

De strijd om zoetwater:

governance van fragmentatie

Kennisconferentie Delta Programma, 23.04.2013,
Amsterdam

*Geert Teisman, Arwin van Buuren, Saskia van
Broekhoven, Corniel van Leeuwen, Jitske Verkerk*



Radboud University Nijmegen



CARL VON
OSSIIETZKY
universität OLDENBURG

UEA
University of East Anglia



Universiteit Utrecht



Opzet

1. Welkom en aftrap Geert Teisman

2. Pitches:

Fragmentatie tussen schaalniveaus

Fragmentatie in multifunctioneel landgebruik

Fragmentatie tussen tijdshorizonnen

3. Reflectie – leergesprek

Opzet

Welkom en aftrap: Geert Teisman

Pitches:

Fragmentatie tussen schaalniveaus

Fragmentatie tussen domeinen

Fragmentatie tussen tijdshorizonnen

Reflectie – leergesprek

Aftrap – Geert Teisman

Xuemai Bai: Integrating Global Environmental Concerns into Urban Management. *The Scale and Readiness Arguments.*

Waarom is het lastig om adaptatie te realiseren?

- *Not on my turf*: het probleem ligt op een andere schaal
- *Not in my term*: het probleem speelt nog lang niet
- *Not my domain*: het probleem ligt bij iemand anders

Fragmentatie en verbindend vermogen

Context wordt gekenmerkt door fragmentatie

Fragmentatie van domeinen; schaalniveaus en
tijdshorizonnen

Complexiteit: *multilevel, multidomain, multi-time*

Fragmentatie: meer dan alleen een probleem

Governance van fragmentatie: meer dan verbinden

Wat zijn effectieve en minder effectieve strategieën?

Fragmentatie tussen schaalniveaus

- Multi-level governance: tussen fragmentatie en integratie
- Succesvol... wanneer de acties van de governance levels elkaar versterken

Fragmentatie tussen schaalniveaus

Synchronisatie:

- Ken de andere governance processen
- geef hieraan betekenis en deel dit
- en plaats op basis hiervan de eigen handelingen in het geheel

Fragmentatie tussen schaalniveaus

Concreet:

- Interacties
- Acties
 - Regels (bijv. Omwisselbesluit)
 - Procedures (bijv. MIRT procedure)
 - Organisatorische arrangementen (bijv. programmamanagement)

Fragmentatie in multifunctionele ontwikkelingen

Saskia van Broekhoven

- Multifunctionaliteit:
 - Combineren ecologische, economische en/of maatschappelijke belangen in ruimtelijke ontwikkeling
 - Buzz-woord, maar complexe governance opgave
- Multifunctionele ontwikkelingen bekeken als ‘grenspraktijk’ – proces van werken over grenzen
- Hoe manifesteert zich fragmentatie?
 - Functionele sectoren, maar ook: tussen en binnen organisaties, publiek-privaat-maatschappelijk, expertises en disciplines, in fysieke objecten
 - Waar worden grenzen getrokken in handelen en in spreken
- Hoe slagen mensen in werken over grenzen?

Fragmentatie *en integratie* in multifunctionele ontwikkelingen

- Deltaplan Hoge Zandgronden

'regionaal samenwerkingsproject waarin verschillende regionale partijen (waterschappen, provincie, natuurorganisaties, drinkwater-bedrijven, landbouwbonden) samenwerken om een klimaatbestendige watervoorziening en ruimtelijke ordening op de hoge zandgronden in Zuid-Nederland te ontwikkelen'



- Hoe vindt men elkaar

- Gedeelde noodzaak: verdroging, pieken
- Gedeeld beeld: Trits sparen - aanvoeren - accepteren
- Binding door scheiding: Gezamenlijke 'vijand'
- Grenzen vaag houden (?)
- Leiderschap

- Grenzen: Om initiatief (regio, 'achterban'), richting RO, tegenstellingen in belangen (natuur en landbouw)



Fragmentatie in multifunctionele ontwikkelingen

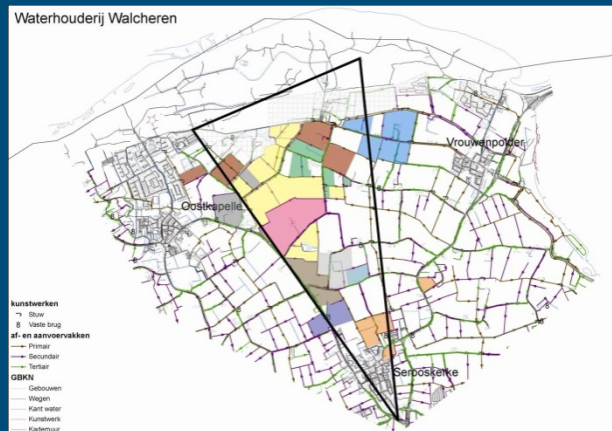
- Uitdagingen
 - Het draait om water. Of ook meer?
 - Hoe interesseer je gewenste partners voor project?
 - Wie denkt er mee in gezamenlijke beelden?
 - Aanbod wat aantrekkelijk is en men zich in kan herkennen
 - Van integratie op papier naar integratie in praktijk
 - Samen in project/stuur-groep. Maar wat betekent het voor eigen organisaties?
 - Eigenaarsschap
 - Tussen integratie en segregatie als meerwaarde en belemmering
- Opmerkelijk
 - Grenzen zijn niet vooraf duidelijk maar ontstaan
 - Meervoudige en ambigue grenzen
 - Veel petten, vage grenzen, schakelen om te overbruggen

Fragmentatie tussen tijdshorizonnen –

Corniel van Leeuwen

Casus Waterhouderij:

- Te weinig zoet water op juiste plaats op juiste tijd
- Droogteschade: 25% in 2009 en 2010
- Samenwerkingsverband tussen 8 bedrijven in studiegroep
- Projectgebied: 300 ha.
- Oplossingen: zoetwaterbasin, peilgestuurde drainage, opslag water in kreekrug, kleine aanpassingen watersysteem (dammetjes)



Fragmentatie tussen tijdshorizonnen –

Corniel van Leeuwen

Oplossingen (casus Waterhouderij):

- Ruimte bieden voor diverse tijdshorizonnen
- Faseren
- Timing van maatregelen
- Bouw reflexiviteit in besluitvorming in
- Stapsgewijze ontwikkeling van een vertrouwenwekkend arrangement



Reflectie en discussie