

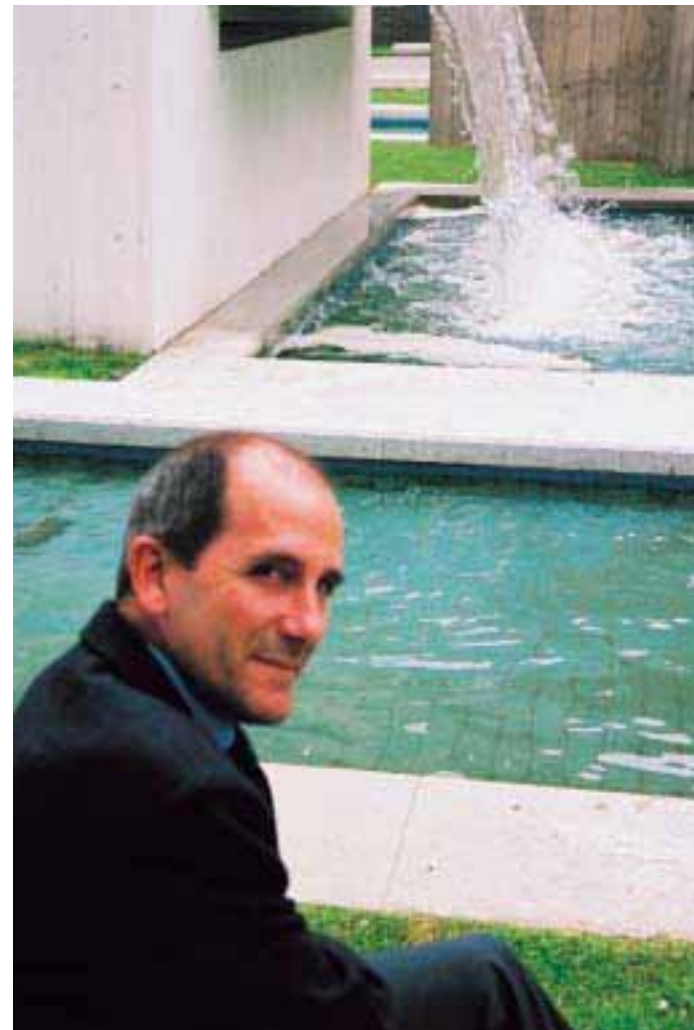
De Europese Kaderrichtlijn Water: het proces in Brussel

Dat het voor Nederland extra tijd en inspanning kost om nationale regelgeving in Europese regelgeving om te zetten, gaat in het geval van de Kaderrichtlijn niet op; dat zegt de Adjunct-directeur Internationaal van het ministerie van Verkeer en Waterstaat

— Willem Lucassen

Nederland loopt niet voorop bij de omzetting in nationale wetgeving van de Kaderrichtlijn Water. Uit de laatste stand van zaken blijkt dat Nederland zich bij de laatste zeven van de vijftien bevindt. Daar hoeven we niet trots op te zijn, zegt ir. R.H. (Bob) Dekker. Het argument dat in andere gevallen vaak gebruikt wordt dat er in Nederland al zo veel regelgeving is op milieugebied dat het heel veel tijd en energie kost om die regelgeving aan te passen aan Europese wetgeving gaat in dit geval niet op aangezien de benodigde aanpassingen betrekkelijk eenvoudig zijn. Zijn tijd verdeelend tussen Den Haag, Brussel en Dublin weet hij met enige moeite een gaatje in de agenda te vinden om te vertellen over het proces in Brussel en de stand van zaken bij de andere lidstaten betreffende de implementatie van de Europese Kaderrichtlijn Water.

— Dekker, Adjunct-Directeur Internationaal van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat is de vertegenwoordiger van Nederland in het EU-overleg van waterdirecteuren, het informele overlegorgaan binnen de Europese Unie op het gebied van het waterbeheer. Hij maakt daarmee deel uit van een gezelschap van 25 waterdirecteuren die de op dit moment 25 lidstaten vertegenwoordigen. Dekker: 'Maar daarnaast worden bij het overleg uitgenodigd de landen die geassocieerd zijn bij de EU, zoals IJsland, Noorwegen en Liechtenstein en de toekomstige kandidaat lidstaten.' Het overleg van de Waterdirecteuren komt twee maal per jaar bij elkaar en wordt voor-



gezet door het land dat op dat moment het voorzitterschap van de Unie bekleedt samen met de Europese Commissie. Eind van dit jaar, in december, organiseert Nederland het overleg van waterdirecteuren. Die bijeenkomst die zal plaatsvinden in Amsterdam zal dus worden voorgezeten door Bob Dekker samen met Patrick Murphy, de vertegenwoordiger van de Europese Commissie.

— Het Waterdirecteurenoverleg is met name bedoeld om de daadwerkelijke implementatie van de Kaderrichtlijn te coördineren. Dekker: 'We hebben daar een programma voor opgesteld genaamd CIS (Common Implementation Strategy). Dat CIS moet ervoor zorgen dat we de Kaderrichtlijn binnen Europa op dezelfde manier uitleggen, want de tekst is erg gecompliceerd,

Van landen als Estland of Hongarije kunnen wij leren hoe een ongestoorde situatie van een meer of rivier er uit ziet

Als je hem tien keer hebt gelezen weet je nog niet wat er precies staat. Daarom hebben wij als waterdirecteuren de taak op ons genomen om zogenaamde 'guidance documents' op te stellen. Daarin vind je richtsnoeren over hoe je moet omgaan met de verschillende begrippen en taken die de Kaderrichtlijn oplegt. Die guidances zijn nu overigens bijna allemaal gereed.'

— Behalve in het overleg van Waterdirecteuren vertegenwoordigt Dekker Nederland in het artikel 21 comité van de

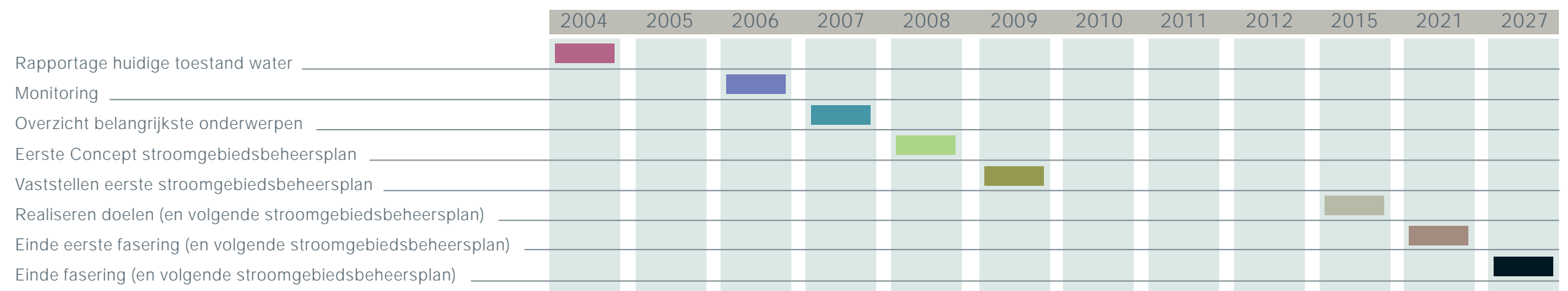
Kaderrichtlijn. Dat artikel schrijft voor dat bepaalde technische aanpassingen die vallen onder de Kaderrichtlijn, via dat comité worden vastgesteld. In zijn eerste vergadering heeft het comité de 'rules of procedure' vastgesteld en in de tweede vergadering is gesproken over het tijdschema voor de zogenaamde interkalibratieoefening. Daarin moeten de lidstaten locaties aanwijzen waarvan ze vervolgens moeten vaststellen wat de verschillende kwaliteitsniveaus zijn van de ecologische en de chemische toestand.

— Het Waterdirecteurenoverleg vormt het hoogste niveau van het informele overleg binnen de Europese Unie. Daaronder functioneert een Strategische Coördinatiegroep van meer technische aard waar documenten worden voorbereid voor het

Waterdirecteurenoverleg. De Nederlandse vertegenwoordiging daar wordt ingevuld door het RIZA. Daaronder zitten dan weer een aantal werkgroepen waar specifieke onderwerpen verder worden uitgediscussieerd. Onder dat niveau kunnen vervolgens workshops worden aangeboden of 'expert groups' worden ingesteld. De bedoeling is dat al die werkgroepen documenten voorbereiden waarover het Waterdirecteurenoverleg dan later een besluit kan nemen. Dit geheel wordt geflankeerd door het artikel 21 comité en een 'expert advisory

forum'. Het forum voor grondwater, dat inmiddels is opgegaan in de Werkgroep grondwater had tot taak een dochterrichtlijn voor grondwater op te stellen. Het voorstel voor die richtlijn is inmiddels door de Europese Commissie. Vervolgens gaat het voorstel het officiële onderhandelingscircuit in via de raads werkgroepen en naar de Milieuraad. Dekker: 'Zo is er ook een advisory forum voor prioritair gevaarlijke stoffen. Dat forum adviseert bij het uitwerken van een voorstel voor een dochterrichtlijn met maatregelen voor de aanpak van emissies en waterkwaliteitsdoelstellingen voor gevaarlijke stoffen. De bedoeling is dat de Europese Commissie het voorstel in september uitbrengt.'

— Inmiddels hebben de Waterdirecteuren er een taak bijgekregen. Naast de coördi-



Europese Commissie over hoe zo'n Europees hoogwater beschermings programma er uit zou moeten zien.

We hebben natuurlijk al het Rijn Actie Programma en een soortgelijk programma voor de Maas, maar dat zijn langlopende programma's en de Rijncommissie en de Maascommissie hebben zeer beperkte formele bevoegdheid om de uitvoering van de maatregelen af te dwingen. Voor ons is het van belang dat de Europese Commissie als een soort waakhond fungeert om dat soort programma's daadwerkelijk tot uitvoering te brengen.'

— Onlangs hebben de Waterdirecteuren er nog een derde onderwerp bijgekregen. Zij gaan zich ook bezig houden met de mariene strategie binnen Europa, de bescherming van oceanen en zeeën met als doel het gehele waterbeheer binnen één kader te brengen. Dekker: 'Of dat iets gaat opleveren is nog maar de vraag. In mei 2005 moet de commissie met een concreet voorstel komen over hoe zo'n strategie er uit moet zien. Dan zal ook bezien worden of dat tot extra Europese wetgeving moet leiden.'

— Dekker is zeer te spreken over de houding van de nieuwe lidstaten die zich in het kader van de Kaderrichtlijn naar zijn mening zeer actief hebben opgesteld en altijd goed vertegenwoordigd waren in vergaderingen. Samen met de bestaande lidstaten zijn veel programma's afgewerkt met wederzijdse ondersteuning. Dekker: 'Zo kunnen wij bijvoorbeeld leren van landen als Estland of Hongarije hoe een ongestoorde situatie van een meer of een rivier er uitziet. Want dat hebben wij in Nederland natuurlijk nauwelijks meer. Voor ons vormt dat een referentiekader waaruit we kunnen opmaken hoe ver wij weg zijn van zo'n natuurlijke situatie.'

