

WHP3 Gelderland

startnotitie

GS Gelderland,
januari 2003

Gelderland **leeft** met water

Inhoud

1	Inleiding	3
2	Uitgangspunten inhoud, afstemming en proces	5
3	Aanpak en beoogde resultaten	7
4	Organisatie en communicatie	12
5	Planning	14

In deze startnotitie wordt het initiatief om het vigerende waterhuishoudingsplan te herzien met het opstellen van het derde Gelderse waterhuishoudingsplan (WHP3) gemotiveerd en worden doelstelling, uitgangspunten, aanpak, beoogde resultaten en planning uiteengezet.

Aanleiding WHP3: Herziening 2e WHP

Het 2e Gelderse WHP is vastgesteld in oktober 1996 en kent een wettelijke herzieningstermijn van vier jaar. De herzieningstermijn van het 2e Gelderse WHP (1996-2000) is op 18 oktober 2000 door Provinciale Staten verlengd met vier jaar. De wettelijke herziening dient daardoor uiterlijk in oktober 2004 plaats te vinden.

Doel WHP3: Richting geven aan waterbeheer

De beleidsvelden ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer, milieu en water, - samen "omgevingsbeleid" genoemd- zijn voorwaardenscheppend voor het beschermen, instandhouden en ontwikkelen van de belangrijkste maatschappelijke functies binnen Gelderland: de landbouw, de natuur, het stedelijk gebied (huishoudens en bedrijven), mobiliteit en transport, de drink- en industriewatervoorziening en de recreatie. Beschermen, instandhouden en verbeteren van de waterhuishouding ten behoeve van de maatschappelijke functies, heeft betrekking op 'veiligheid tegen overstroming', 'beperken van wateroverlast', 'beperken van natschade en droogteschade', 'goede bevaarbaarheid', 'goede recreatieve gebruikswaarde', 'goede omgevingskwaliteit (natuur, landschap en milieu)'.

Hoofddoelstelling van het waterhuishoudkundige beleid luidt als volgt: "Het ontwikkelen en instandhouden van gezonde en veilige waterhuishoudkundige systemen in Gelderland die een duurzaam gebruik ten behoeve van mens en natuur garanderen."

Het doel van het waterhuishoudingsplan is richting te geven aan de inrichting en beheer van de waterhuishouding in Gelderland. Daartoe vormt het plan:

- een beleidskader op hoofdlijnen voor integraal waterbeheer;
- een integratie- en coördinatiekader voor het beleid van rijk, provincie, gemeenten en waterschappen en voor de afstemming van de waterhuishouding op het ruimtelijke ordeningsbeleid, milieubeleid en beleid ten aanzien van verkeer en vervoer;
- een toetsingskader voor de plannen van de waterbeheerders en gemeenten.
- een toetsingskader voor de vergunningverlening grondwateronttrekkingen.

Ambities WHP3: Een haalbaar plan

De ambities voor het derde Gelderse waterhuishoudingsplan zijn 'verankeren van lopende beleidsvorming' en 'haalbare beleidsdoelstellingen in beeld brengen'. De beleidsvorming is nu namelijk al in volle gang met de reconstructie en met de stroomgebiedsvisies. De beleidslijnen uit de reconstructieplannen zijn bepalend voor de inhoud van het beleid in WHP3. Deze bouwstenen willen wij met haalbare beleidsdoelstellingen verankeren in WHP3.

De verankering van de lopende beleidsvorming zal in WHP3 op een dusdanige wijze gebeuren, dat met WHP3 goed wordt 'voorgesorteerd op de implementatie van de Europese kaderrichtlijn Water'. Met andere woorden: "WHP3 zal Europa-proof zijn".

Een integraal en afgestemd plan

Qua inhoud, procedure en planning zal de herziening van het WHP volledig worden afgestemd en gekoppeld aan de herziening van het streekplan. Inhoudelijk vindt intensieve afstemming plaats met de overige Gelderse omgevingsplannen (milieu, verkeer en vervoer) en omgevingsplannen van aangrenzende provincies. In het WHP3 zal zowel het beleid voor de waterhuishouding alsook het beleid voor de waterkering worden weergegeven.

Procedure

De wettelijke herziening dient formeel in oktober 2004 plaats te vinden. Voorafgaand aan de vaststelling in PS zullen wij het ontwerp WHP3 ter inspraak voorgeleggen aan de betrokken partijen en ter visie leggen voor een ieder. In mei 2004 zullen wij het ontwerp WHP3 vaststellen. De inspraak zal in mei/juni 2004 plaatsvinden.

De procedure voor de herziening van het WHP zullen wij volledig koppelen aan de procedure voor de herziening van het streekplan. Dit betekent dat de bestuurlijke behandeling van beslisdocumenten gelijktijdig plaatsvindt en dat de communicatie en inspraak gezamenlijk gebeurt.

Gezien de nauwe verweving van het lange termijn beleid en de functietoekenning op het streekplan, streven wij naar een gemeenschappelijk plandeel voor streekplan en WHP, met daarin weergegeven het strategische beleid voor de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding.

Voor het WHP3 willen wij vanaf de start de volgende uitgangspunten hanteren:

Inhoud:

- Het waterhuishoudingsplan heeft een strategisch karakter. In het plan worden voor het grond- en oppervlaktewaterbeheer op strategisch niveau en op hoofdlijnen de doelstellingen geformuleerd. Deze doelstellingen betreffen zowel de huidige waterhuishouding als de ontwikkeling daarvan op de langere termijn. Voor het grondwaterbeheer zal het waterhuishoudingsplan naast een strategisch ook een operationeel karakter hebben.
- Het plan geeft richtingen aan voor het beschermen, instandhouden en verbeteren van de waterhuishouding voor alle maatschappelijke functies.
- De beleidsadviezen van de landelijke commissie “Waterbeleid 21e eeuw” krijgen doorwerking in WHP3. In WHP3 zal worden uitgegaan van een duurzame werking van watersystemen, waarbij afwentelen van kwaliteit en kwantiteitsproblemen naar andere watersystemen zoveel mogelijk wordt voorkomen en de veerkracht van watersystemen zoveel mogelijk wordt vergroot.
- Bij het zoeken naar ruimte voor water wordt in beeld gebracht waar mogelijkheden bestaan voor meervoudig ruimtegebruik.
- Het beleid ten aanzien van de hoogwaterbescherming maakt onderdeel uit van WHP3.
- Het beleid in WHP3 maakt afwegingen over het gewenste grond- en oppervlaktewaterregiem.

Bouwstenen:

- De “Gelderse Stroomgebiedsvisies” zijn belangrijke bouwstenen voor WHP3, waarin de opgaven in beeld zijn gebracht voor het waterbeheer in relatie tot de RO en de financiële gevolgen daarvan. De visies zijn geen integrale afweging van ruimtelijke ontwikkelingen, maar zijn daarvoor wel adequate bouwstenen.
- De grondwatervisie van de provincie Gelderland is reeds verwerkt in de stroomgebiedsvisies, er staan echter ook onderdelen in opgenomen die direct van invloed zijn op het grondwaterbeleid in het waterhuishoudingsplan. De grondwatervisie is dus ook op een bouwsteen zijn voor WHP3.
- Aan de hand van de stroomgebiedsvisies vinden afwegingen plaats binnen de reconstructieplanvorming in het landelijke gebied voor de middellange termijn (2015). De ontwerpplannen van de reconstructie zijn voor wat betreft het landelijk gebied, bepalend voor het WHP3. NB: de reconstructie heeft betrekking op de stroomgebiedsvisies Veluwe, Gelderse Vallei en Achterhoek-Liemers, en niet op Rivierengebied.

Afstemming op beleid andere overheden en beleidsvelden:

- Het waterhuishoudingsplan houdt rekening met het rijksbeleid en is richtinggevend voor de waterbeheerders. Het rijksbeleid op het gebied van de waterhuishouding is geformuleerd in de vierde Nota waterhuishouding, de Vierde Nota RO Extra (VINEX), het structuurschema Groene Ruimte en het derde Nationale milieubeleidsplan. De waterschappen beschikken over integrale waterbeheersplannen. In het waterhuishoudingsplan zal rekening worden gehouden met de waterbeheersplannen.

-
- De samenhang tussen de waterhuishouding en de ruimtelijke ordening komt vooral tot uitdrukking in de vastlegging van functies, daarbij worden wateropgaven vertaald naar ruimtelijke opgaven; de samenhang tussen de waterhuishouding en het milieubeleid betreft de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater en de waterbodem; de samenhang met verkeer en vervoer betreft de transportfunctie van wateren en de kwantitatieve en kwalitatieve beïnvloeding van wegen en spoorwegen op water.
 - De interactie met het hoofdsysteem is een belangrijk onderdeel van het WHP, waarbij afstemming van visies op hoofd- en regionale systemen wordt gerealiseerd. De provincie Gelderland wil dit in overleg met rijkswaterstaat betrekken in de aanpak van planfase Ruimte voor de Rivier (RVR) en doorvertaling uitkomsten van de Spankrachtstudie en Integrale Verkenning Maas (I.V.M.)
 - Afstemming met Duitsland: keuze om aan te sluiten bij processen in Duitsland die vooral zijn gericht op implementatie van de Europese Kaderrichtlijn Water: “Die Kernarbeitsgruppe Zuflüsse IJsselmeergebied” wil met NL werken aan deelstroomgebied Oude IJssel, Regge, Dinkel, Vecht tot aan IJsselmeer. Voor wat betreft Groesbeek en SGV Rivierengebied geldt de afstemming met de grenswatercie en de afspraken in kader van grensverdrag met Duitsland over begrenzing afvoer van gebied Groesbeek naar Kranenburg.
 - Afstemming met de omgevingsplannen van aangrenzende provincies.
 - Afstemming met de overige omgevingsplannen van de provincie Gelderland: streekplan, GMP3 en PVVP-2. De koppeling met de provinciale beleidsvelden zal, voor wat betreft de interactie met de waterhuishouding, per beleidsveld worden uitgewerkt in het waterhuishoudingsplan. Van belang is bijvoorbeeld de waterhuishoudkundige relatie met de infrastructuur, omdat infrastructuur (net als water) een ordenend principe is. De integrale afstemming van de beleidsvelden binnen het omgevingsbeleid, zal plaatsvinden in het streekplan. Het WHP zal daarom specifiek inzetten op een intensieve interactie met het streekplan.

Interactie met het nieuwe streekplan:

- De sturende wateropgaven zullen in het nieuwe streekplan een ruimtelijke vertaling krijgen, waar een ordenende werking vanuit zal gaan.
- De regionale structuurvisies kunnen een kader bieden om in samenspraak met de grondgebruikers na te gaan waar de wateropgaven kansen bieden voor koppeling met andere functies en waar conflicten kunnen optreden met de regionaal gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, zodat op streekplanniveau een keuze gemaakt kan worden. De mee-ordenende wateropgaven krijgen hun streekplan-vertaling in de vorm van randvoorwaarden.
- In het nieuwe Streekplan zal in het beleid voor de ontwikkeling van stadsranden en bij uitleglocaties de berging van stedelijk water als randvoorwaarde worden meegenomen.
- De watertoets zal gewaarborgd zijn door de stroomgebiedsvisies als één van de bouwstenen voor het nieuwe streekplan te hanteren.

Planproces:

- WHP3 komt tot stand in een open planproces. Het open karakter komt vooral tot uiting in de discussiefases over de uitgangspuntennota en over het conceptontwerp WHP3 en het ontwerp. Alle wateractoren worden vanaf het begin actief betrokken.
- Het planproces WHP3 wordt intensief gekoppeld aan het planproces van het nieuwe streekplan.

Met inachtneming van een open discussie over het ontwerp WHP3, zal het WHP3 in ieder geval omvatten:

- Knelpunten / problemen m.b.t. de werking en inrichting van de watersystemen.
- Integraal beeld van het omgevingsbeleid voor landelijk en stedelijk gebied met doelstellingen voor de langere termijn. Gemeenschappelijk plandeel Streekplan - WHP.
- Uit het integrale beeld voortvloeiende waterhuishoudkundig beleid voor de planperiode en acties om de doelen een stap dichterbij te brengen. Het beheer en inrichting zal worden weergegeven in termen van globaal aangegeven maatregelen en kosten.
Het beleid voor de hoogwaterbescherming zal een onderdeel zijn van het lange termijn beleid en het beleid voor de planperiode.
- Grondwaterkwantiteitsbeheer, waarin de beleidslijnen voor het ingevolge van de Grondwaterwet te voeren grondwaterkwantiteitsbeheer zijn aangegeven.
- Actuele en haalbare functiekaart. De waterfuncties zijn volledig afgestemd op de overige provinciale omgevingsplannen. De functiekaarten in WHP3 en het nieuwe streekplan zijn onderling geïntegreerd.

De bestaande bouwstenen “stroomgebiedsvisies”, “voorontwerpplannen reconstructie”, “WHP2” en “Waterbeheersplannen” zijn zeer bepalend voor het opstellen van WHP3. Ook de “Gelderse checklist Watertoets” is een bouwsteen voor WHP3. Naast de bestaande bouwstenen worden tijdens het opstellen van WHP3 een aantal nieuwe bouwstenen opgesteld:

- Evaluatie WHP 2000-2004;
- Waterbeleid gericht op de functies natuur en landbouw;
- Implementatie Europese Kaderrichtlijn Water;
- Kwantitatief grondwaterbeheer;
- Waterkering;
- Stedelijk waterbeheer.

Evaluatie WHP 2000-2004

In samenhang met de besluitvorming over de verlenging van het 2e waterhuishoudingsplan hebben wij de uitvoering van het 2e waterhuishoudingsplan in 2000 geëvalueerd. De effectevaluatie heeft plaats gevonden in de Regionale Watersysteem rapportage.

De conclusies uit de evaluatie in 2000 zijn weergegeven in de Wateragenda 2000. In november 2000 hebben wij de Wateragenda vastgesteld. De evaluatie van het waterbeleid wordt ten behoeve van de herziening van WHP2 geactualiseerd.

Resultaat van de analyse zal zijn een actueel beeld van de uitvoering van waterbeleid (stand van zaken) en een actueel beeld van de geslaagde uitvoeringsstimulansen en opgetreden uitvoeringsdrempels met conclusies en aanbevelingen voor beleidsherziening.

Waterbeleid gericht op de functies natuur en landbouw

In grote delen van Gelderland komt een gecombineerde landbouw-natuurfunctie voor. In de gebieden met een gecombineerde landbouw-natuurfunctie zijn landbouw en concentraties van bijzondere natuur sterk

verweven. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt tussen natuur die voorkomt in oppervlaktewater, natuur die afhankelijk is van de grondwaterstand en kwelwater en natuur die alleen afhankelijk is grondwater.

De natuurdoelen hebben wij recent vastgelegd in de 'gebiedsplannen natuur en landschap' en zijn gebaseerd op de natuurpotenties van de gebieden en de aanwezigheid van natuurwaarden. De aanwezige- en mogelijke natuurwaarden in oppervlaktewateren zijn weergegeven in het provinciale basisdocument 'Waardevolle Waternatuur'. Door de ingrepen in het watersysteem in de afgelopen decennia zijn veel natte natuurgebieden en wateren vervuild en/of verdroogd. De sanering van vervuiling en vernatting van natuurgebieden vergt veelal een aanpak die gericht is op het gehele watersysteem waarin deze natuurgebieden gelegen zijn.

Wateroverlast voor de landbouwfunctie ten gevolge van klimaatverandering dient te worden voorkomen door water bovenstrooms langer vast te houden en door waterbergingsgebieden in te richten. Droogteproblemen op landbouwgronden kunnen daarmee eveneens worden voorkomen en verminderd. De stroomgebiedsvisies en de reconstructieplannen brengen deze wateropgaven in beeld. In WHP3 zullen de reconstructieplannen bepalend zijn voor het waterbeleid voor natuur en landbouw.

Wij willen ten aanzien van de functies natuur en landbouw, beleid vaststellen in WHP3 voor in ieder geval de volgende aspecten:

- Bescherming van waterafhankelijke land- en waternatuur. Daarbij worden noodzakelijke afwegingen inzichtelijk gemaakt ten aanzien van het gewenste grond- en oppervlaktewaterregiem.
- Herstel van verdroogde en/of vervuilde waterafhankelijke land- en waternatuur.
- Herziening van de functies voor waardevolle waternatuur met een onderscheid in 'Hoogste Ecologische Niveau' (HEN) en 'Specifiek Ecologische Doelstelling' (SED).

Implementatie Europese Kaderrichtlijn Water

Nederland kent vier stroomgebieden, te weten Rijn, Maas, Schelde en Eems, die in 2004 beschreven moeten zijn binnen de Kaderrichtlijn. De Europese regels die op die stroomgebieden van toepassing zullen gaan zijn hebben betrekking op de ecologische milieudoelstellingen, de chemische milieudoelstellingen en de doelstellingen met betrekking tot het grondwater. Voor wat betreft emissies schrijft de kaderrichtlijn een gecombineerde aanpak voor puntbronnen en diffuse bronnen voor. De kaderrichtlijn onderscheidt een viertal watercategorieën: rivieren, meren, overgangswateren en kustwateren. Deze wateren dienen beoordeeld te worden op de chemische en ecologische toestand van oppervlaktewateren. Voor grondwater wordt het begrip 'goede grondwatertoestand' geïntroduceerd in de Kaderrichtlijn met een kwantitatieve en een chemische component. De kaderrichtlijn is daarbij geen vrijblijvende set afspraken over water en milieubeheer, maar moet binnen drie jaar deel uitmaken van de nationale wetgeving van de Europese lidstaten.

De implementatie van de kaderrichtlijn zal vooral gevonden moeten worden in de uitvoerende sfeer bij het opstellen van maatregelenprogramma's en stroomgebiedbeheersplannen, die de doelstellingen van de richtlijn dichterbij

moeten gaan brengen. De kwaliteitsnormen die gesteld worden aan de verschillende 'waterlichamen' dienen afrekenbaar en dus haalbaar te zijn. Daartoe wordt onderzocht welke inspanningen en middelen nodig zijn om gestelde normen te halen.

Kwantitatief grondwaterbeheer

Het provinciale grondwaterkwantiteitsbeheer omvat het reguleren van het onttrekken van grondwater en het kunstmatig infiltreren van water in de bodem. Een belangrijk sturend en regulerend wettelijk instrument is de vergunningverlening. Nadere regels over melding, registratie en vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen zijn opgenomen in de Grondwaterverordening Gelderland 1997. Het zogenaamde actieve grondwaterbeheer wordt uitgevoerd door waterschappen. Zij stellen, via het beheer van het oppervlaktewaterpeil, actief grondwaterstanden in. In haar hoedanigheid als passieve grondwaterkwantiteitsbeheerder (reguleren van grondwateronttrekkingen) stelt de provincie een beheersplan op. Dit beheersplan zal deel uitmaken van WHP3. Het kwantitatieve grondwaterbeheer zal worden afgestemd op het grondwaterbeschermingsbeleid. Om de hoofddoelstellingen voor het kwantitatieve grondwaterbeheer te bereiken, zijn onder meer regionale onttrekkingsplafonds vastgelegd in WHP2.

De regionale plafonds voor industriële grondwateronttrekkingen zijn gerealiseerd. Ten aanzien van de regionale plafonds voor de waterleidingbedrijven zal dat binnen enkele jaren ook het geval zijn. Het huidige waterbeleid geeft aan dat naast het realiseren van de plafonds, het noodzakelijk is om de effecten van de resterende grondwateronttrekkingen zoveel mogelijk te compenseren. Bij het ontwerpen van WHP3 zal worden bezien of het Gelders grondwaterbeheer aanpassing behoeft om de grondwateronttrekkingen verder te optimaliseren. In de grondwatervisie van de provincie Gelderland hebben wij reeds de hoofdlijnen voor het toekomstige grondwaterbeheer geschetst.

In WHP3 zullen deze hoofdlijnen worden uitgewerkt in het nieuwe grondwaterbeheersplan.

Hoogwaterbescherming

De provincie Gelderland ontwikkelt in samenwerking met de Gelderse waterschappen, gemeenten en Rijkswaterstaat strategieën en maatregelen ter voorkoming van overstromingen in het rivierengebied. De ambitie is om gelijktijdig een bijdrage te leveren aan enerzijds de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit en anderzijds een verbeterde afstemming tussen hoogwaterbescherming en de regionale waterbeheersing.

Het provinciaal beleid op het gebied van de hoogwaterbescherming is in te delen in twee hoofdsporen: "Veiligheid" en "Afstemming en integratie".

Veiligheid

Het eerste spoor omvat enerzijds beleid ter voorkoming van overstromingen. Hiervoor wordt intensief samengewerkt in planprocessen op rijksniveau. De provincie levert in samenwerking met de waterschappen en gemeenten haar inbreng vanuit de regio en zorgt voor een goede afstemming met de andere omgevingsplannen. De belangrijkste aspecten waarin de provincie in samenwerking met de waterschappen haar rol als vertegenwoordiger van de regionale inbreng ziet zijn:

-
- het opstellen van keuzen voor rivierverruimende maatregelen en maatregelen in het regionale systeem op de korte termijn;
 - het vaststellen van de te verwachten hoeveelheid water waarmee rekening moet worden gehouden voor lange termijn met de internationale afstemming daarvan;
 - uitwerking van de noodzakelijke maatregelen voor de lange termijn.

Anderzijds omvat het eerste spoor beleid ter beheersing van calamiteiten waarin hoge rivierwaterstanden en/of (dreigende) overstromingen een belangrijke rol spelen. Hiertoe ontwikkelt de provincie in samenwerking met de waterschappen beleid voor het herstellen, beheren en in stand houden van regionale waterkeringen met het oog op compartimentering en beperking van de schade bij overstromingscalamiteiten. Voor de revalidatie van de secundaire waterkeringen en de realisatie van regionale waterberging is een duidelijke afstemming met het streekplan essentieel. Een apart onderdeel van de beheersing is de zorg voor het hoogwaterbewustzijn.

Afstemming en integratie

Het tweede spoor richt zich op het meekoppelen van andere ruimtelijke ontwikkelingen met de maatregelen ten behoeve van de hoogwaterbescherming. Hierbij is het streven om alle maatregelen optimaal af te stemmen op de functiebehoeften uit de omgeving. Een goede integratie van omgevingsvraagstukken en beschermingsdoelen resulteert in een verhoging van veiligheid en ruimtelijke kwaliteit.

Het huidige beleid voor de dijkverbetering is vastgelegd in het Gelders Rivierdijkenplan (GRIP). Een deel van de uitgangspunten zoals verwoord in het GRIP zijn nog steeds van toepassing, waardoor delen uit het GRIP bouwstenen vormen voor het WHP3.

Centraal staat het vormen van een goede beleidsbasis voor de ontwikkeling van meer veiligheid tegen overstromingen in Gelderland. Een goede afstemming met buurprovincies en Duitsland zijn daarbij essentieel.

Het GRIP zal worden geëvalueerd op voortgang en effectiviteit. De evaluatie bevat conclusies en aanbevelingen voor nieuw rivierdijkenbeleid en de veiligheidsbenadering. De veiligheidsbenadering wordt uitgewerkt in nieuw hoogwaterbeschermingsbeleid.

Het regionale waterbeheer en het hoogwaterbeschermingsbeleid zullen op elkaar worden afgestemd.

WHP3 zal een integraal plan omvatten voor de ontwikkeling van een compartimenteringsstelsel van regionale waterkeringen met randvoorwaarden en veiligheidseisen in samenhang met calamiteitenplan en hoogwaterinformatiesysteem (HIS).

WHP3 zal een strategie omvatten om zorg te dragen voor een verbeterd hoogwaterbewustzijn in de samenleving.

WHP3 zal een strategie omvatten om op termijn over te stappen van de huidige dijken-toetsingsystematiek (leidraad toetsing) naar de integrale hoogwaterveiligheids-systematiek zoals ontwikkeld wordt in het kader van het project Veiligheid Nederland in Kaart (VNK).

Stedelijk waterbeheer

De waterhuishouding in het stedelijk gebied is een onderdeel van de zorg voor het totale waterhuishoudkundige systeem van een gebied. Voor de duurzame

ontwikkeling van de waterhuishouding voor het stedelijk gebied is een integrale benadering van de “waterketen” in de stad en de relatie met het omringende landelijk gebied van belang. De waterhuishouding speelt een steeds grotere rol bij de locatiekeuze, het ontwerp en de inrichting van nieuw stedelijk gebied.

In de stroomgebiedsvisionen zijn maatregelen voorgesteld voor het afkoppelen van bestaand en nieuw stedelijk gebied van het rioleringsysteem. In WHP3 zal duidelijk worden weergegeven hoe deze activiteiten kunnen worden uitgevoerd en gefinancierd.

Projectorganisatie WHP3:

- Opdrachtgeefster: Annette Augustijn, afdeling Water.
- Kernteam afdeling Water: Projectleider Rob Immink. Kernteamleden Irma Huis in't Veld (plaatsvervangend projectleider) en Igor Jellema.
- Projectteam: Voorzitter Jan Feringa, afdeling Water. Teamleden: de kernteamleden en de deelprojectleiders. Contactpersonen interne afdelingen, Waterschappen en Vitens.
- Deelprojecten:
Zie hoofdstuk 3.
- Klankbordgroep: Het bestaande Coördinatieplatform Waterhuishouding.
- Bestuurlijk overleg: Bestaande overlegorganen. DubbelGS met Utrecht en Overijssel, Overleg voorzitters waterschappen, bilateraal bestuurlijk overleg met Vitens. Grenswatercommissie Nederland-Duitsland. Een tweetal bestuurlijke workshops met betrokken overheden op basis van de uitgangspunten en het conceptontwerp.

Communicatie:

Anno 2003 vraagt de burger om een publiek debat en vooral om duidelijkheid over concrete maatregelen die op korte termijn soelaas moeten bieden aan de maatschappelijke waterhuishoudkundige problemen. Vele Gelderlanders zullen zich in 2002 bij het zien van de watersnoodbeelden uit Duitsland, Tsjechië en Oostenrijk, de vraag hebben gesteld: "Kan ons dat hier ook gebeuren en zo ja, wat doen we daar dan aan?". Daarnaast leven er vragen over de provinciale ambities en acties met betrekking tot de natuur- en milieudoelen. Gedurende het WHP3-proces wordt een publiek/politiek debat in gang gezet en worden de bestuurders en burgers betrokken bij de mogelijke beleidskeuzes bij het vervullen van de maatschappelijke wateropgaven. De mogelijkheden die internet biedt worden daartoe ingezet. In samenhang met GMP3, ontwerpplannen reconstructie, PVVP en nieuw streekplan wordt een politieke debat gehouden met Statenleden en AB-leden van de Gelderse waterschappen over de waterissues.

Op basis van het conceptontwerp van WHP3, wordt een bestuurlijke workshop georganiseerd om tot bestuurlijke gedragenheid van de strategische hoofdlijnen te komen.

In alle fasen vindt periodiek communicatie plaats met de ambtelijke diensten van de provincie, buurprovincies, buurland Duitsland, gemeenten, waterschappen, rijksoverheid en organisaties van belanghebbenden. Het gaat bij de laatste om waterleidingbedrijven, het bedrijfsleven, natuur- en milieuorganisaties, de georganiseerde landbouw en verenigingen agrarisch natuurbeheer, de sportvisserij, de overige georganiseerde waterrecreatie, de cultuurhistorie. De communicatie betreft een open discussie over de concept-beslisdocumenten "Uitgangspuntennota" en "Concept-ontwerp-WHP3". Over de uitgangspunten en het conceptontwerp wordt gecommuniceerd met de ambtelijke contactpersonen van de genoemde instanties en de betrokken bestuurders.

De communicatie betreft zowel het organiseren van inhoudelijke discussie als het informeren van de betrokken overheden en belangenorganisaties met nieuwsbrieven over de voortgang en essenties van het project WHP3.

Open planvorming:

- Politiek debat over de uitgangspunten WHP3 (op basis van m.n de stroomgebiedsvisies), in nauwe relatie met de keuzenota GMP3, ontwerp PVVP, de startnotitie nieuw streekplan en de voorontwerpplannen voor de reconstructie. Bijvoorbeeld door middel van een interactieve communicatie via het internet.
- Ontwerpateliers:
De bestaande bouwstenen voor WHP3 en de resultaten uit de deelprojecten, worden uitgewerkt in een conceptontwerp op hoofdlijnen. Daartoe worden de sturende elementen uit de bouwstenen samengevat in beeldende werknottities ter ondersteuning van de ontwerpateliers. Tijdens de ontwerpateliers wordt gebiedsgericht en iteratief gewerkt aan het opstellen van strategische beleidslijnen voor het nieuwe waterbeleid. Belangrijke onderdelen daarbij zijn de ruimtelijke weergave van het waterbeleid en het formuleren van lange termijn streefbeelden voor het waterbeleid.
- Bestuurlijke workshop met betrokken overheden en belangenorganisaties op basis van het conceptontwerp.

De planning van het project WHP3 is nauw afgestemd op de planning van de overige grote strategische plannen van de provincie Gelderland.

Globaal kunnen voor het opstellen van WHP3, de volgende fasen in de aanpak worden onderscheiden: Startfase; Voorbereidingsfase; Ontwerpfase; Besluitvormingsfase.

a. Startfase:

In januari 2003 vaststelling startnotitie 'WHP3' in GS en in februari 2003 in commissies CVW en CRO, gelijktijdig met de vaststelling van de agenda van het nieuwe streekplan.

b. Voorbereidingsfase:

In mei 2003 vaststelling van de "agenda en uitgangspuntennota WHP3" in GS en zo spoedig mogelijk daarna bespreking in de commissies CVW en CRO, gelijktijdig met de startnotitie nieuw streekplan en mogelijk het ontwerp GMP3. Publiek/politiek debat en eventueel behandeling in PS (dualisering).

c. Ontwerpfase:

In december 2003 zal het "conceptontwerp WHP3" worden vastgesteld in GS en besproken in de commissies CVW en CRO, gelijktijdig met de regionale structuurvisies van het nieuwe streekplan. Publiek/politiek debat en mogelijk behandeling in PS (dualisering).

In mei 2004 stelt GS het ontwerp vast (advies CVW en CRO) en start de voorlichting, inspraak en besluitvorming, gelijktijdig met het ontwerp en de start van de inspraak van het nieuwe streekplan.

d. Besluitvormingsfase:

De besluitvormingsfase betreft voorlichting, inspraak en besluitvorming. Deze fase loopt van juni 2004 tot en met november 2004, gelijktijdig met de inspraak, voorlichting en besluitvorming van het nieuwe streekplan.

In november 2004 wordt het 3e Gelderse WHP vastgesteld in PS, gelijktijdig met de vaststelling van het nieuwe streekplan.
