

Nieuw aan te leggen bossen kunnen voortaan onder bepaalde voorwaarden vrijgesteld worden van de herplantplicht zoals die is vastgesteld in de Boswet.

De Minister van Landbouw & Visserij heeft daartoe besloten om de aanplant van nieuw bos door partikulieren te stimuleren.

Omdat gemeentebesturen met deze regeling gekonfronteerd kunnen worden heeft het Staatsbosbeheer, in samenwerking met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, voor deze instanties een informatieblad samengesteld. De inhoud daarvan treft u hierbij aan, gevolgd door de originele inhoud van de beschikking in de Staatscourant.

Beschikking Vrijstelling meldings- en herplantplicht

Staatsbosbeheer

Waarom deze Beschikking

Het beleid van de overheid is gericht op een vergroting van de houtproductie en uitbreiding van het bosareaal in ons land. De Minister van Landbouw en Visserij heeft nu de mogelijkheid tot vrijstelling van herplantplicht geopend. De bedoeling daarvan is de aanplant van nieuw bos te stimuleren.

De Boswet

De Boswet bepaalt dat na het kappen van bos een verplichting tot herbeplanting bestaat. Dit betekent dat de grond waarop het bos staat voor 'eeuwig' bosgrond blijft en niet meer voor andere doeleinden is te gebruiken. Daardoor heeft de grond bij eventuele verkoop ook minder waarde dan bijvoorbeeld landbouwgrond.

Vrijstelling

De herplantplicht volgens de Boswet is voor de grondeigenaren een belemmering om nieuw bos aan te leggen. Op deze manier zal van uitbreiding van het bosareaal en van vergroting van de houtproductie weinig terecht komen. Om deze belemmering weg te nemen heeft de Minister van Landbouw & Visserij de 'Beschikking vrijstelling meldings- en herplantplicht' op 5 oktober 1982 vastgesteld. De Minister heeft namelijk volgens de Boswet (art. 6 eerste lid) de bevoegdheid om voor groepen van gevallen vrijstelling te verlenen van de meldingsplicht (artikel 2) bij voorgenomen veling en van de herplantplicht (artikel 3). Op 11 oktober 1982 is de Beschikking gepubliceerd in de Nederlandse Staatscourant en in werking getreden.

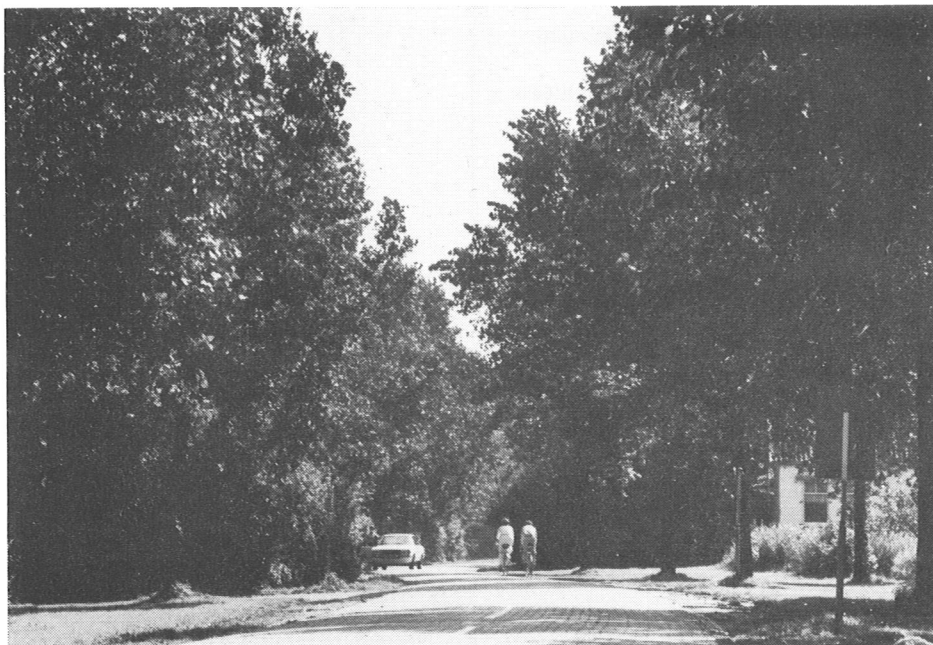


De verwachting is dat percelen, waarvoor vrijstelling van de meldingsplicht en herplantplicht geldt, veelal beplant zullen worden met snelgroeende boomsoorten zoals wilg en populier. Soorten die in 25 jaar zo groot zijn dat ze een redelijke hoeveelheid hout voortbrengen. De vrijstellingen kunnen alleen maar betrekking hebben op veling van bos dat na het van kracht worden van de beschikking is aangelegd.

Voorwaarden

Aan de wijze van bebossing (aanleg, boomsoort) worden geen bepaalde eisen gesteld. Om tot aanleg van 'vrijgesteld' bos over te gaan moet aan de volgende voorwaarden zijn voldaan:

- Het bos moet na 10 oktober 1982 aangelegd zijn;
- Bossen geplant om te voldoen aan de herplantplicht komen niet in aanmerking;
- Voordat men tot aanleg overgaat moet tijdstip en plaats worden gemeld bij de algemeen directeur van het Staatsbosbeheer. Pas wanneer men een mededeling op de aanmelding van de algemeen directeur heeft ontvangen kunnen de werkzaamheden beginnen;
- Het bos moet binnen 25 jaar na het tijdstip van aanleg dat op het aanmeldingsformulier is aangegeven, in zijn geheel zijn geveld (art. 4 van de beschikking). Is een bos of een gedeelte daarvan niet binnen de periode geveld dan zijn daarop weer gewoon de meldings- en herplantplicht van toepassing.



Procedure

Voor de melding van de aanleg is een speciaal formulier verkrijgbaar bij het Staatsbosbeheer, telefoon 030-852518.

Na ontvangst van de aanmelding gaat het Staatsbosbeheer na of aan de voorwaarden voor vrijstelling is voldaan.

De Algemene Inspectiedienst van het Ministerie van Landbouw & Visserij, die ook belast is met de controle op de naleving van de Boswet, controleert of er op het betreffende perceel misschien al een verplichting tot herbeplanting rust.

De aanvrager ontvangt van de algemeen directeur van het Staatsbosbeheer bericht over de vrijstelling. Zowel het Bosschap als de gemeente waarbinnen het te beplanten perceel ligt, krijgen hiervan ook bericht.

Wetten en Regelingen

Bomen die met 25 jaar al zo groot zijn dat ze een redelijke hoeveelheid hout voortbrengen en daarom kunnen worden gevelde, noemen we bomen met een korte omloop. Gezien de periode waarbinnen het bos gekapt moet zijn mag verwacht worden dat het vooral bossen met een korte omloop zullen zijn die met vrijstelling van meldings- en herplantplicht worden aangelegd. Houtteelt in korte omlopen kan als een vorm van agrarisch grondgebruik worden beschouwd.

Het spreekt bijna vanzelf dat de grondeigenaar die 'vrijgesteld' bos wil gaan aanleggen behalve met de beschikking ook te maken krijgt met regelingen van de lagere overheid. Daarbij moet vooral gedacht worden aan de toepassing van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en de gemeentelijke kapverordening.

Wet op de Ruimtelijke Ordening

Of een grondeigenaar een 'vrijgesteld' bos mag aanleggen en na eindkap op een andere teelt mag overgaan hangt niet alleen van de beschikking af maar evenzeer van het gemeentelijk bestemmingsplan. De grondeigenaar dient zich daarom te vergewissen van de inhoud van het bestemmingsplan alvorens tot aanplant van 'vrijgesteld' bos over te gaan.

In het algemeen zal het bestemmingsplan zich niet verzetten tegen de aanleg van bos met een korte omloop. In een aantal gevallen, bijvoorbeeld in verband met de landschappelijke openheid van een gebied, kan het bestemmingsplan de aanplant van bos echter uitsluiten. Het spreekt vanzelf dat in dat geval bosaanleg, ongeacht de omlooptijd, niet mogelijk is.

Wanneer op een perceel bos is aangelegd (niet in strijd met bepalingen in een bestemmingsplan) kan zich toch de situatie voordoen dat conflicten ontstaan met het gemeentelijk bestemmingsplan. Wanneer namelijk een gemeentebestuur de bestemming van een perceel waarop 'vrijgesteld' bos is aangeplant tijdens de omlooperperiode wijzigt in de bestemming 'bos', zou dat betekenen dat andere vormen van grondgebruik na de eindkap niet tot de mogelijkheden behoren. Daarmee wordt de vrijstelling van de meldings- en herplantplicht inhoudsloos. Bij een dergelijke wijziging van het bestemmingsplan mag worden aangenomen dat een aantal grondgebruikers, waarschijnlijk met succes, een beroep zal doen op schadevergoeding ex. art. 49 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Gemeentelijke kapverordening

Volgens artikel 15 van de Boswet kunnen door lagere overheden voorzieningen worden getroffen ter bewaring van bossen en andere houtopstanden. De meeste gemeenten hebben een kapverordening vastgesteld overeenkomstig het door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten uitgegeven model of hebben bepalingen opgenomen in de Algemene Politieverordening. Op grond van de kapverordening is het vellen van een houtopstand gebonden aan een kapvergunning die door burgemeester en wethouders moet worden afgegeven.

Een kapvergunning kan slechts worden geweigerd uit oogpunt van handhaving van het natuur-, landschaps- of dorps-/stadschoon of om andere redenen van milieubeheer.

Artikel 15 van de Boswet geeft echter ook aan dat Provinciale Staten en gemeenteraad niet bevoegd zijn regels te stellen ter bewaring van bossen en andere houtopstanden die deel uitmaken van bosbouwondernemingen die als zodanig bij het Bosschap geregistreerd staan (en niet gelegen zijn binnen de bebouwde kom als bedoeld in de Boswet).

Er is sprake van een bosbouwonderneming, als de oppervlakte waarop de bosbouw en/of houtteelt wordt uitgeoefend 1 ha of meer is. Om praktische redenen is in de Registratieverordening van het Bosschap van 16 oktober 1957 de grens gelegd bij 5 ha, terwijl de mogelijkheid tot registratie van kleinere ondernemingen is opgehouden. Bij besluit van 18 jan. 1983 heeft het Bosschap de Registratieverordening gewijzigd. Behalve bosbouwondernemingen, die 'herplantplichtig' bos bezitten met een totale oppervlakte groter dan 5 ha, worden thans ook bosbouwondernemingen waarvan de beboste oppervlakte kleiner dan 5 ha bedraagt, geregistreerd, indien tenminste 1 ha van de tot die ondernemingen behorende beboste oppervlakte bestaat uit 'vrijgesteld' bos.

De in de vorige alinea genoemde bosbezittingen behoeven niet aaneengesloten te zijn of binnen eenzelfde gemeente te liggen.

De aanpassing van de registratieverordening heeft tot gevolg dat ook bij de oppervlakte bos van 1-5 ha, waarvoor vrijstelling van de meldings- en herplantplicht is verleend, de bedrijfsmatige uitoefening van de bosbouw mogelijk wordt gemaakt.

Landbouw en visserij
Beschikking vrijstelling meldings- en herplantplicht

5 oktober 1982/Nr. J 4709
Directie Juridische en Bedrijfs-
organisatorische Zaken

Staatscourant 11 oktober 1982

De Minister van Landbouw en Visserij,

Gelet op artikel 6, eerste lid, van de Boswet
(Stb. 1961, 256);

Gehoord het Bosschap, de Bosbouwvoor-
lichtingsraad en de Vereniging van Neder-
landse Gemeenten;

Besluit:

Artikel 1

Deze beschikking verstaat onder: 'wet':
Boswet (Stb. 1961, 256); 'direkteur': Alge-
meen directeur van het Staatsbosbeheer.

Artikel 2

Voor bos dat na inwerkingtreding van deze
beschikking is aangelegd, wordt vrijstelling
van het bepaalde bij of krachtens de artike-
len 2 en 3 van de wet verleend indien:

- het bos niet ter voldoening aan de ver-
plichting tot herbeplanting als bedoeld in
artikel 3 van de wet is aangelegd;
- voldaan is aan het bepaalde in de artike-
len 3, eerste lid, en 4 van deze beschikking.

Artikel 3

1. Voordat tot aanleg van het bos wordt
overgegaan, dient het tijdstip en de plaats
van aanleg middels een formulier te worden
aangemeld bij de directeur en dient de me-
dedeling als bedoeld in het derde lid, te zijn
ontvangen.

2. De directeur stelt het model-formulier
voor de aanmelding vast. Het model-
formulier voorziet onder meer in een ka-
dastrale omschrijving van de percelen waar
tot aanleg van het bos wordt overgegaan.

3. Binnen een termijn van twee maanden na
ontvangst van het formulier doet de direc-
teur mededeling omtrent de vrijstelling.

Artikel 4

Het bos dient binnen een periode van 25
jaar na het op het formulier vermelde
tijdstip van aanleg in zijn geheel te zijn ge-
veld.

Artikel 5

De directeur bericht het Bosschap en de ge-
meente, waarin de te bebossen grond gele-
gen is, omtrent de vrijstelling.

Artikel 6

Bos dat valt onder de vrijstelling als om-
schreven in deze beschikking wordt niet be-
trokken bij de bepaling of een gevelde
houtopstand deel uitmaakt van een boskern
als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder d,
van het besluit, houdende regelen ten aan-
zien van de verplichting tot herbeplanting,
bedoeld in artikel 3 van de Boswet (Stb.
1962, 220).

Artikel 7

1. Deze beschikking kan worden aange-
haald als: Beschikking vrijstelling
meldings- en herplantplicht.

2. Zij treedt in werking met ingang van de
dag van haar bekendmaking in de Neder-
landse Staatscourant.

's-Gravenhage, 5 oktober 1982.

De Minister van Landbouw en Visserij,
J. de Koning.

Toelichting

Artikel 6, eerste lid van de Boswet geeft de
Minister van Landbouw en Visserij de mo-
gelijkheid voor groepen van gevallen
vrijstelling te verlenen van het bepaalde bij
of krachtens de artikelen 2 (meldingsplicht)
en 3 (herplantplicht) van deze wet. De op
grond hiervan gegeven beschikking stelt
hieromtrent regelen. De vrijstelling zal gel-
den voor nieuw aan te leggen beplantingen,
die binnen een periode van 25 jaar na het
gemelde tijdstip van aanleg in zijn geheel
zijn geveld. Met deze beschikking wordt de
bevordering van de grondstoffenvoorzie-
ning en de uitbreiding van de houtproduk-
tie beoogd.

Omtrent het ontwerp is advies gevraagd bij
het Bosschap, de Bosbouwvoorlichtings-
raad en de Vereniging van Nederlandse Ge-
meenten. De Nederlandse Vereniging van
Boseigenaren heeft uit eigen beweging ge-
reageerd. In de ontvangen adviezen is posi-
tief op het ontwerp gereageerd. Naast een
aantal opmerkingen van meer technische en
procedurele aard is aangedrongen op een
eenvoudige regeling (artikel 3), op het voor-
komen dat de bossen die zijn vrijgesteld bij
de compensatieregeling in beschouwing
worden genomen (artikel 6) en op een goe-
de afstemming met de ruimtelijke orde-
ning. Wat dit laatste punt aangaat moet
worden gesteld dat een vrijstelling op grond
van deze beschikking de werking van de
Wet op de Ruimtelijke Ordening onverlet
laat. Degene, die bossen als omschreven in
de onderhavige beschikking wil aanleggen,
zal dienen na te gaan of aan de planologi-
sche voorschriften van de gemeente wordt
voldaan. De vrijstelling geldt niet met be-
trekking tot beplantingen die zijn of wor-
den aangelegd ter voldoening aan een
bestaande herplantplicht (artikel 2). De be-
schikking is in beginsel van toepassing op
alle boomsoorten. Wordt niet binnen de
periode van 25 jaar geveld, dan vallen de
beplantingen onder de werking van de Bos-
wet (artikel 4). Van de mededeling van de
directeur omtrent de vrijstelling (artikel 3,
derde lid) zal op grond van artikel 8 van de
Boswet beroep open staan bij het College
voor het bedrijfsleven.