

# Nb-wet: ... het bos niet meer zien

Wilma Wolters

Een Natuurbeschermingswetvergunning is nodig. Voor elk bedrijf, in welke provincie ook. Maar het verkrijgen van een dergelijke vergunning is niet altijd gemakkelijk. Zeker niet in de provincie Noord-Brabant, zo blijkt.

In de vorige editie van Geitenhouderij tipte bedrijfsadviseur Henk Overbeek (Alfa accountants en adviseurs) al om nu, nu er wat geld verdiend wordt, een bedrijfsplan te maken of een milieuvergunning aan te vragen. Chris van der Heijden,

specialist huisvesting en ruimtelijke ordening en milieu bij Van Dun Advies met vestigingen in Someren en Ulicoten, raadt geitenhouders ook aan om een Natuurbeschermingswetvergunning aan te vragen. "Als je 'm nog niet hebt, vraag hem dan nu wel aan. Hij is



Foto: Marcel Bekken

ontzettend belangrijk om in de toekomst wat met je bedrijf te kunnen. Steeds vaker komen financieringen niet rond omdat een bedrijf niet beschikt over een Nb-wetvergunning. Bovendien is het nu nog mogelijk om ammoniakrechten te salderen van stoppende bedrijven. Straks niet meer, als de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) er is." En inderdaad, Rabobank-voorman Clemens van der Aa zei onlangs nog dat zij geen financiering verstrekken aan bedrijven die geen Nb-wetvergunning hebben. Zonder pardon. Helaas blijkt het niet direct eenvoudig om zo'n vergunning te krijgen, vertelt Van der Heijden.

## Lange procedure

Binnen het bureau Van Dun Advies heeft op dit moment 25 procent van de werkzaamheden te maken met zaken rondom de Natuurbeschermingswet. Van der Heijden is vooral op de hoogte van de manier waarop de provincies Noord-Brabant, Limburg en Zeeland met de Nb-wetaanvragen omgaan. Noord-Brabant is de provincie waar het het ingewikkeldst is om een Nb-wetvergunning te krijgen. "Het duurt zeker anderhalf jaar, soms twee jaar en in sommige gevallen wel tweeënhalf jaar voordat een vergunning verleend is." Zelfs de statenleden van Noord-Brabant schrokken daarvan toen Van der Heijden ze hier afgelopen zomer van op de hoogte stelde. Maar er lijkt nog geen vooruitgang te zijn geboekt. "In 2013 handelde de provincie 1.000 aanvragen af. Maar er zijn op dit moment ook nog zeker 1.200 aanvragen die liggen te wachten."

Waardoor wordt deze enorme achterstand veroorzaakt? "Brabant heeft sinds 2010, bovenop de landelijk geldende regels, een complex beleid opgesteld. Mede daardoor kost het beoordelen van een aanvraag ontzettend veel tijd." Bovendien ging het om nieuw beleid. "Dat betekent dat er nog open einden waren, discutabele regels waarvan men nog niet wist hoe ermee om te gaan." En *last but not least* zijn de regels herhaaldelijk aangepast, door de provincie zelf of door uitspraken van de Raad van State. In veel gevallen betekent dit dat al ingediende aanvragen een aanpassing nodig hebben. "In de afgelopen twee jaar hebben wij vergunningaanvragen voor klanten ingediend die we ondertussen al drie keer aangepast hebben. En er zit een vierde aanpassing aan te komen met de wijziging in de emissiefactoren."

## Strakkere regels

De meest in het oog springende regels die Noord-Brabant haar ondernemers oplegt en

die in mindere mate of niet in andere provincies gelden, zijn Van der Heijden een doorn in het oog. Als eerste is dat de 25 km-eis. Alle andere provincies toetsen tot op 10 km rondom een bedrijf of er sprake is van een verhoogde ammoniakconcentratie, Brabant bekijkt dat voor een zone van 25 kilometer. Ten tweede laat Brabant voor deze toetsing de concentratie tot op twee cijfers achter de komma uitrekenen. "En het meest frustrerende daaraan komt nog", zegt Van der Heijden. "Het programma dat dit toets is zeer onnauwkeurig en kan afwijkingen van wel plus of min 70 procent geven. En de provincie weet dat. Het is bezopen!"

## Brengt de PAS verlichting?

Om de vastgelopen vergunningverlening weer vlot te trekken, heeft de overheid de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) opgezet. Maar of het die functie ook gaat vervullen, is nog maar de vraag, zegt Van der

# 'Ik voorzie geen verbetering met de PAS'

Heijden. "Ik voorzie geen verbetering met de PAS. Alle discussies die de afgelopen drie jaar hebben gespeeld, gaan we nu weer voeren. Grootste knelpunt in mijn ogen is dat in de PAS het referentiejaar 2013 wordt aangehouden voor stikstof. Maar dat is rechtstreeks in conflict met de Europese habitatrichtlijn die als referentie het jaar 2004 aanhoudt. En tot nu toe heeft de Raad van State in elk van dergelijke gevallen die voor de rechter kwam, altijd beslist om de EU-regelgeving aan te houden." Van der Heijden ziet meer heil in een andere aanpak. "Er moet meer regie komen over het beleid. Nu gooit de landelijke politiek een aantal randvoorwaarden voor een regeling over de schutting en hebben de provincies veel vrijheid om daar een eigen draai aan te geven. Hierdoor wordt dit beleid nog meer een speelbal van de politiek." Het komt erop neer dat de overheid moet doen wat het al jaren belooft: regels simpeler maken. "Brabant moet af van die 25 kilometer-eis en ook van die twee decimalen. We moeten toe naar duidelijk werkbare regels." 

## Aanleveren

Wat je precies moet aanleveren voor een vergunningaanvraag verschilt per provincie. In Noord-Brabant gaat het om een aanvraagformulier, ammoniakberekeningen van de referentiesituatie, de beoogde situatie en eventueel van tussentijds verleende milieuvergunningen, kopieën van alle milieuvergunningen die een bedrijf sinds 2004 heeft gehad, intrekingsbesluiten en -overeenkomsten van te salderen ammoniakrechten (+ kopieën van de in te trekken vergunningen) en eventuele andere bewijsstukken van zaken die mogelijk effecten op de Natura-2000-gebieden hebben, zoals grondwateronttrekkingen, lichtthinder.



## De PAS

De Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) heeft betrekking op 133 van de ongeveer 160 Natura 2000-gebieden in ons land. Dat zijn de Europees beschermde Vogel- en Habitatgebieden, waar beschermde habitat-typen last kunnen hebben van de neerslag van stikstof. In de PAS wordt van allerlei maatregelen berekend wat de stikstofreductie is. Vervolgens wordt een deel van die reductie weer als ontwikkelruimte toegekend aan de sector. Het toekennen van deze ontwikkelruimte gebeurt door de provincies in het kader van vergunningverlening. In geval van een zeer kleine toename (minder dan 1 mol) kunnen bedrijven volstaan met een melding zolang er voldoende ontwikkelruimte beschikbaar is.