

Voortgangsrapportage Plan van Actie Vleeskeuring

LNv 96-116 /24400

Vergaderjaar 1995–1996

15349

96/210

24 400 XIV

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij (XIV) voor het jaar 1996

Nr. 55

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 20 juni 1996

De vaste commissies voor Landbouw, Natuurbeheer en Visserij¹ en voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport hebben een aantal vragen voorgelegd aan de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport over de voortgangsrapportage Plan van Actie Vleeskeuringen².

De minister en de staatssecretaris hebben deze vragen beantwoord bij brief van 18 juni 1996.

Vragen en antwoorden zijn hierna afgedrukt.

De voorzitter van de commissie,
Blauw

De griffier voor dit verslag,
Nava

¹ Samenstelling:

Leden: Van der Linden (CDA), Blauw (VVD), voorzitter, Van der Vlies (SGP), ondervoorzitter, M. M. H. Kamp (VVD), Esselink (CDA), Smits (CDA), Reitsma (CDA), Huys (PvdA), Swildens-Rozendaal (PvdA), Ter Veer (D66), Van Zijl (PvdA), Witteveen-Hevinga (PvdA), Aiking-van Wageningen (Groep Nijpels), Woltjer (PvdA), Schuurman (CD), Augusteijn-Esser (D66), Van den Bos (D66), Van Ardenne-van der Hoeven (CDA), Stellingwerf (RPF), Crone (PvdA), M. B. Vos (GroenLinks), Van Waning (D66), Keur (VVD), O. P. G. Vos (VVD) en Passtoors (VVD).

Plv. leden: Bukman (CDA), Te Veldhuis (VVD), Van Middelkoop (GPV), Remkes (VVD), Beinema (CDA), Leers (CDA), Biesheuvel (CDA), Van Gijzel (PvdA), Liernburg (PvdA), Hoekema (D66), M. M. van der Burg (PvdA), Verspaget (PvdA), Verkerk (AOV), Dijksma (PvdA), Poppe (SP), vacature D66, Jorritsma-van Oosten (D66), Gabor (CDA), Leerkes (U55+), De Cloe (PvdA), Oedayraj Singh Varma (GroenLinks), Doelman-Pel (CDA), Cornielje (VVD), Verbugt (VVD) en H. G. J. Kamp (VVD).

² Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

Rijksdienst voor de keuring
van Vee en Vlees

12/03

TWEEDE KAMER
der
STATEN-GENERAAL

INGEKOMEN
DIENST Griffie Nr.



de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal,
Postbus 20018,
2500 EA DEN HAAG.

RNV-96-116

landbouw, natuurbeheer
en visserij

**Ter inzage
gelegd stuk**

uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk

datum

RVV. 962908

29 februari 1996

onderwerp

doorkiesnummer

bijlagen

Voortgangsrapportage Plan van Actie Vleeskeuring.

3578800

1

Bij brief van 18 mei 1995 (II, '94-'95, 23900, XIV, nr. 49) heb ik u, mede namens
Staatssecretaris Terpstra, het Plan van Actie Vleeskeuring gezonden. Dat Plan
van Actie voorziet in maatregelen gericht op een betere naleving van de geldende
voorschriften.

Kernpunten daarin zijn, naast zaken op bestuurlijk vlak:

- intensivering van de terugkoppeling door de RVV naar bedrijven van
gesignaleerde tekortkomingen,
- intensivering van het overleg van de RVV met ondernemersorganisaties
over de situatie op brancheniveau
- systematischer gebruik van sanctiemiddelen,
- verhoging van de kwaliteit van het werk van de RVV,
- uitbreiding van het aantal dierenartsen van de RVV.

Ministerie van Landbouw,
Natuurbeheer en Visserij
Bezuidenhoutseweg 73
Postadres:
Postbus 20401
2500 EK 's-Gravenhage
Telefoon: 070 - 3 79 39 11
Fax: 070 - 3815153
Telegramadres: Landvis
Telex: 32040 Lavini

Met de uitvoering van de actiepunten uit het Plan werd terstond begonnen.
Ik bied u hierbij, mede namens de Staatssecretaris van VWS, een
voortgangsrapportage aan.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUURBEHEER
EN VISSERIJ,

J.J. van Aartsen

toelichting

sig : 81x301

bnr : 96/219

ex :

hb :

lrv : 1996340536

natuurbeheer

**Plan van Actie Vleeskeuring
Voortgangsrapportage
Februari 1996**

Op 18 mei 1995 heeft de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, mede namens de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, het Plan van Actie Vleeskeuring aan de Tweede Kamer aangeboden.

Dit plan moet ter versterking van de dagelijkse prestaties en in aansluiting op de vele reeds lopende activiteiten een krachtige impuls geven aan het naar het wettelijk vereiste niveau brengen van de wijze van productie van levensmiddelen van dierlijke oorsprong, in het bijzonder van vlees en vleesprodukten.

Deze voortgangsreportage geeft een overzicht van de stand van zaken per 1 februari 1996.

Bestuurlijke aspecten

Actiepunten

Het Plan van Actie gaf aan dat de afspraken tussen LNV en VWS worden vernieuwd.

De Commissie van Advies zal in een nieuwe vorm herleven. De RVV wordt intern verzelfstandigd.

Het Jaarplan van de RVV wordt door beide ministeries goedgekeurd

Stand van zaken

De afspraken tussen beide departementen zijn vernieuwd en vastgelegd in een gedetailleerd Protocol, dat door de Directeuren-Generaal is ondertekend. Daarin is onder meer het samenspel tussen het Staatstoezicht (Veterinaire Inspectie) en de RVV geregeld. Tussen de hierbij betrokken directies en diensten is regelmatig overleg gestart, dat in een uitstekende sfeer verloopt.

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij heeft bij beschikking van 24 augustus 1995 (J. 959673) de nieuwe vorm van de Commissie van Advies voor de Rijksdienst voor de keuring van Vee en Vlees vastgesteld.

De Commissie staat onder het voorzitterschap van de Directeur-Generaal LNV en telt als leden de Directeur-Generaal Volksgezondheid, de Directeur Milieu, Kwaliteit en Gezondheid en de Directeur Voeding en Veiligheid van Produkten.

In opdracht van de Bestuursraad van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij is het Project Verzelfstandiging RVV per 1 augustus 1995 gestart.

De projectopdracht voorziet in de opstelling van de (nieuwe) ondernemingsvisie voor de RVV, het bepalen van de gewenste vorm van interne verzelfstandiging inclusief de mogelijkheden voor adequaat samenspel tussen RVV en bedrijfsleven en de realisatie van de verzelfstandiging.

Na verwachting kan de aanloopfase van het project voor de zomer van 1996 worden afgerond, waarna de doorvoering kan worden gestart. Inmiddels is een concept van de ondernemingsvisie in discussie gebracht.

Na bespreking in de Commissie van Advies is het Jaarplan 1996 waarin de prioriteiten van de relevante beleidsdirecties van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en van Volksgezondheid, Welzijn en Sport zijn verwerkt, in de loop van december 1995 goedgekeurd.

Verhouding RVV-bedrijfsleven

Actiepunten

De RVV wijst voor elke onderneming een medewerker aan die verantwoordelijk is voor het adequaat informeren van de individuele ondernemer over de bevindingen. De RVV gaat de keuringsbevindingen regelmatig met de ondernemersorganisaties bespreken. Via een Gebruikersraad krijgt het bedrijfsleven meer direct invloed op de RVV.

Stand van zaken

De aanwijzing van de bovenbedoelde RVV-medewerkers is gereed. Voor alle slachterijen is een dierenarts als zodanig aangewezen, bij andere bedrijven is dat soms een keurmeester. Kernelement in het overleg met de individuele ondernemer is de regelmatige bespreking van tekortkomingen en keuringsbevindingen, van de maatregelen ter correctie van onvolkomenheden en het maken van afspraken daarover.

Zoals bekend maakt de RVV eens per drie maanden een systematisch rapport (insport) over elk bedrijf. Daarbij worden de resultaten betrokken van eventuele andere inspecties en controles van de RVV en van andere diensten, zoals de Veterinaire Inspectie.

Waar nodig zijn de besprekingen geïntensiveerd. Voorts zijn maatregelen genomen om de tijdigheid van rapporteren te bewaken.

Met diverse organisaties is het branche-gewijze-overleg voortgezet en waar nodig geïntensiveerd. Zo is met de Centrale Organisatie voor de Vleesgroothandel (COV) overleg gevoerd over de problemen die de saneringsoperatie in de runderslachtsector op het vlak van de koelcapaciteit heeft veroorzaakt. Verheugend is dat de organisaties nadrukkelijk tonen actief te willen werken aan kwaliteitsverbeteringen, bijvoorbeeld op terreinen als hygiëne en opleiding van bedrijfsmedewerkers.

In een overleg tussen de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en een delegatie uit het bedrijfsleven, onder leiding van Produktschapsvoorzitter Tazelaar, is afgesproken dat een gemengde werkgroep, onder voorzitterschap van de Adjunct-Directeur van de RVV, voorstellen doet voor een Gebruikersraad.

Deze gemengde werkgroep heeft in het najaar 1995 gerapporteerd en een concreet voorstel voor instelling van een gebruikersraad gedaan. Inmiddels is overeenstemming bereikt met het bedrijfsleven, zodat de Gebruikersraad op de kortst mogelijke termijn kan worden ingesteld.

DIERENARTSENBEZETTING

Actiepunten

De behoefte aan dierenartsen en keurmeesters wordt nader bepaald. De werving van dierenartsen is geïntensiveerd.

Stand van zaken

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, hebben na ampele overweging besloten, dat het aantal keuringsdierenartsen met 120 moet worden uitgebreid. Een periode van drie jaar is, gelet op de arbeidsmarkt voor keuringsdierenartsen zeker nodig. Bij deze beslissing is uitgegaan van de geldende Europese voorschriften, rekening gehouden met het effect van de sanering in de runder- en varkensslachterijen en de bijzondere slachtplaatsen en met een beperkte aanwezigheid van dierenartsen in zogenaamde art. 4-slachterijen. De RVV zal aan de hand van de ontwikkelingen in de regelgeving en de ontwikkelingen in aantal en omvang van bedrijven regelmatig bezien of bijstelling nodig is, indien dat het geval is zullen nadere voorstellen worden gedaan. De toename van het aantal dierenartsen zal bepaalde keuringstarieven opwaarts beïnvloeden, al wordt het effect beperkt door een daling van het aantal keurmeesters.

De in 1995 geïntensiveerde werving van dierenartsen wordt met kracht voortgezet. Die intensieve werving vindt plaats in Nederland, in de Bondsrepubliek Duitsland en in België.

In reactie daarop hebben zich in de periode tot eind januari 146 sollicitanten gemeld, waarvan er inmiddels 32 zijn aangesteld. Tegelijkertijd was er sprake van vermindering van het aantal keuringsdierenartsen door overlijden, pensionering, VUT of vertrek. In totaal betreft dat in deze periode 19 mensen die tezamen 16,8 Fte bezetten.

Per saldo bedraagt het aantal dierenartsen in verschillende functies per ultimo januari 202, dat is 20 meer dan bij de start van het Plan van Actie.

KWALITEITSBORGING

Actiepunten

Het interne inspectieteam wordt uitgebreid. Er komt een proef met hoogfrequente meetacties.

ER wordt een systeem ingevoerd waarin de keuringsprestaties van de individuele medewerker zeer regelmatig worden beoordeeld. De hantering van santiemiddelen wordt gestroomlijnd.

Stand van zaken

Besloten is het interne inspectieteam met 9 Fte uit te breiden tot 12 Fte. Het beleidsvoornemen voor deze interne reorganisatie is in een versnelde procedure reeds eind juni 1995 vastgesteld. Dankzij een versnelde werving kon het uitgebreide inspectieteam per 9 oktober 1995 aan de slag gaan, en kon de krachtige uitbreiding van het audit-programma plaatsvinden.

Medio juli is een nieuw systeem van hoogfrequente meetacties opgestart. Dit systeem heeft de roepnaam "Flits" gekregen. Wekelijks wordt in een categorie van bedrijven een waarneming gedaan waarover binnen enkele dagen wordt gerapporteerd. Waar nodig volgen nadere acties op basis van de bevindingen.

De intussen uitgevoerde waarnemingen hebben vooral betrekking op de aanwezigheid van de in de wettelijke voorschriften geëiste voorzieningen, de hulpmiddelen nodig voor het hygiënisch werken in bedrijven, de normbezetting van keuringspersoneel in slachterijen, etc.

De wijze van werken in het Flits-systeem blijkt goed aan te slaan en kwaliteitsverhogend te werken bij de medewerkers van de RVV.

Naast de Flits-acties zijn speerpuntonderzoeken uitgevoerd naar de hygiëne in kalverslachterijen voor wat betreft het slachten van grote kalveren, de mestmonsterneming op verzamelplaatsen voor varkens, de snelheid van het internationaal doorzenden van zogenoemde Animo-berichten en het hanteren van de wachttijd bij het bedwelmen van ritueel te slachten schapen.

Op dit moment is voorts onderzoek gaande naar de controle in roodvleesuitsnijderijen, de normbezetting op pluimveeslachterijen, de bandsnelheid op grote varkensslachterijen, de werkwijze in het veterinaire derde-landen-regime in zee- en luchthavens, alsmede identificatie en monsternamen bij slachtdieren. In voorbereiding zijn projecten met betrekking tot de beladingsgraad van varkens-transporten, de hantering van normen voor inzet van keuringspersoneel op slachterijen en de behandeling van wrakke dieren op bijzondere slachtplaatsen.

In juni 1995 is een aantal mensen getraind in het uitvoeren van de beoordeling van individuele keuringsprestaties. Onmiddellijk daarna is een begin gemaakt met dit type van beoordeling van de individuele RVV-medewerkers die in pluimveeslachterijen werkzaam zijn. Nadat de moeilijkheden die een zo directe prestatiecontrole voor de medewerkers blijkt op te leveren in de beginfase zijn overwonnen, levert deze beoordeling een goede kwaliteitsstimulus op.

Voor de Roodvleessector is een soortgelijke aanpak in voorbereiding. Naar verwachting kan de opzet voor een beoordelingssysteem op korte termijn worden afgerond, waarna doorvoering zal plaatsvinden.

P V/d A

Plan van Actie Vleeskeuring

Ter Inzage gelegd Stuk 23900

Vergaderjaar 1994-1995

29 MEI 1995

23 900 XIV

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij (XIV) voor het jaar 1995

96/222

Nr. 49

BRIEF VAN DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUURBEHEER EN VISSERIJ

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 18 mei 1995

In ons antwoord d.d. 27 maart 1995 op drie series schriftelijke vragen van respectievelijk de leden Huys, Van der Linden en Esselink en Vos en Voûte-Droste¹, hebben Staatssecretaris Terpstra en ik een Plan van Actie m.b.t. **de vleeskeuring** aangekondigd, gericht op een betere naleving van de geldende voorschriften. Mede namens Staatssecretaris Terpstra zend ik u het bedoelde Plan hierbij toe.²

Alvorens op de hoofdlijnen van het Plan van Actie in te gaan, hecht ik er aan de situatie ten aanzien van de hygiëne in de Nederlandse bedrijven in het juiste perspectief te plaatsen. Belangrijk gegeven is dat de Staatssecretaris van Volksgezondheid in haar antwoord op mondelinge vragen op 28 maart jl. nog eens heeft benadrukt dat de Nederlandse productie onder zodanige voorwaarden plaatsvindt dat de volksgezondheid niet in gevaar is bij de consumptie van Nederlands vlees. Voorts bevestigt het rapport van het Staatstoezicht dat door de inzet van de RVV reeds veel bedrijven zijn gesaneerd en op de bouwtechnische en materiële situatie weinig aanmerkingen meer zijn te maken.

Bovenstaande situatie vormt het vertrekpunt voor het aanpakken van gesignaleerde tekortkomingen op het hygiënische vlak.

In het Plan van Actie van de RVV zijn door mij de volgende hoofdlijnen getrokken.

a. Verbetering in de bedrijven is een verantwoordelijkheid van ondernemers. Die taak kan door de overheid niet worden overgenomen. Het is derhalve van het grootste belang dat bij de bedrijven exact bekend is op welke onderdelen de RVV verbeteringen noodzakelijk acht, gelet op de vigerende voorschriften. Vanuit deze visie stel ik mij de volgende aanpak voor:

– Intensivering van de terugkoppeling door de RVV naar de bedrijven van gesignaleerde tekortkomingen, waarbij afspraken tot verbetering worden gemaakt en vastgelegd en de sancties bij het niet nakomen

Aanhangsel Handelingen nrs. 599, 600 en

601, vergaderjaar 1994-1995.

Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.



H 23-900 x10-49
Rijksdienst voor de Keuring van Vee en Vlees

Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij

Rijksdienst voor de keuring van Vee en Vlees

PLAN VAN ACTIE VLEESKEURING

Stofboek

sig : 81X302
bnr : 96/222
ex :
hb :
lov : 1996340538

Voorburg, 17 mei 1995

Natuurbeheer

1995-05-17



RIJKSDIENST VOOR DE KEURING VAN VEE EN VLEES

PLAN VAN ACTIE VLEESKEURING

INLEIDING

In antwoord op schriftelijke vragen uit de Tweede Kamer hebben Minister van Aartsen (LNV) en Staatssecretaris Terpstra (VWS) op 27 maart jl. aangekondigd, dat er voor de zomer een Plan van Actie komt om een goede naleving van de voorschriften in de slachterijen en de uitsnijderijen te verzekeren. Dit Plan van Actie moet ondernemers stimuleren inhoud te geven aan hun verantwoordelijkheid voor het voldoen aan de eisen. Voorts kondigden zij aan dat de voorziening in de behoefte aan dierenartsen bij de Rijksdienst voor de keuring van Vee en Vlees (RVV) een wezenlijk onderdeel van het Plan zal zijn. In antwoord op mondelinge vragen uit de Tweede Kamer heeft Staatssecretaris Terpstra daar op 28 maart jongstleden (TK 62-3751 e.v.) aan toegevoegd te zullen proberen ook internationaal overeenstemming te bereiken over de inzet van dierenartsen.

Aanleiding voor de parlementaire vragen vormden de bevindingen van de Veterinaire Hoofdinspectie van de Volksgezondheid (VHI) van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) over haar inspecties in 1994 in roodvleesslachterijen en -uitsnijderijen. De VHI signaleerde naast een redelijk goede materiële/bouwtechnische situatie in de bedrijven (1) tekortkomingen op het vlak van de hygiënebeheersing door ondernemers en de RVV, en (2) de ontoereikende dierenartsenbezetting en in verband daarmee een onvoldoende alert optreden van de RVV.

In het antwoord op de vragen hebben de bewindslieden aangegeven dat de bevindingen van de RVV in de slachterij- en uitsnijderijsectoren het beeld van het VHI-rapport bevestigen. Daaraan kan nog worden toegevoegd, dat de RVV constateert, dat er op diverse plaatsen onvoldoende aandacht is voor een goede behandeling van de slachtdieren. Diverse televisieopnamen toonden dat.

DOELSTELLING

Dit Plan van Actie geeft, ter versterking van de dagelijkse prestaties en in aansluiting op de vele reeds lopende activiteiten ter verbetering (zoals aangegeven in het RVV Jaarplan 1995) een krachtige impuls om de wijze van produktie van levensmiddelen van dierlijke oorsprong naar het vereiste niveau te brengen, dat wil zeggen een situatie tot stand brengen waarin voortdurend wordt voldaan aan de eisen, die in de -veelal Europese- wetten en regels zijn vastgelegd.

WERKWIJZE

In dit plan wordt de goede ervaring benut die bij eerdere soortgelijke acties is opgedaan. Zo heeft de RVV op materieel/bouwtechnisch terrein in de afgelopen jaren veel bereikt. Intensief overleg met individuele ondernemers en hun organisaties, regelmatig vastleggen van onvolkomenheden, afspraken maken over aan te brengen wijzigingen en toepassen van sancties zoals intrekking van erkenningen (=sluiting van ondernemingen) bepaalden het patroon van zulke acties.

Waar nodig werden die acties intensief gesteund door de VHI en de Algemene Inspectie Dienst (AID).

Een soortgelijke werkwijze ligt ook in de rede nu het gaat om verbetering van de hygiënische werkwijze en het dierenwelzijn. Immers de ervaring leert dat zo de grootste impact wordt bereikt, terwijl tegelijkertijd een gelijke behandeling van individuele ondernemers wordt verzekerd. Het plan bevat nieuwe stimuli voor kwaliteitsverhoging van het werk van de RVV zelf.



VERNIEUWING SAMENWERKING LNV-VWS

Tussen de Ministeries van LNV en VWS zijn, aansluitend op de brief van 16 maart 1995 over de intrekking van het Kabinetsstandpunt "Hendriks-de Zeeuw", inmiddels nadere bestuurlijke afspraken gemaakt over diverse belangrijke aspecten. Korthedshalve zij hier verwezen naar de dezer dagen aan de Tweede Kamer gerichte brief, waarin de bewindslieden melden welke afspraken zij hebben gemaakt.

Voor de RVV houden deze afspraken vooral in, dat er een eind komt aan een periode van grote onzekerheden over zijn toekomstige taak en plaats. De RVV wordt verzelfstandigd, blijft een overheidsdienst van LNV en is belast met verplichte (preventieve) taken op het vlak van keuring, toezicht en controle waarvoor de bewindslieden verantwoordelijkheid dragen. Beide ministeries zullen in goed overleg bepalen wat de RVV moet doen. Dit krijgt onder meer vorm in goedkeuring van het Jaarplan RVV, en systematisch overleg over knelpunten. Voorts is voorzien in het in een nieuwe vorm herleven van de bij de oprichting van de RVV ingestelde Commissie van Advies, die een adviserende rol voor bewindslieden met betrekking tot het werkveld van de RVV heeft. Deze afspraken zijn van wezenlijk belang voor het wegnemen van onzekerheid en onrust onder de medewerkers van de RVV over hun toekomst.

SAMENWERKING RVV-STAATSTOEZICHT (VHI)

De effectiviteit van het samenspel tussen RVV en Staatstoezicht (VHI) wordt versterkt. Daarover zijn nieuwe afspraken gemaakt. Wederzijdse informatie over bevindingen met betrekking tot bedrijven, gecoördineerd optreden naar ondernemers en systematische bespreking van knelpunten zijn de kernwoorden.

Als het Staatstoezicht situaties aantreft die een gevaar voor de volksgezondheid kunnen opleveren, grijpt het Staatstoezicht direct in, bij voorkeur door inschakeling van de RVV. Is er geen zodanig gevaar, dan rapporteert het Staatstoezicht via de RVV-kringdirecteuren. Tezamen maken zij een stappenplan gericht op eliminatie van de geconstateerde knelpunten. Het Staatstoezicht gaat bevindingen over het werk van de RVV periodiek (per kwartaal) aan de centrale directie van de RVV rapporteren. Indien gesignaleerde knelpunten niet tussen beide diensten kunnen worden opgelost, worden zij aan de orde gesteld in een overleg waaraan ook de relevante beleidsdirecties van beide departementen deelnemen. Als ook daar een oplossing uitblijft, worden de knelpunten aan de bewindslieden voorgelegd.

DE INDIVIDUELE ONDERNEMER

Elke ondernemer is zelf verantwoordelijk voor het naleven van de voorschriften. Bij voortduring spreekt de RVV hem daarop aan, in het bijzonder waar het gaat om de hygiëne in het productieproces en om het welzijn der dieren. Op beide gebieden kan de ondernemer met relatief bescheiden middelen forse verbeteringen tot stand brengen.

Ter versterking van deze benadering wijst de RVV op zeer korte termijn voor elke onderneming een medewerker aan, die tot taak heeft de leiding van de onderneming systematisch te informeren over de bevindingen. In de slachterijen is dat uiteraard een keuringsdierenarts.

Kernelement in het overleg met de individuele ondernemer wordt de regelmatige bespreking van keuringsbevindingen, van de maatregelen ter correctie van onvolkomenheden en van de (INSPO)inspectie-rapporten. Op basis daarvan worden afspraken gemaakt over door de ondernemer te nemen maatregelen. De verbeterde systematiek wordt ondersteund door een betere benutting van de sanctiemogelijkheden. De duidelijke opstelling van de overheid met betrekking tot de positionering van de RVV draagt ertoe bij dat het keuringspersoneel zich minder gauw geïntimideerd zal voelen.



ONDERNEMERSORGANISATIES

Het overleg tussen ondernemersorganisaties en de RVV is tot dusverre vooral gericht op informatie-overdracht rond nieuwe voorschriften en bespreking van door de ondernemers ervaren knelpunten. Bij grote veranderingen is in diverse situaties met succes intensief samengewerkt. Het effect van die coöperatie is goed.

De RVV gaat zijn keuringsbevindingen in de diverse sectoren regelmatig rapporteren en bespreken met de organisaties van ondernemers, om aldus kracht bij te zetten aan het verbeteringsproces van de individuele ondernemers.

Specifieke punten zijn daarbij de verplichtingen van het bedrijfsleven m.b.t. de hygiëne-opleiding van de medewerkers van de ondernemingen en de beheersing van het productieproces. Voorts zal met nadruk kenbaar worden gemaakt hoe systematisch met de sanctiemiddelen wordt omgegaan.

MEETACTIES

Bij de verhoging van het hygiëne-niveau en verbetering van de behandeling van slachtdieren is gerichte meting van de feitelijke situaties gewenst gekoppeld aan snelle rapportage, gevolgd door passende maatregelen. Tegelijkertijd verdient het aanbeveling alle bedrijven in een sector op eenzelfde moment op hetzelfde punt te beoordelen. Het bevordert gelijke behandeling en versterkt de aandacht voor bepaalde aspecten die nog niet in orde zijn.

Hieraan wordt uitwerking gegeven door invoering van een proef met hoogfrequente meetacties, die telkens op één of enkele aspecten worden gericht. De resultaten daarvan worden aan individuele bedrijven medegedeeld en over meetacties wordt telkens kort gerapporteerd door het interne RVV-Inspectieteam. Dat team zal steekproefsgewijs de metingen controleren.

Als deze aanpak effectief is, zal het mechanisme een vast intern audit-middel worden en naar andere aspecten van het werk van de RVV worden uitgebreid.

WELZIJNSACTIE

Een belangrijk probleem vormt de aanvoer op slachterijen van dieren, die niet zelf mobiel zijn.

De RVV gaat in overleg met de beleidsdirecties na of ertoe kan worden overgegaan die dieren bij aanvoer op de slachterij op het transportmiddel te bedwelmen. Mobiele dieren dienen te worden geleid zonder geweld en met een zo gering mogelijk gebruik van hulpmiddelen.

De RVV zal vervolgens de bevindingen terzake registreren. In aansluiting daarop zal de RVV in geval van overtredingen opsporende instanties (AID, LID) inschakelen om procesverbaal te laten opmaken.

INTERNE KWALITEITSMETING

Recent onderzoek in opdracht van de RVV heeft uitgewezen, dat de mate waarin bij de keuring fouten worden gemaakt ongewenste variaties vertoont. Dit is een lastig te beheersen fenomeen, dat zijn oorzaak vindt in (a) de snelheid waarmee moet worden gekeurd, (b) de matige werkomstandigheden, (c) de kwaliteitsvariaties in het ter keuring aangeboden en (d) verschillen in vaardigheid van de medewerkers. Daarom wordt na de vakantieperiode een begin gemaakt met een voor de medewerkers ingrijpende verandering. Er wordt gestart met een systeem, waarbij de keuringsprestatie van de individuele medewerker zeer regelmatig wordt beoordeeld. Hierbij kan worden voortgebouwd op de in de afgelopen maanden beproefde systematiek voor meting van de keuringsprestaties van de zogenoemde bedrijfskeurders in de pluimveeslachtsector. Uitgangspunt is hierbij, dat de keuringsdierenartsen op steekproefbasis nagaan of de keuringsmedewerkers hun werk volgens standaard uitvoeren. In bepaalde situaties zullen ook andere RVV-medewerkers met deze taak worden belast.

In aansluiting op deze en soortgelijke acties wordt het interne inspectieteam, dat een auditfunctie heeft, zodanig uitgebreid, dat in elke RVV-kring een medewerker beschikbaar is voor de (landelijke) interne audit-activiteiten.



SANCTIEMIDDELEN

De RVV zal veel systematischer gebruik maken van de ter beschikking staande instrumenten ter correctie, zoals (1) mondelinge waarschuwing, (2) gelegenheid geven tot herstel van een wettelijk verzuim, (3) schriftelijke waarschuwing, (4) afgifte van een voorwaardelijke vergunning tot slachten, (5) weigeren van merking, (6) weigeren afgifte certificaat, (7) weigeren vee/vlees/producten toe te laten, (8) in quarantaine plaatsen van vee, (9) ter destructie bestemmen, (10) inschakelen instanties met opsporingsbevoegdheid (AID, Staatstoezicht, LID) en (11) opschorten, respectievelijk intrekken van erkenningen.

Alle keuringsmedewerkers worden daarom op korte termijn nog eens indringend voorgelicht over de gewenste hantering van deze middelen ter correctie van onvolkomenheden. Per bedrijf zal de RVV nauwgezet bijhouden welke middelen wanneer worden gebruikt, zodat een goede indruk kan worden verkregen van de maatregelen, die zijn genomen. Daardoor wordt ook een betere controle op het optreden van de RVV mogelijk.

Speciale aandacht zal worden geschonken aan ondernemers die herhaaldelijk in gebreke blijven. Zij kunnen rekenen op hantering van de meest vergaande sanctie: sluiting van de onderneming door intrekking van de erkenning. De termijnen waarbinnen onvolkomenheden moeten zijn opgeheven, worden bekort.

WIJZIGING RICHTLIJNEN

Sinds de inwerkingtreding van de gewijzigde Vleeskeuringsvoorschriften per februari 1994 is het beproefde systeem van keuring in bepaalde (voormalige "binnenlandse") bedrijven wat de dierenartsenbezetting betreft niet meer in overeenstemming met de voorschriften. Er lijkt hier overigens geen sprake te zijn van een Nederlands probleem, maar van een situatie, die in de lidstaten van de Europese Unie gewoon is. Terzijde moge erop worden gewezen dat strikte doorvoering van de vereiste bezetting in bedrijven, die per tijdseenheid een gering aantal dieren slachten, verregaande consequenties zal hebben. Zodra de daarmee samenhangende kosten in de keurlonen tot uitdrukking komen, zal die last voor vele kleine bedrijven te groot zijn en zullen zij de slachtproductie beëindigen.

Tegen die achtergrond is het de moeite waard dat Nederland onderzoekt of het mogelijk is te komen tot een wijziging van de Europese voorschriften, die een adequate keuring in bepaalde situaties op een wat andere leest schoeit. Als die opzet slaagt, geeft dat een belangrijke vermindering van het probleem.

Daarbij gaat het in de eerste plaats om de zogenoemde artikel 4-slachterijen (veelal zelfslachtende slagers), die uitsluitend voor de lokale markt mogen produceren. Nagegaan zal worden of voortzetting van de beproefde methode waarbij de keuring plaatsvindt door een medewerker van een onder verantwoordelijkheid van een dierenarts werkend keuringsteam mogelijk kan worden gemaakt.

In de tweede plaats gaat het om uitsnijderijen van roodvlees. In vleesproduktenbedrijven, respectievelijk in uitsnijderijen van pluimveevlees is de aanwezigheid van een dierenarts ten tijde van de controlebezoeken niet per se vereist. Daar kan worden gewerkt met een team, waarvan een dierenarts de leiding heeft. Nagegaan zal worden of aansluitend op dit model in uitsnijderijen van roodvlees eenzelfde werkwijze mogelijk kan worden gemaakt. Daarbij kan het hoge niveau van vleeskennis van de RVV-keurmeesters een argument van betekenis zijn.



DIERENARTSENTEKORT

VHI en RVV signaleren een tekort aan keuringsdierenartsen. Dat tekort is vooral veroorzaakt door recente wijzigingen in de Vleeskeuringsvoorschriften op basis van een EG-Richtlijn (vers vlees) waarbij ook in kleine EG-slachterijen een dierenarts gedurende de keuring aanwezig moet zijn. Ook bij de zelfslachtende slagers is nu daadwerkelijke betrokkenheid van een dierenarts bij de keuring vereist. In deze categorie bedrijven wordt de keuring vrijwel volledig door keurmeesters gedaan.

Inmiddels is de werving van keuringsdierenartsen geïntensiveerd. Sinds 1 april heeft de RVV twaalf nieuwe keuringsdierenartsen aangetrokken, waarvan vier buitenlandse. De ervaring van de laatste jaren wijst uit dat er onder de Nederlandse dierenartsen een geringe affiniteit voor het werk in de keuring bestaat. Voorts worden regelmatig sollicitanten (circa 60%) afgewezen omdat ze niet aan bepaalde functie-eisen voldoen. Dit zijn oorzaken van het feit dat in Nederland onvoldoende geschikte personen te vinden zijn. Daarom vindt die werving in het bijzonder ook plaats in het buitenland, met name in België en de Bondsrepubliek Duitsland. Daarmee werden al eerder goede ervaringen opgedaan; circa 10% van de huidige dierenartsenbezetting is uit het buitenland afkomstig.

Enig binnenlands perspectief voor verkleining van het tekort op korte termijn is ook gelegen in de recent aangekondigde sanering van de slachterijsectoren alsmede in de voorgenomen inkrimpingen bij de Gezondheidsdiensten voor Dieren. Met deze diensten zijn contacten terzake gelegd.

Er zal ondanks alle inspanningen op moeten worden gerekend dat het dierenartsentekort pas op wat langere termijn kan zijn opgelost.

Over de precieze omvang van het tekort kan pas over enige tijd een uitspraak worden gedaan. Oorzaak daarvoor is dat, zoals de VHI al signaleerde, er geen overeenstemming bestaat over normen voor inzet van keuringspersoneel in de vele situaties, waarin permanente aanwezigheid van een dierenarts niet vereist is. De RVV zal over enkele weken een voorstel voor de normatieve inzet van dierenartsen in bespreking brengen. In dat overleg met de beleidsinstanties zal ook overeenstemming moeten ontstaan over de normen voor toezicht in uitsnijderijen en dergelijke.

Nadat ook de resultaten van de halfjaarlijkse meting (in week 20) van de behoefte aan keuringspersoneel op basis van aantallen bedrijven en aard en omvang van hun productie bekend zijn, kan in de loop van de zomer nader worden vastgesteld, hoe groot de behoefte aan keuringsdierenartsen en keurmeesters is.

Confrontatie met de bestaande bezetting levert dan inzicht in de precieze omvang van het probleem. Als dan zal finale besluitvorming plaatsvinden. De financiële consequenties van een eventuele uitbreiding van het personeelsbestand van de RVV zullen doorwerken in de tarieven.