

Leveringsplannen nieuwe stijl

Drinkwaterbedrijven maken plannen voor de levering van drinkwater en de continuïteit daarvan. Het opstellen van zo'n leveringsplan gebeurt sinds de jaren '90 op vrijwillige basis. Maar er gaat wat veranderen. De nieuwe Drinkwaterwet, die naar het zich nu laat aanzien op 1 juli 2011 in werking treedt, maakt het opstellen verplicht. Het (nu nog concept) Drinkwaterbesluit bevat de regels hiervoor. Ook nieuw is dat de VROM-Inspectie, het rijkstoezicht op de drinkwatervoorziening, bij het opstellen en toetsen van een leveringsplan veel nauwer betrokken zal zijn.

VROM-Inspectie nodigde deskundigen uit voor een werkbijeenkomst op 6 oktober in Amersfoort over de veranderingen in de wetgeving, de eerste ervaringen van de drinkwaterbedrijven bij het opstellen van de nieuwe plannen én de aandachtspunten bij de toetsing. De bijeenkomst trok 35 geïnteresseerden, waaronder medewerkers van alle tien drinkwaterbedrijven en de beleidsdirectie van het ministerie van VROM, de VROM-Inspectie, Vewin en RIVM.

Hugo de Vries, directeur-inspecteur van de regio Noordwest-Nederland en tevens portefeuillehouder drinkwater van de VROM-Inspectie, benadrukte in zijn aftrap dat de bijeenkomst niet georganiseerd was omdat de branche nalatig zou zijn. Doel was stil te staan bij het nieuwe wettelijke kader waarin een grote rol is weggelegd voor de overheid. De Vries gaf aan dat de VROM-Inspectie, om die verantwoordelijkheid goed te kunnen invullen, mee wil denken bij het opstellen van de plannen en langs die weg tevens kan zorgen voor afstemming tussen de plannen van de afzonderlijke bedrijven.

Eric van Dorst, senior beleidsmedewerker bij de VROM-directie Duurzaam Produceren en sinds kort actief bezig met het drinkwaterbeleid en de drinkwaterregelgeving, schetste het juridische bouwwerk en de samenhang tussen de Drinkwaterwet, het Drinkwaterbesluit en een viertal ministeriële regelingen. Hij besprak de artikelen in het Drinkwaterbesluit waarin een rol is weggelegd voor de inspecteur. De minister van VROM heeft de politieke eindverantwoordelijkheid voor de

goedkeuring van de leveringsplannen. De politieke arena dwingt tot het goed invullen van de gezamenlijke verantwoordelijkheid van drinkwaterbedrijven en Inspectie.

Tijdens de voorbereiding van de bijeenkomst bleek dat de drinkwaterbedrijven vooral de nieuwe wet- en regelgeving toegelicht wilden krijgen: wat gaat er veranderen? Ook gaven de bedrijven aan op weg geholpen te willen worden bij het conform nieuwe wetgeving opstellen van het leveringsplan. Met deze opdracht lichtte Michel Riemersma (adviseur Leveringsplannen en leveringszekerheid bij DHV) de nieuwe hoofdpunten toe. Ook besprak hij 'bijlage B van het Drinkwaterbesluit'. Deze kan worden gelezen als de blauwdruk van de inhoudsopgave van het Leveringsplan nieuwe stijl.

De aanwezigen kregen voorts uitgebreid de mogelijkheid vragen te stellen over de strekking van de wettekst, zoals verplichte oefeningen en verscherpingen ten aanzien van externe leveranties. Daarnaast werd gediscussieerd over nieuwe begrippen, bijvoorbeeld de verstoringsregistratie (niet enkel technische verstoringen, maar ook diefstal, bedreiging, insluiping) en de inventarisatie en analyse van verstoringsrisico's. Riemersma denkt daarbij ook aan de risico's van natuurbranden (waterproductiebedrijven liggen veelal in bos en natuur), blikseminslag, een verouderend leidingnet, waterslag, enzovoorts. Uit de discussie bleek dat de voorbeelden genoemd bij 'element' (zoals bron, zuiveringsstation, pompstation) voor een aantal aanwezigen verwarrend zijn. De Inspectie gaat na of deze begrippen in de

toelichtende tekst bij de wet nog verhelderd kunnen worden.

Roy Tummers geeft leiding aan de afdeling Strategie van Evides, die planfiguren opstelt, waaronder het leveringsplan. Hij besprak het profiel van Evides en hoe het bedrijf gekomen is tot een nieuw leveringsplan, vooruitlopend op de nieuwe wetgeving. Voor dit drinkwaterbedrijf liggen 'uitdagingen' in de combinatie van drink- en industriewater, de grote verschillen in de bronnen voor drinkwater, de grote spreiding in productielocaties en in de leveringsgebieden in Zeeland, West-Brabant en het Rijnmondgebied. Hij lichtte een aantal deelplannen toe van het leveringsplan (capaciteitsplan, nooddrinkwaterplan, beveiligingsplan, crisisorganisatieplan) alsmede de levering in niet-verstoorde situaties en bij verstoringen door uitval van belangrijke elementen. Ook besprak hij oefeningen en de training van medewerkers om voorbereid te zijn op verstoringen en dreigingen.

Gert-Jan ten Napel (senior-inspecteur bij de VROM-Inspectie) besprak de ideeën van de Inspectie hoe tot nieuwe leveringsplannen te komen. In de Drinkwaterwet is vastgelegd dat een drinkwaterbedrijf binnen een jaar na inwerkingtreding van de Drinkwaterwet het leveringsplan ter beoordeling moet voorleggen aan de inspecteur. Naar het zich nu laat aanzien, moeten dus alle bedrijven dit uiterlijk 1 juli 2012 gedaan hebben. Vervolgens dient het plan binnen vier jaar te worden herzien. Ook is betrokkenheid vereist van de inspecteur bij het opstellen van de verstoringsrisicoanalyse, het eerste onderdeel van het leveringsplan. De Nota van Toelichting bij het Drinkwaterbesluit zegt daarover dat 'enkel de goedkeuring van het eindproduct, zijnde het leveringsplan, onvoldoende zou zijn om richting te geven aan de juistheid van de te nemen stappen.'

Voorts besprak Ten Napel hoe de VROM-Inspectie wil omgaan met vertrouwelijkheid. Leveringsplannen bevatten immers vertrouwelijke informatie. Gegevens onder de verstoringsparagraaf vallen op basis van artikel 37 van de Drinkwaterwet onder informatie die de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden en zijn daardoor op voorhand uitgesloten van de Wet Openbaarheid van Bestuur. De VROM-Inspectie ziet uitnodigingen van de drinkwaterbedrijven om deel te nemen in het proces dat leidt tot de leveringsplannen, graag tegemoet.

met dank aan Gert-Jan ten Napel (VROM), Michiel Riemersma en Jos Peters (DHV)

