

# Waterwet

## Activiteitenbesluit

## Wabo

*Drinkwaterwet, Kaderrichtlijn Water (KRW), Waterwet, Wabo, Nationaal Waterplan, Deltawet, het Activiteitenbesluit; de waterwereld heeft heel wat te stellen met alle nieuwe wet- en regelgeving. Voor de KRW moesten talrijke regionale waterplannen van gemeenten, provincies en waterschappen worden samengevoegd tot vier stroomgebiedbeheersplannen. Het was een olifant die in beweging moest worden gebracht, zo vertelt een medewerker van een waterschap. Een kort overzicht van de nieuwe wetten en de mogelijke gevolgen voor de industrie.*

# KRW

# Deltawet



De vier stroomgebieden, waar Nederland mee te maken heeft

## Drinkwaterwet

## Nationaal Waterplan

# Watersector heeft het druk met alle nieuwe wetten en regels

Tekst: Jurgen Sweegers

De Waterwet vervangt een achttal wetten op watergebied, waarvan sommige stokoud zijn, zoals de Waterschapswet uit 1900. Er staat niet zo veel nieuws in de nieuwe Waterwet, zo vertelt Peter de Putter, projectleider namens het ministerie van Verkeer en Waterstaat. Ongeveer de helft van de in totaal driehonderd artikelen wordt geschrapt en het aantal vergunningen wordt teruggebracht van zes naar één: de waterwetvergunning. De Waterschapswet (die louter de organisatie betreft) blijft bestaan.

### Zweet in de handen

De invoering van de Waterwet loopt parallel met die andere grote stroomlijningsoperatie: die van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Die wet is een project van het ministerie van Vrom en heeft als doel om alle vergunningen op het gebied van bouwen, milieu en ruimte te vervangen door één zogenaamde omgevingsvergunning. De wet zou eigenlijk op 1 januari 2009 in moeten gaan, maar de inwerkingtreding is al verschoven naar 1 januari 2010.

De bedoeling is dat er één loket komt voor het aanvragen van de waterwetvergunning en de omgevingsvergunning en dat bedrijven die vergunningen overal gezamenlijk kunnen aanvragen (*no wrong door*-principe). De procedure voor de vergunningverlening is achter de schermen nog wel gescheiden. Bij het optuigen van de ICT neemt het ministerie van Vrom het voortouw. Het zweet staat de mensen van Verkeer en Waterstaat dan ook regelmatig in de handen, zo vertelt de Putter.

### Activiteitenbesluit

Onder de Waterwet en de Wabo komt het Activiteitenbesluit te hangen, dat al in werking is getreden. Dat Activiteitenbesluit bevat regels omtrent lozingen op het oppervlaktewater, het riool en de bodem. Bedrijven hoeven voor lozingen in principe geen vergunning meer aan te vragen, maar moeten wel een melding doen. Bevoegd gezag zijn gemeenten en provincies. In het besluit worden A, B en C-bedrijven onderscheiden. Alleen C-bedrijven moeten voor lozingen die niet zijn omschreven in hoofdstuk 3 van het besluit nog een vergunning aanvragen.

Bedrijven uit negentien sectoren en de tuinbouw moeten nu nog een vergunning voor het lozen op de riolering aanvragen volgens de WVO. De lozingen van deze bedrijven zijn van oudsher ondergebracht bij deze wet. Dat vervalt met de nieuwe Waterwet. Dan vallen deze bedrijven ook onder de bevoegdheid van gemeenten en provincies. Deze laatste hebben hier geen kaas van gegeten en kloppen dan ook weer op de deur van de waterschappen voor de benodigde expertise. Alleen grote bedrijven die onder de IPPC-richtlijn vallen zullen vergunningplichtig blijven. Mogelijk verandert dit ook in de toekomst.

### Beruchte Europese KRW

Het meeste wordt er momenteel gezweet op de inmiddels beruchte Kaderrichtlijn Water (KRW). Die richtlijn is al

in 2005 met de Implementatiewet in de Nederlandse wet verankerd, maar er moest nog heel wat werk verzet worden. Vier stroomgebiedbeheersplannen moesten worden opgesteld. Het was een olifant die in beweging moest worden gebracht, zo zegt Marjan Holtman van hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

De bedoeling van de KRW is dat de staat van waterlichamen in 2015 goed is. De term waterlichaam is nieuw voor Nederland. De Europese wetgeving onderscheidt grondwaterlichamen (waarvan er in Nederland 23 zijn) en oppervlaktewaterlichamen (723). Bij het beoordelen van grondwaterlichamen wordt gekeken naar chemische kwaliteit en naar de vraag of de onttrekkingen en nieuwe aanvoer met elkaar in evenwicht zijn. Bij oppervlaktewateren wordt gekeken naar de chemische en ecologische kwaliteit. Alleen voor natuurlijke wateren zijn in de kaderrichtlijn expliciete doelen op het gebied van ecologie opgenomen. In Nederland is vanuit het grootste deel echter 'kunstmatig' of 'sterk veranderd' water. Daarvoor moeten de waterschappen zelf de ecologische doelen opstellen. Een belangrijk motto van de richtlijn is dat er geen achteruitgang in de waterkwaliteit mag zijn.

### Doelen worden niet gehaald

Met die ecologische samenstelling is het niet best gesteld, zo vertelt Holtman. De ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater is in alle vier de stroomgebieden (en dus

in Nederland als geheel) voor honderd procent slecht. De slechte score heeft te maken met het principe *one out, all out*, dat toegepast wordt. Met de chemische verontreiniging is het iets beter gesteld. Bij de oppervlaktewateren voldoet in de vier stroomgebieden 60 tot ongeveer 95 procent aan de normen; bij de grondwaterlichamen is dat 40 tot 80 procent. Om de chemische staat te beoordelen wordt het water onderzocht op 33 prioritaire stoffen en 8 andere EU-stoffen.

### Maatregelen in fases uitvoeren

Dat de doelen van de KRW niet gehaald zullen worden, zoveel is al wel duidelijk. Er is echter uitstel tot 2027 mogelijk en van die extra ruimte zal Nederland gebruikmaken: door de maatregelen te faseren. Er is een hoop geld mee gemoeid: 2,3 miljard euro in de periode 2010-2015 en nog eens 1,9 miljard euro in de periode daarna.

### Nationale waterplan

En dan is er natuurlijk nog het Nationale Waterplan, dat eind december het levenslicht zag. Daar is het laatste woord nog lang niet over gezegd. De stroomgebiedbeheersplannen, die door de staatssecretaris moeten worden goedgekeurd, maken hier formeel onderdeel van uit. Verder komt er volgend jaar een Deltawet, die de plannen van de commissie Veerman wat meer handen en voeten moet geven.

