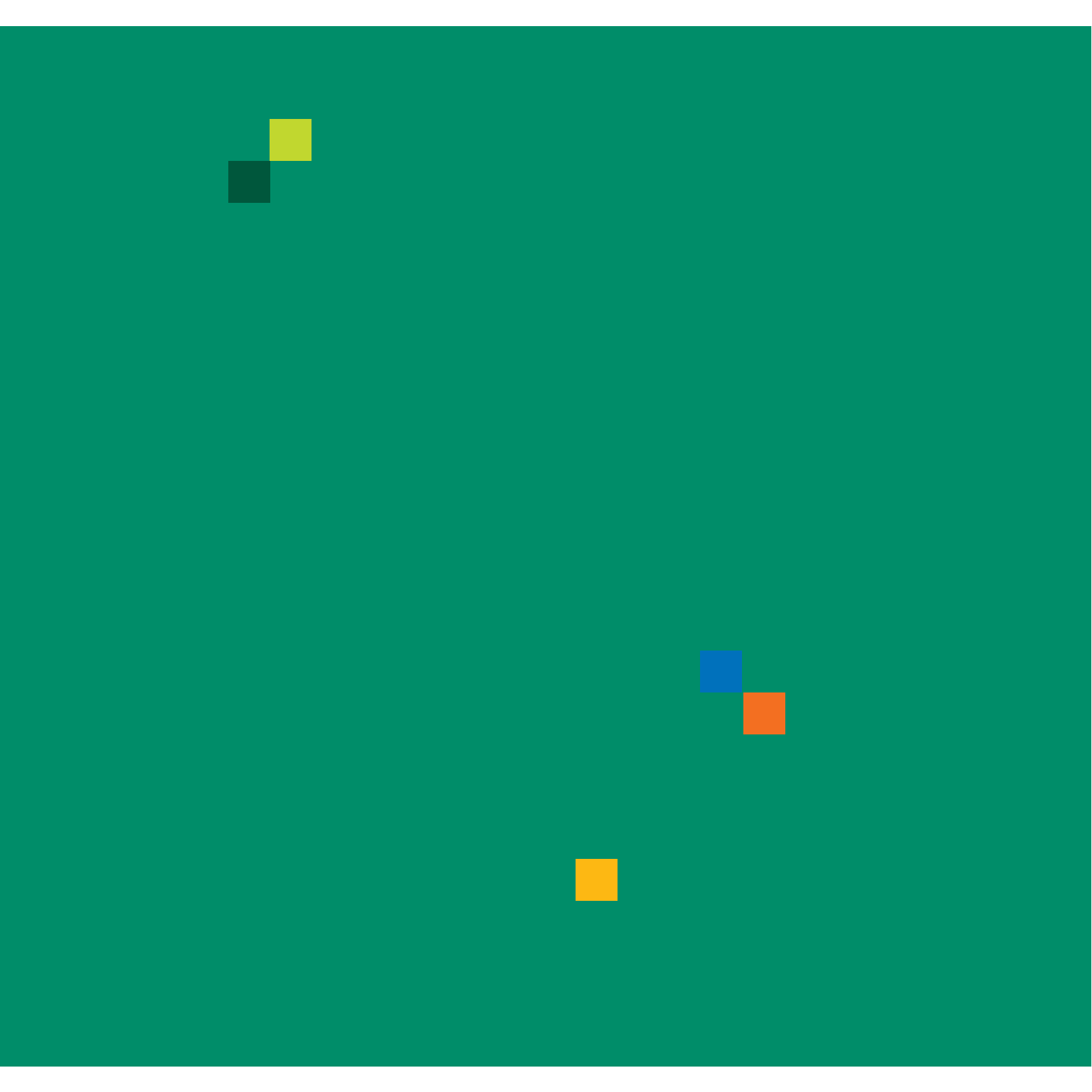




van
zelf
spre
kend





van
zelf
spre
kend



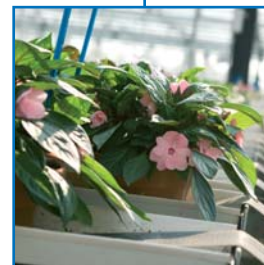
4



Vanzelfsprekend

Nederland heeft een bloeiende land- en tuinbouwsector die niet alleen een bron is voor ons voedsel, maar ook een belangrijke bijdrage levert aan onze export. Daarnaast geeft het inkleuring aan ons landschap, net als de vele natuurgebieden die Nederland rijk is. Ook de visserij is onlosmakelijk met ons land verbonden en levert een bijdrage aan de diversiteit van ons voedselaanbod.

Vanzelfsprekende beelden voor veel Nederlanders. Maar om ze vanzelfsprekend te houden zijn regels en naleving van deze regels nodig. Dat is ons werk.



5

Het hoort gewoon erbij

“Controleren is noodzakelijk. Wij zitten er natuurlijk niet op te wachten, het hoort gewoon erbij. De AID’ers komen niet alleen langs om boetes uit te delen. Ze wijzen ons op fouten, maar als je het goed doet, hoor je het ook. Het is een stimulans om je zaken nóg beter te regelen en op orde te houden.”



■ Rob Adriaans, schapenhouder

6



Afspraak is afspraak

“Om goed te kunnen samenleven, zijn afspraken nodig. En is het nodig om je aan die afspraken te houden. De overheid is er om die afspraken te maken. Onze inspectiedienst kijkt of men zich aan die afspraken houdt. Want als bijvoorbeeld is afgesproken dat dieren goed moeten worden behandeld, willen we zeker weten dat iedereen zich aan die afspraak houdt. En voor bedrijven is het belangrijk dat iedereen zich eraan houdt om oneerlijke concurrentie te voorkomen. Wij als inspectiedienst gaan uit van de bereidheid van mensen en bedrijven om zich aan de afspraken te houden. Pas als het tegendeel bewezen is, nemen we maatregelen.”

■ Marcel Zandvliet, beleidsadviseur AID

De AID in het kort

Met zo min mogelijk last, een zo hoog mogelijke naleving realiseren

De Algemene Inspectiedienst is onderdeel van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Regels op het gebied van voedselveiligheid, dierenwelzijn en milieu zijn er niet voor niets. Wij zorgen ervoor dat deze zoveel mogelijk worden nageleefd. Daarmee dragen we bij aan het dierenwelzijn, de bescherming van bijzondere planten en dieren en aan de veiligheid van ons voedsel.

Waarom? Zodat we als consument onbezorgd in de supermarkt groenten en fruit kunnen kopen. Zodat het vlees dat we eten van gezonde dieren komt. Zodat een wandeling in een natuurgebied met een rijk geschakeerde flora en fauna vanzelfsprekend is en blijft. En belastinggeld daar terecht komt waarvoor het bestemd is.

Ons doel is met zo min mogelijk last voor agrarische ondernemers, vissers en burgers, een zo hoog mogelijke naleving realiseren. Met toezicht houden alléén komen we er echter niet. We geven ook informatie en advies over het hoe en waarom van de regels en onze controles. Centraal staat het voorkomen van overtredingen, niet het bestraffen ervan.

Om dit alles te bereiken werken we intensief samen met andere inspectiediensten en handhavers. Met de ervaring die we opdoen in de dagelijkse praktijk leveren we een waardevolle bijdrage aan het opstellen van nieuw en bestaand beleid van ons ministerie.

7



8



Instrumenten

Wie zich aan de regels houdt, stimuleren om dat te blijven doen

We willen dat zoveel mogelijk mensen en ondernemers de regels op het gebied van voedselveiligheid, dierenwelzijn en natuurbescherming naleven. Om dit te bereiken zetten we onze instrumenten controle, opsporing en communicatie in. Dat onze doelgroepen hierbij centraal staan en niet de regelgeving, is vanzelfsprekend. Daarmee is de AID dé effectgerichte en efficiënt georganiseerde handhaver op het terrein van landbouw, visserij en natuurbescherming.

Controleren

Met meer dan 600 medewerkers controleren wij of de regels en voorschriften worden nageleefd. Dagelijks komen we bij veehouders, landbouwers, tuinders, vissers, dierenartsen, leveranciers van geneesmiddelen en gewasbeschermingsmiddelen en vervoerders van dieren, vlees en mest. Onze controles worden zo ingericht dat we met zo min mogelijk last een zo hoog mogelijk effect bereiken. Door middel van

analyse en selectie kijken we waar de risico's voor de naleving liggen. Door onze contacten met het werkveld weten wij als geen ander wat er speelt in de sector. Hierbij staat onderling vertrouwen centraal. Pas bij het vermoeden van een overtreding gaat de AID over tot het instellen van een opsporingsonderzoek. In sommige gevallen wordt de overtreding ook doorgegeven aan een vergunning- of subsidieverlenende instantie. Deze neemt dan maatregelen, zoals het korten op subsidie of het intrekken van een vergunning.

Opsporen

Naast de opsporingsonderzoeken die voortkomen uit onze inspectie-werkzaamheden heeft de AID voor grotere zaken het Dienstonderdeel Opsporing (AID-DO). Deze is naast de FIOD-ECD, de VROM-IOD en de SIOD één van de vier bijzondere opsporingsdiensten van Nederland. >>

9



>>

Het Dienstonderdeel Opsporing houdt zich bezig met de opsporingszaken op het werkgebied van landbouw, natuurbeheer en visserij. Ook leveren onze opsporings-specialisten met marktverkenningen en analyses een bijdrage aan het inventariseren van risico’s. Deze worden vervolgens weer gebruikt bij het inrichten van de inspectiewerkzaamheden.

De opsporingsonderzoeken van de AID worden door het Dienstonderdeel Opsporing gecoördineerd onder aansturing van het Functioneel Parket van het Openbaar Ministerie. Bij het gebruik van verregaande opsporingsmethoden, zoals telefoontaps en doorzoeken, zal een officier van justitie toestemming moeten verlenen. Omdat veel opsporingszaken grensoverschrijdend zijn, werkt AID-DO intensief samen met nationale en internationale opsporingspartners.

Communiceren

Naast de dialoog en de transparantie bij onze dagelijkse werkzaamheden, probeert de AID het effect van controle en opsporing te versterken door de inzet van handhavingscommunicatie. Met de inzet van communicatiemiddelen wordt sectorgericht geïnformeerd over wat, waarom en wanneer wordt gecontroleerd. Het doel is om bewuste en onbewuste overtreders te bewegen de regels na te leven. Ook worden degenen die de regels naleven gestimuleerd dat te blijven doen. Dit doen we niet alleen om de naleving te bevorderen, maar ook omdat we het vanzelfsprekend vinden verantwoording af te leggen over het werk wat wij doen.

Betrouwbare herkomst

“Een goed stukje vlees is voor ons vlees met een betrouwbare herkomst. Dat begint op de boerderij. Van belang vind ik dat de dieren stressloos opgroeien, goed zijn gehuisvest en puur vegetarische voeding krijgen. Uiteraard kijk ik naar de ethische kant, maar het komt ook zeker ten goede aan de kwaliteit van het vlees. Zelf kan ik niet alles in de gaten houden, ik hoor in de winkel. Daarom vertrouw ik op organisaties als de AID dat zij dat voor mij doen. Zo hoort het toch ook?”



■ Gert Harmsen, keurslager



■ Suzanne Zwart, controleur AID

Wederzijds respect

“Ik controleer bijvoorbeeld op veehouderijbedrijven of dieren op de juiste wijze verzorgd worden en of ze goed staan geregistreerd. Een goede dierregistratie is bijvoorbeeld van belang bij de uitbraak van een dier ziekte, omdat de bron van een besmetting dan snel kan worden gevonden en de uitbraak hierdoor beter beheersbaar is. Wederzijds respect tussen boeren en de AID vind ik heel belangrijk. Enerzijds probeer ik mensen bewust te maken van het nut en de noodzaak van de regels, anderzijds leer ik door het dagelijks contact met boeren ook veel over de praktische uitvoering van deze regels.”



12

Werkwijze

Samenwerken, combineren en integreren

Ons streven is de toezichtlast voor bedrijven zoveel mogelijk te beperken. Daarom stemmen we onze controles op elkaar af zodat we een ondernemer niet vaker dan nodig tot last zijn. Deze afstemming beperkt zich niet alleen tot de eigen organisatie. Met andere toezichthoudende organisaties werkt de AID samen in het Inspectieloket Land- en Tuinbouw. Een belangrijke stap op weg naar minder toezichtlast voor de agrarisch ondernemer én een beter contact tussen ondernemer en inspectie. Ondernemers krijgen door deze samenwerking niet alleen minder toezichtlast, maar ook meer inzicht in de inspecties en het toezicht dat in hun bedrijfstak wordt uitgeoefend. Ook buiten de land- en tuinbouwsector werkt de AID intensief samen met andere handhavingsinstanties.

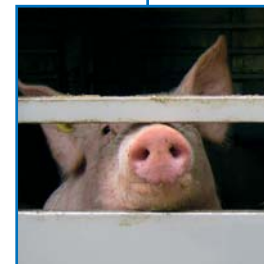
Vooruitzien

Naast de handhaving van wet- en regelgeving op basis van meldingen of incidenten, besteedt de AID structureel aandacht aan verschillende onderwerpen.

De geplande activiteiten worden in overleg met het ministerie vastgelegd in een jaarplan, waarbij de nalevingsdoelen centraal staan. Deze nalevingsdoelen staan vastgelegd in handhavingsprogramma's, waarbij voor elk vakgebied beschreven wordt wat we willen bereiken, wat de inzet van onze mensen en financiële middelen zal zijn, welke werkzaamheden worden uitgevoerd en hoe de samenwerking met andere handhavingspartners plaatsvindt.

Het handhavingsprogramma gaat uit van een geïntegreerde aanpak, oftewel een optimale mix van de instrumenten controle, opsporing en handhavingscommunicatie. Bij het invullen van onze handhavingsprogramma's gaan we uit van het concept programmatisch handhaven. Een methode waar de mate van naleving het uitgangspunt is en waarbij handhaving vanaf het begin van de ontwikkeling van beleid tot en met de evaluatie een essentieel onderdeel is.

13



Slim handhaven

Door bundeling van onze kennis, administratieve en controlegegevens in een centraal systeem kunnen we onze controlewerkzaamheden slim inrichten. Dit gebeurt onder andere met de inzet van een digitaal dossier, waarmee we met een druk op de knop zien of de betrokkene de regels naleeft. In toenemende mate wordt dit digitaal dossier gevuld door het gebruik van ICT-toepassingen, zoals de GPS gegevens van mesttransporteurs en het satellietvolgsysteem waarmee de Nederlandse vissersvloot is uitgerust.

Dit biedt niet alleen voordelen voor analyse van onze doelgroepen en het plannen van onze controles. Ook kunnen onze controleurs op elke gewenste plek met een speciale laptop met draadloze verbinding over de meest recente informatie beschikken. Zo kunnen gegevens van een vervoerder worden gecheckt bij een wegcontrole en kan de controleur in de stal de oormerken van de koeien vergelijken met de gegevens uit de centrale database. Hierdoor neemt niet alleen het papierwerk af, maar wordt ook een controle sneller afgehandeld wat zowel voor de ondernemer als voor ons tijdswinst oplevert.

Mag het een onsje meer zijn?

“Ik ben een echte vleeseter. Maar verse vis en gezonde groenten horen daar natuurlijk ook bij. Lasagne, kip tandoori en gehaktballen. Heerlijk! Hollandse kost vind ik het allerlekkerst. Ik sta er nooit bij stil waar het vlees en de groenten vandaan komen. Wel als ik op het nieuws hoor over bijvoorbeeld vogelgriep. Maar ik laat mijn stukje kip er niet voor liggen. In de supermarkt vertrouw ik erop dat vlees, vis en groenten gewoon goed zijn.”



■ Eva van Vliet, consument



■ Christ van Lieshout, inspecteur waterschap

Lagere lastendruk

“Samen met de AID controleer ik regelmatig agrarische bedrijven op het gebruik van juiste gewasbeschermingsmiddelen. Ook de spuitinstallatie controleren we. Tevens letten wij erop of de boer de teelt- en spuitvrije zone in acht neemt op zijn perceel. Maïs moet bijvoorbeeld een halve meter van een watervoerende sloot af staan, aardappels anderhalve meter. Dit om vervuiling van het oppervlaktewater te voorkomen. Het voordeel voor de ondernemer van deze samenwerking is dat er minder controles door verschillende instanties uitgevoerd worden. Op deze manier is de lastendruk voor alle partijen lager.”



16



Organisatie

Een landelijke dienst met vestigingen in Den Haag, Zwolle, Eindhoven, Utrecht en Kerkrade

De AID is een landelijke dienst. Het hoofdkantoor is gevestigd in Den Haag en we hebben regionale inspectiekantoren in Zwolle, Eindhoven en Utrecht. Het Dienstonderdeel Opsporing heeft een landelijk werkgebied en werkt vanuit de regionale vestigingen. De stafafdelingen die de dienstonderdelen ondersteunen bij de bedrijfsvoering zijn ondergebracht in Kerkrade, net als de meldkamer en ons opleidingscentrum. De meldkamer is 24 uur per dag, het gehele jaar door bezet en is hét centrale meldpunt voor dierziekten en crisissituaties. Ook heeft de AID dertien havenkantoren die speciaal zijn toegerust voor controles op de visserijsector.

Voor onze controles komen we niet alleen bij ondernemers en burgers over de vloer. Op de Nederlandse wegen en bij de grens voeren we met herkenbare auto's gericht controles uit op het vervoer van dieren en mest. Ook op veemarkten en verzamelbeurzen houdt de AID toezicht. Vanuit de lucht worden regelmatig milieucontroles



uitgevoerd en ook worden met speciale vluchten de visserskotters op de Noordzee gecontroleerd. Met speciaal uitgeruste inspectievaartuigen voeren wij visserijcontroles uit, zowel in de binnenwateren, het Nederlands Continentaal Plat als in internationale wateren.

Partners

Voor de controle- en opsporingstaken werkt de AID samen met een aantal partners, zoals de Kustwacht, Douane, het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD), de Milieupolitie, waterschappen en gemeenten. Binnen het Inspectieloket Land- en Tuinbouw werken we daarnaast intensief samen met de andere instanties die toezicht houden in de primaire sector, zoals de Voedsel en Waren Autoriteit (VWA), de Arbeidsinspectie, Dienst Landelijk Gebied en de Plantenziektenkundige Dienst (www.inspectieloket.nl).

17



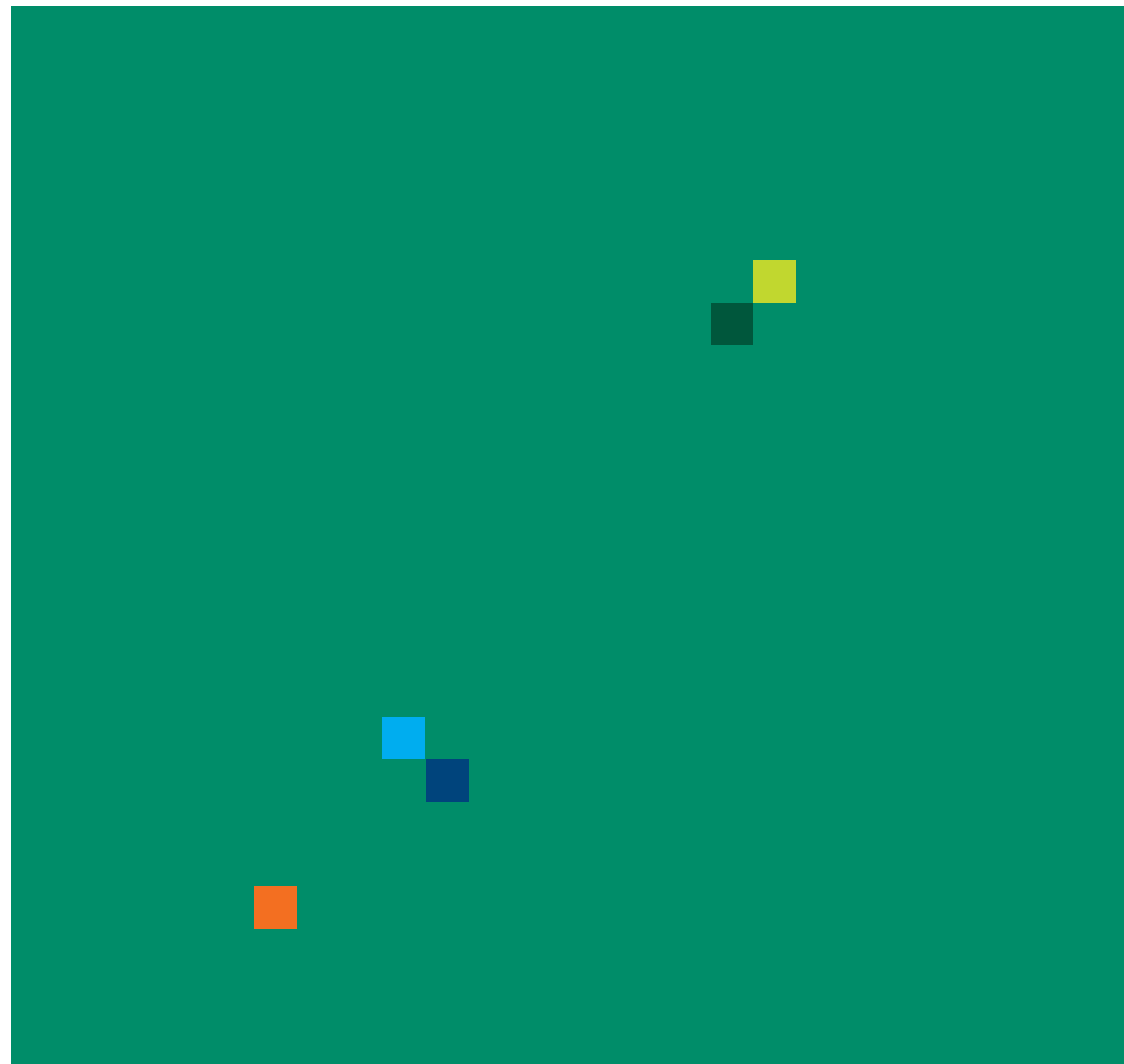
Uitgave

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
Algemene Inspectiedienst
Bureau Communicatie
Postbus 234
6460 AE Kerkrade
045 546 62 23
aidcommunicatie@minlnv.nl

Meer informatie
www.aid.nl

Concept en ontwerp
Factory 2.0, Roermond

Druk
Drukkerij Giethoorn Ten Brink, Meppel



www.aid.nl



landbouw, natuur en
voedselkwaliteit

