Het letsel is immers op de pluimveehouderij ontstaan en de pluimveehouder is hiervoor verantwoordelijk. Het is dan ook noodzakelijk dat de pluimveehouder, samen met de vang- en laadploeg die onder zijn verantwoordelijkheid de dieren vangt, ervoor zorgt dat het vangen en laden zorgvuldig en goed wordt uitgevoerd.”

Nuchterheid

De Nvwa heeft de afwezigheid van visuele contaminatie tot een speerpunt gemaakt in haar handhavingsbeleid bij slachterijen. „Dit betekent dat als er ook maar enige vorm ►

van zichtbare bezoedeling op een karkas wordt gevonden voordat deze de koeling ingaat, dit kan resulteren in boetes en zelfs tot een ingrijpende maatregel als het verlagen van de slachtsnelheid. De bezoedeling kan zelfs een deel van een graankorrel of verkleuring zijn. Het is dus van groot belang dat het pluimvee geheel nuchter wordt aangeleverd bij de slachterij, zodat de kans op contaminatie sterk wordt verkleind”, aldus Vesseur.

Beleidsmedewerker Mark den Hartog van Nepluvi zegt hierover: „Het volledig afwezig zijn van elke vorm van contaminatie op het controlemoment van de NWWA, net voor de koeling, is eigenlijk al niet te realiseren. Als een koppel dan niet nuchter is afgeleverd, regent het al helemaal snel waarschuwingen en boetes voor een slachterij. Het afleveren van een nuchter koppel is dus cruciaal. Hoewel een ideaal aan te houden nuchtertijd afhangt van de tijd die nodig is om het koppel te laden en te transporteren naar de slachterij, kan als vuistregel gehanteerd worden dat de voerlijnen 8 uur voor vangen en laden omhoog moeten.”

Subjectieve criteria

Volgens NVP-voorzitter Hennie de Haan drukken de extra dierenwelzijnsinspecties en beboeting bij administratieve onvolkomenheden zwaar op het gemoed en de portemonnee van vleeskuikenhouders. „Veel controle-aspecten worden gedaan op basis van subjectieve criteria en persoonlijke waarne-



ming. De sterk toegenomen boetes in aantal en in hoogte verslechteren de exportpositie van Nederland. De gehele vleeskuikenkolom heeft er dan ook alle belang bij zo secuur als mogelijk de voorschriften na te leven en boetes te voorkomen. Praktische verbeteringen in digitale (VKI-)formulieren, die eenduidigheid bij invullen vergroten, reduceren de kans op boetes en de verdenking van kwade opzet vanuit de sector. Een goede analyse van waar vergelijkbare en snel op te lossen knelpunten zich voordoen, kan bijdragen aan minder en lagere boetes en een betere verstandhouding tussen pluimveehouder en NWWA-medewerker.”

Aanhoudende discussies

De discussie over de werkwijze van de NWWA zal nog wel enige tijd voortduren. Nepluvi pocht volgens Vesseur constant in contact te blijven met bij de toezichthouder. Het blijkt

echter zelfs al moeilijk te zijn om de nodige informatie van de NWWA te krijgen wat ze precies heeft geconstateerd. Daarnaast lopen er op het gebied van bezoedeling verschillende rechtszaken. Vesseur: „We hebben twee typen rechtszaken lopen: Boetes op overtredingen die door de NWWA worden geconstateerd en betrokken partijen betwisten. Daarvoor is in maart al een zitting van een aantal bedrijven geweest, maar er is hierover nog geen uitspraak gedaan. Het andere juridisch traject gaat over de manier van controle op bezoedeling. Wij hopen op een principiële uitspraak van de rechter.”

De rechtszaken zullen naar verwachting van Vesseur niet op de hele korte termijn uitsluitel geven en leiden tot een genormaliseerd NWWA-beleid. „Daarom is het, gegeven het bestaande toezicht, belangrijk om de bovengenoemde punten zorgvuldig uit te voeren om zodoende waarschuwingen en boetes te voorkomen.” ■

Tips van ter voorkoming van fouten:

- Bedrijfslocatie: voor NL = postcode + huisnummer / voor buitenland = straatnaam + huisnummer + postcode
- Coccidiostaticum: indien niet gebruikt, altijd 'GEEN' invullen
- Ziektes en Geneesmiddelen: indien geen ziektes geconstateerd en geneesmiddelen gebruikt, altijd 2 x GEEN invullen (bij ziektes en geneesmiddelen)
- Vb nummers: altijd invullen
- Dierenarts: alle gegevens die gevraagd worden invullen (naam, praktijk en vestigingsplaats)
- Indien de uitval > 5%: altijd een verklaring van de dierenarts van de oorzaak
- Gegevens slachthuis: alle gegevens invullen die gevraagd worden (naam, plaats, email)

- Indien medicatie is gebruikt: ook de hoeveelheid aangeven (let hierbij ook op het gebruikersvoorschrift van het medicijn)
- Met de hand ingevulde VKI: zorg voor een leesbare versie
- Uitgeprinte VKI/DVKI: altijd met een originele handtekening en per stal en wagen een exemplaar meegeven

Let er tenslotte ook op, dat als een koppel wordt afgevoerd naar twee slachterijen, er per slachterij een afzonderlijk maar identiek VKI-formulier wordt aangeleverd. Dit kan bij sommige slachterijen via een digitaal VKI-systeem (bij exportslachterij Clazing te downloaden via www.dvki.nl). Dit systeem is opgezet om het voor de vleeskuikenhouder gemakkelijker te maken.