



Significantie bij de habitattoets *de rechtspraak*

Fred Kistenkas

Significantie en de habitattoets

Habitattoets van art. 6 lid 3 Habitatrictlijn en art. 19d ev.
Nbw 1998:

- 1 Significante gevolgen**
- 2 Passende beoordeling**
- 3 Alternatieventoets**
- 4 Dwingende redenen van groot openbaar belang**
- 5 Compensatie**

Bij kans op significant negatief gevolg:
vergunningaanvraag via **passende beoordeling** en **ADC**-toets.

Significante gevolgen

- Significante gevolgen voor ***instandhoudingsdoelstellingen*** (*conservation objectives*) van SBZ (art. 6 lid 3 Habitatrictlijn en art. 19d e.v. Nbw 1998).
- Instandhouding ex art. 1 sub a HR: behoud of herstel habitats en soortenpopulaties in een ***gunstige staat van instandhouding*** (gsi ofwel: *favourable conservation status*: FCS).
- Link tussen conservation objectives en FCS.

Rolverdeling bij significantievraag

<i>rol</i>	<i>fase</i>	<i>taak</i>	<i>wettelijk kader</i>
1 initiator	<i>voortoets</i> <i>oriëntatiefase/ vooroverleg</i>	ontwikkelen project of (RO)plan	Nbw jo. WRO
2 wetenschapper		natuurwetenschappelijke toetsing/advisering kans op significantie	Nbw (art. 19f-j) jo. art. 6 HR
3 bestuursorgaan		<i>toets</i>	bestuurlijke toetsing
4 rechter	<i>natoets</i>	juridische natoetsing (meestal op zorgvuldige besluitvorming: art. 3:2 Awb)	Awb

Jurisprudentie

- Bron: Jurisprudentiemonitor MNP (WOT NM)
Kistenkas/Kuindersma: jaarlijkse rapport+database
- 2004 en 2005: gepubliceerde en geannoteerde uitspraken
Afdeling Bestuursrechtspraak RvS (ABRS)
- 2006: alle uitspraken ABRS
- Jurisprudentie van belang omdat bestuurspraktijk
rechtspraktijk zal volgen

Jurisprudentie

Significantie bij rechter teruggebracht tot:

- **Afnamenorm**
(5% afname kwalificerende soorten)
- **Afstandsnorm**
(afstand tot SBZ)
- **Oppervlaktenorm**
(afname SBZ)

Afnamenorm

- 5%-norm (Waardenburgnorm):
geschatte afname van kwalificerende soorten in SBZ
(ABRS 17 december 2003, M en R 2004, 29; Windpark De Mars Zutphen).
- Kritiek in rechtsliteratuur (Durville in M en R 2004, Dirksen/Kistenkas in NJB 2005).
- EC: waarden onder 5% kunnen ook significant zijn (populaties kuifduiker Maasvlakte-casus, ABRS 26 januari 2005).

Afstandsnorm

Afstandsnorm = afstand tot SBZ:

- windenergiepark op 800 m (ABRS 30 januari 2002, M&R 2002, 120);
- glastuinbouw op 60 m (ABRS 20 maart 2002, M&R 2002, 98);
- woonwijk op 800 m (ABRS 1 mei 2002, JM 2002, 84);
- wegreconstructie op 200 m (ABRS 30 oktober 2002, JM 2003, 36);
- wegaanleg 'op enige afstand' (ABRS 31 november 2002, M&R 2003, 16);
- crematorium 'op korte afstand' (ABRS 11 december 2002, JM 2003, 41);

Afstandsnorm

- bebouwing op 250 m (Rb. Leeuwarden 31 december 2003, JM 2004, 35);
- windturbines met gondelverlichting op 2.400 m (ABRS 28 januari 2004, 200304649/1)
- windturbines op ca 4,5 km van SBZ Westerschelde en niet op centrum van trekvogelroute (ABRS 25 januari 2006)
- een landbouwontwikkelingsgebied (LOG) op 1,5 km afstand (ABRS 3 mei 2006, 200502664/1)
- vuurwerkopslag en verkoop op 8 km afstand (ABRS 29 mei 2006, 200602027/1).

Oppervlakenorm

- 0,015% van SBZ verwaarloosbaar (ABRS 10 juli 2002)
- Brug (tracébesluit Hanzelijn) slechts gering oppervlakte van SBZ IJssel (ABRS 29 december 2004)
- Idem rijksweg N57 (Zeeland) (ABRS 17 mei 2006)
- Kritiek: wezenlijkheid (Woldendorp 2005)

Slot

- Thans: forfaitarisering en generalisering d.m.v. percentages, kilometrages en hectares
- Beter wellicht: de methode generaliseren en niet het getal