



# Wat verandert er in de Aanbestedingswet?

Na de introductie van de Aanbestedingswet in 2013, volgt er binnenkort een wijziging van deze wet. Deze wijzigingen vloeien voort uit nieuwe Europese aanbestedingsrichtlijnen, die de lidstaten verplicht moeten invoeren. Dat had per 18 april jl. moeten gebeuren, maar dit is door de Nederlandse Staat niet gehaald. Het streven van de minister is om de wijzigingen per 1 juli 2016 in werking te laten treden. In vogelvlucht zet jurist Joost Haest van Severijn Hulshof Advocaten, adviseur van het AdviesCentrum Aanbestedingen, de opvallendste onderdelen en belangrijkste wijzigingen voor de groensector uiteen.

Tekst: Mr. Joost Haest, Severijn Hulshof advocaten

## Betere toegang MKB en lastenverlichting

Een belangrijk uitgangspunt is (wederom) een nog betere toegang voor het MKB tot de aanbestedingsmarkt én lastenverlichting. Dit zou onder meer gerealiseerd moeten worden door:

- digitalisering van het grootste deel van het aanbestedingsproces

- het gebruik van een standaard Europees AanbestedingsDocument (ter vervanging van de Eigen Verklaring)
- een maximale omzetsis van twee keer de contractwaarde (in plaats van drie keer de contractwaarde) en in theorie misschien wel de belangrijkste:
- het aansporen van aanbestedende

diensten om opdrachten in percelen te splitsen. Dit om het clusteren van opdrachten te voorkomen. Dat komt namelijk nog steeds veel voor en benadeelt MKB-bedrijven.

## Groenvoorziening geen IIB-dienst meer

De belangrijkste wijziging voor de groensector is waarschijnlijk dat groenvoorziening niet langer gekwalificeerd wordt als IIB-dienst. Daarmee komt het te vallen onder het reguliere aanbestedingsregime. Nadrukkelijk is bepaald dat deze wijziging al is ingegaan per 18 april 2016. Onder de 'oude' Aanbestedingswet gold op grond van artikel 2.38 en 2.39 dat voor zogeheten IIB-diensten (waaronder groenvoorziening), een verlicht aanbestedingsregime van toepassing is. Dat hield in dat deze opdrachten zonder voorafgaande aanbestedingsprocedure rechtstreeks konden worden

opgedragen, tenzij sprake was van een duidelijk grensoverschrijdend belang. Dat was voor groenvoorzieners een bijzonder interessante mogelijkheid.

## Nieuw gunningscriterium en gewijzigde termen

De term 'economisch meest voordelige inschrijving' (EMVI) wordt een overkoepelende term voor drie gunningscriteria. Gegund kan worden op basis van

1. laagste prijs
2. laagste kosten, op basis van kosteneffectiviteit (zoals levenscycluskosten, om zo duurzaamheid mee te wegen). Dit is een nieuw gunningscriterium.
3. beste prijs-kwaliteitverhouding. Dit kennen we nu eigenlijk als EMVI.

Vraag is of deze nieuwe terminologie niet tot verwarring zal leiden.

## Duurzaamheid en innovatie

Duurzaamheid en innovatie zijn belangrijke onderleggers van de gewijzigde Aanbestedingswet. Zo is de marktconsultatie expliciet opgenomen, om zo uit de markt te vernemen hoe het duurzamer en innovatiever kan. Ook bestaat dadelijk de expliciete mogelijkheid om eisen te stellen aan andere stadia van de levenscyclus dan alleen het moment van oplevering. Denk daarbij aan de productie- en verwijderingsfase, mate van recycling en milieubelasting van de productiemethode. En onder bepaalde voorwaarden zijn keurmerken als eis dadelijk toegestaan.

## Past performance

Er bestaat de mogelijkheid tot uitsluiting van de inschrijver op basis van prestaties uit het verleden (past performance). Dat kan bijvoorbeeld gebeuren wanneer een ondernemer blijkt heeft gegeven van aanzienlijke of voortdurende tekortkomingen van een wezenlijk voorschrift waardoor een eerdere opdracht vroegtijdig is beëindigd of wanneer dit gedrag geleid heeft tot schadevergoeding of vergelijkbare sancties. De ondernemer moet echter wel de gelegenheid krijgen te bewijzen dat hij voldoende maatregelen heeft genomen om (alsnog) zijn betrouwbaarheid aan te tonen.

## Wezenlijke wijziging tijdens opdracht

Als er sprake is van een wezenlijke wijzi-

ging, dan blijft de hoofdlijn in beginsel dat de opdracht moet worden heraanbested. Er is nu echter een uitgebreide regeling wanneer er géén verplichting tot heraanbesteden bestaat. Zo hoeft geen heraanbesteding te volgen in de volgende situaties:

- bij een wijziging kleiner dan 10% van de opdrachtwaarde bij leveringen en diensten of 15% bij werken
- bij duidelijke herzieningsclausules in de oorspronkelijke aanbestedingsdocumenten
- bij aanvullende werkzaamheden (meerwerk) - kleiner dan 50% van oorspronkelijke opdrachtsom - indien het inschakelen van een nieuwe aannemer tot aanzienlijk ongemak of aanzienlijke kosten leidt
- bij wijzigingen - kleiner dan 50% van oorspronkelijke opdrachtsom - die een zorgvuldig aanbesteder niet kon voorzien.

Een hele belangrijke wijziging voor de praktijk is dat geen heraanbesteding hoeft te volgen als sprake is van rechtsopvolging van de aanvankelijke opdrachtnemer ten gevolge van herstructurering van de onderneming, waaronder door overname, fusie, acquisitie of faillissement. Het moet dan wel gaan om rechtsopvolging door een andere ondernemer die voldoet aan de oorspronkelijk vastgestelde geschiktheidseisen.

## Beroep op een derde

De mogelijkheid om beroep te doen op de ervaring of financiële draagkracht van een derde is aangescherpt. Zo kan de aanbestedende dienst eisen dat zowel de inschrijver als ook degene waar een beroep op wordt gedaan, hoofdelijk aansprakelijk is voor de uitvoering. De aanbestedende dienst moet bovendien voortaan toetsen of op de derde waarop een beroep wordt gedaan een uitsluitingsgrond van toepassing is, alsook of de derde voldoet aan de gestelde geschiktheidseisen met betrekking tot financiële en economische draagkracht. ■

Voor meer info:  
ACA GWW via 088 - 69 61 300 of stuur een e-mail naar [info@acagww.nl](mailto:info@acagww.nl).