



Overheidsaansprakelijkheid voor buitendijks bouwen

Omschrijving onderzoek

Dit juridische onderzoek is uitgevoerd in opdracht van Hotspot Regio Rotterdam ter voorbereiding van de herontwikkeling van Heijplaat.



Onderzoeksvraag

Kan de gemeente Rotterdam aansprakelijk worden gehouden voor economische overstromingsschade in buitendijks gebied?

Wie is verantwoordelijk?

Omdat er geen wettelijke veiligheidsnorm voor buitendijks gebied is, is de waterbeheerder (Rijkswaterstaat en de waterschappen) niet verplicht om te zorgen voor een bepaald niveau van veiligheid in buitendijkse gebieden. Juridisch gezien, maken buitendijkse gebieden deel uit van

oppervlaktewaterlichamen. Net als de bewoners van een bergingsgebied, zijn de bewoners van een buitendijks gebied op grond van artikel 5.26 Waterwet gehouden wateroverlast en overstromingen ten gevolge van de afvoer van oppervlaktewater te dulden. Dat betekent dat mensen die buitendijks wonen de economische schade van een overstroming zelf moeten dragen.

Zo eenvoudig ligt het echter niet. De zorgplicht van de overheid voor de bewoonbaarheid van ons land en de veiligheid overheid reguleert ook woningen die buitendijks worden gebouwd. De eisen van de Wro en het Bouwbesluit gelden overal in Nederland en dus ook buitendijks. Als de provincie en de gemeente buitendijks bouwen toestaan, nemen zij de verantwoordelijkheid op zich dat dit op zorgvuldige wijze gebeurt.

Wie kan aansprakelijk worden gehouden?

De waterbeheerder is niet verplicht is te zorgen voor de veiligheid, en kan dus ook niet aansprakelijk worden gehouden bij overstromingsschade. Buitendijks ligt de verantwoordelijkheid voor de veiligheid bij gemeente en provincie vanwege hun verantwoordelijkheid voor de ruimtelijke ordening. Volgens de vuistregel aansprakelijkheid volgt verantwoordelijkheid, kunnen de provincie en de gemeente aansprakelijk worden gesteld voor de schade. Een onrechtmatige daadsactie zal alleen succesvol zijn als zij aantoonbaar onzorgvuldig en daarmee onrechtmatig hebben gehandeld jegens degenen die daardoor schade lijden.

Conclusie

Als de gemeente Rotterdam buitendijks bouwen toestaat, moet zij uiterst zorgvuldig te werk gaan om te voorkomen dat economische overstromingsschade ontstaat en op haar verhaald wordt.

Nadere informatie

Een wetenschappelijke publicatie is in voorbereiding.

Nadere informatie kan worden opgevraagd bij: Andrea Keessen, Universiteit Utrecht: a.m.keessen@uu.nl