

Vergunningentraject per gemeente anders

BRABANT INGEWIKKELD

Het is allemaal te regelen, maar de procedures worden er niet eenvoudiger op.

De voorschriften en procedures verschillen per provincie en gemeente en veranderen

voortdurend. Cor de Vos en Giel Peters van Geling Advies zetten de procedures

anno nu voor de provincie Noord-Brabant op een rij.



Puzzelen met mogelijkheden

De regelgeving is ingewikkeld en in elke regio anders.

Foto: Marcel Bekken

Volgens de adviseurs van Geling Advies is er volop bedrijvigheid op de Brabantse melkveebedrijven. Veel oude ligboxenstallen zijn volledig afgeschreven en aardig wat ondernemers zijn bezig met nieuwbouw. Die gaat meestal gepaard met een stuk(je) bedrijfsuitbreiding. “Een groep melkveehouders had twintig tot dertig jaar voor het laatst contact met de gemeente. Het was in de tijd dat de vergunning nog één getypt A4'tje besloeg. In vergelijking met toen is er heel veel veranderd”, zegt senior adviseur Cor de Vos.

Melkveebedrijf soms aangemerkt als 'intensief'

Bij nieuwbouw en uitbreiding moet op vier fronten worden voldaan aan de regels: het plan moet passen in het bestemmingsplan, er is een omgevingsvergunning Milieu nodig voor bedrijven met meer dan 200 stuks melkvee (en 140 stuks jongvee), de omgevingsvergunning Bouw moet worden geregeld en ten slotte is er de Natuurbeschermingswetvergunning. De gemeente gaat over de eerste drie vergunningen (samengepakt in de Omgevingsvergunning), de provincie over de laatste.

Vergunningaanvraag

“In de provincie Noord-Brabant verloopt het vergunningentraject lastiger dan in andere provincies”, ervaart Giel Peters. Peters is senior adviseur rundveehouderij en namens Geling Advies ook actief in

andere provincies. Met name het traject voor het verkrijgen van de Natuurbeschermingswetvergunning verloopt stroef. De achterstanden die de provincie heeft bij het afwerken van de aanvragen zijn groot. De problemen met de vergunningen zijn ontstaan in september 2011 toen de Raad van State de werkwijze die de provincie aanvankelijk hanteerde, afkeurde. Het is voor de provincie Noord-Brabant momenteel onmogelijk om de Natuurbeschermingswet uit te voeren, liet de verantwoordelijke gedeputeerde Johan van den Hout dit najaar weten. Toch heeft de ondernemer de vergunning nodig om zijn plannen te kunnen uitvoeren. Volgens De Vos hebben bijna alle Brabantse veehouders een Natuurbeschermingswetvergunning nodig (uitgesloten de echt kleine bedrijven). Nagenoeg ieder bedrijf valt wel in de 25 kilometerzone van een of meer natuurgebieden. Nog lastiger wordt de aanvraag als het veebedrijf nabij de provinciegrens ligt, en ook binnen de invloedssfeer ligt van natuur over de provinciegrens. Een extreem voorbeeld? Peters: “Wij begeleiden het bouwtraject voor een onderneming in Leerdam. Hier moesten vier Natuurbeschermingswetvergunningen worden aangevraagd: in de provincies Noord-Brabant, Gelderland, Zuid-Holland en Utrecht. Iedere provincie hanteert een verschillend beleid en overal zijn de procedures anders.” Peters en De Vos adviseren om in dergelijke gevallen de vergunning niet alleen in de eigen provincie aan te vragen, maar altijd ook in de aangrenzende. “Je kunt anders voor verrassingen komen te staan bij de aanvraag van de Omgevingsvergunning. De Natuurbeschermingswetvergunning haakt namelijk aan bij die Omgevingsvergunning en dan kunnen er alsnog bezwaren worden gemaakt.”

Verder is er een extra probleem voor Brabantse bedrijven in het grensgebied met Limburg. De provincie Limburg erkent onder meer de Brabantse depositiebank (voor uitleveren extra ammoniak) niet. Dit betekent dat een veehouder die uitbeidt, zowel in Brabant een beroep moet doen op de depositiebank als ook in Limburg ammoniak moet bijkopen. Er moet dus twee keer ammoniak worden ‘aangeschaft’ voor dezelfde uitbreiding. Voor ondernemers in de provincie Noord-Brabant adviseert Peters om de Natuurbeschermingswetvergunning los aan te vragen van de Omgevingsvergunning. Dit om de procedure te bespoedigen. Vaak is

de Omgevingsvergunning (veel) eerder binnen dan de Natuurbeschermingswetvergunning. Zodra de Omgevingsvergunning binnen is, kunnen er afspraken worden gemaakt met de aannemer en de bouw kan beginnen. Het is toegestaan om de stal te bouwen zonder Natuurbeschermingswetvergunning, alleen mogen de koeien er dan nog niet in. Is dit geen risico? Want stel je voor dat de Natuurbeschermingswetvergunning niet wordt verleend? Peters: “Je kunt dit ‘risico’ alleen maar nemen als de ammoniakdepositie van de uitbreiding nihil is en de achtergronddepositie in de omgeving relatief laag is en je dus zeker weet dat je de Natuurbeschermingswetvergunning krijgt. In regio's met een hoge achtergronddepositie kun je dit risico niet nemen.”

Bouwblokdiscussies

Op basis van de provinciale Verordening Ruimte kunnen de Brabantse gemeenten ervoor kiezen nadere regels te stellen aan de veehouderij binnen hun gemeentegrenzen. In diverse gemeenten loopt momenteel de discussie of sommige melkveebedrijven als ‘intensief’ moeten worden aangemerkt. Tot voor kort vielen melkveebedrijven volgens de Brabantse regelgeving automatisch onder de grondgebonden veehouderij en waren ze per definitie extensief. Sommige gemeenten beschouwen melkveebedrijven met naar verhouding te weinig grond tegenwoordig als intensief. Ook bedrijven die de koeien binnen huisvesten worden in sommige gemeenten gezien als intensief. Wanneer er een nieuwe vergunning moet worden aangevraagd, kunnen de intensieve bedrijven in de knel komen met hun bestemmingsplan (volgens het bestemmingsplan is er op de locatie een extensief bedrijf gevestigd). Voor intensieve bedrijven gelden in sommige gemeenten strengere regels, zoals een bouwblok van maximaal 1,5 hectare (inclusief de sleuf-silo's, mestopslag). Ook wordt voor een intensief bedrijf soms geëist dat de stal aan de Maatlat Duurzame Veehouderij voldoet. “Bij grotere bedrijven lopen we momenteel aan tegen dergelijke gemeentelijke eisen. Soms worden we zelfs lopende de procedure ingehaald door de snel veranderende regelgeving”, zegt Peters. Hij adviseert melkveehouders om zo mogelijk ‘grondgebonden’ te blijven. Dit betekent dan dat er grond moet worden bijgekocht of -gepacht.

Emissiearme stalsystemen

In Noord-Brabant gelden strengere normen voor de ammoniakemissie van koeien dan in de rest van Nederland. Dit betekent dat melkveehouders in deze provincie geregeld moeten kiezen voor huisvestingssystemen met de allerlaagste emissiefactor. Op de nieuwe Rav-lijst die op 24 oktober verscheen, staat voor het eerst de luchtwasser voor de melkveestal. De emissiefactoren van 3,5 (met weidegang) en 4,0 (zonder weidegang) zijn nog voorlopige cijfers. Metingen moeten uitsluitel geven over de werkelijke waarde. Nu de provincie Noord-Brabant heeft aangekondigd de normen verder te willen aanscherpen, is er een reële kans dat daarmee veel andere emissiebeperkende systemen zullen afvallen en een luchtwasser, net als in de intensieve veehouderij, een van de weinige alternatieven zal worden. Hierbij zullen de stallen gesloten uitgevoerd dienen te gaan worden. Is dit de richting die we als sector op willen? Hierover zal een discussie gevoerd moeten gaan worden hoe hiermee om te gaan in relatie tot het imago. <

Tips voor Brabant

1. *Begin op tijd met de vergunningaanvragen. Met name de procedure voor de Natuurbeschermingswetvergunning kan veel tijd vragen.*
2. *Zoek goed uit welke kaders er gelden in de gemeente, de provincie en eventueel aangrenzende provincies. Regelgeving geldt soms maar tot de provinciegrens. Over die grens gelden andere regels. Bij de Natuurbeschermingswetvergunning kan het zijn dat de onderneming te maken krijgt met regelgeving van aangrenzende provincies.*
3. *Houd goed contact met de beoordelaars bij de gemeente en provincie. Dit kan de procedure bespoedigen.*
4. *Voor bedrijven met meer dan 200 koeien geldt een zwaardere procedure, omdat vanaf dit aantal een milieuvergunning nodig is. (Anders kan worden volstaan met een melding.) Bij een uitbreiding met meer dan 200 koeien is tevens een MER-beoordeling nodig. Vanwege de kosten en de procedures kan het verstandig zijn deze maximale grenzen aan te houden.*