

Moeizame overgang naar nieuwe subsidiestelsel

Per 1 januari 2010 zou de overgang naar het nieuwe subsidiestelsel een feit zijn. Via de Subsidieregeling Natuur en Landschapsbeheer (SNL) zou subsidie worden verstrekt voor beheer van natuur en landschap, voor recreatief medegebruik van natuur en voor agrarisch natuurbeheer. De Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap (SKNL) gaat het inrichten van natuur op landbouwgronden, het omvormen van bestaande natuur en kwaliteitsverbetering van bestaande natuur subsidiëren, alsmede de waardederving bij de omzetting van landbouwgrond naar natuur. De werkelijkheid blijkt weerbarstig.

— HARRIE WEERSINK (UNIE VAN BOSGROEPEN)

Uitstel SNL; PSN weer van stal

Met uitzondering van het onderdeel Agrarisch Natuurbeheer is de openstelling van de SNL een jaar uitgesteld. De belangrijkste reden is dat goedkeuring van het natuurdeel door Brussel niet op tijd kon worden verkregen. Om eigenaren die hun subsidieaanvraag per 1 januari 2010 moeten vernieuwen niet buiten de boot te laten vallen, is de oude PSN-regeling van stal gehaald. De aanvraagperiode loopt van 15 november 2009 tot 15 januari 2010. Om dat mogelijk te maken moesten de provincies de regeling weer in werking stellen en een openstellingbesluit nemen. Slechte beschikbaarheid van veel provinciale openstellingbesluiten in combinatie met het zeer laat beschikbaar komen van aanvraagformulieren (het aanvraagformulier voor de verzamelaanvragen was op de eerste dag van de aanvraagperiode nog niet beschikbaar) maakte het voor de aanvragers erg lastig om bijtijds met een goede aanvraag te komen. Veel aanvragen worden 'op de gok' ingediend, zonder zekerheid of de aangevraagde pakketten wel zijn opgesteld.

SKNL open per 1 januari 2010?

Aanvankelijk was de bedoeling om de SKNL per 1 januari 2010 open te stellen. De provincies zijn hier niet allemaal in geslaagd: in Zeeland is de SKNL per 16 november 2009 opengesteld. In een aantal andere provincies gaat de SKNL per 1 januari open. Nog een aantal provincies stel-

len de regeling later in het jaar open. Noord-Holland heeft aangegeven de SKNL in 2010 niet open te stellen. Ook de mate van openstelling varieert: een aantal provincies stelt alleen de onderdelen inrichting van natuur op landbouwgronden en functieverandering open. Dienst Regelingen, die zowel de PSN als de SKNL uitvoert namens alle provincies, werkt aan één uniforme werkinstructie voor de SKNL. Of deze voor 1 januari gereed is, valt te betwijfelen.

Hoogte van de subsidiebijdrage

Het advies van de commissie Van Dijk om de subsidiebijdrage vast te stellen op 84% van de standaardkostprijs bij de Index Natuur en Landschap staat nog steeds. De standaardkostprijzen voor de beheertypen zijn inmiddels, na twee auditrondes, door de provincies vastgesteld. De standaardkostprijzen voor de landschapstypen zijn nog niet vastgesteld. Het is nog niet duidelijk wanneer dat zal gebeuren.

Kwaliteitsniveaus en monitoring

Binnen elk beheertype zullen drie kwaliteitsniveaus worden onderscheiden. Deze kwaliteitsniveaus zullen het onderdeel 'kwaliteitsverbetering bestaande natuur' uit de SKNL aansturen. De criteria die worden gebruikt om de kwaliteitsniveaus te onderscheiden, bepalen tevens hoe de monitoring plaats dient te vinden. Een IPO-commissie is aan het werk om de kwaliteitsniveaus en de monitoring te be-

schrijven. De verwachting is dat dit halverwege 2010 gereed zal zijn. Over de vergoeding van de monitoringskosten kunnen pas afspraken worden gemaakt nadat duidelijk is wat die kosten zullen bedragen.

Certificering onder druk

Certificering moet één van de hoekstenen van de SNL worden. Beheerders die via een eigen kwaliteitssysteem inzichtelijk kunnen maken dat zij kwaliteit in het beheer waarmaken kunnen zich laten certificeren. De SNL kan een bijdrage leveren in de kosten van de certificering. Er is een programma van eisen opgesteld voor een kwaliteitshandboek dat beheerders kunnen indienen om gecertificeerd te worden. Er gaapt een grote kloof tussen de kosten van certificering zoals de beheerders die hebben berekend en de hoogte van de certificeringsbijdrage zoals die door het IPO is voorgesteld. In december start een IPO-werkgroep die zich gaat buigen over de kosten van de certificering. ♦

Harrie Weersink is senior beleidsmedewerker bij de Unie van Bosgroepen, h.weersink@bosgroepen.nl

Meer informatie over SNL en SKNL op de websites www.natuurbeheersubsidie.nl; www.ilg.nu, www.bosgroepen.nl en www.natuurbeheer.nu, met onder andere de verordeningstekst, Index en standaardkostprijsberekeningen.