



Toekomstschets Drielandenpark
 illustratie Jeroen Helmer

Gebiedsontwikkeling in Brabant en Limburg

Zes ingrediënten voor succes



In 2010 gaf de provincie Limburg aan ARK Natuurontwikkeling en Rentmeesterskantoor Van Soest de opdracht tot gebiedsontwikkeling in het GrensPark Kempen~Broek en in het Drielandenpark. Resultaten waren er zeer snel. Gevolg was dat andere organisaties belangstellend keken wat ARK in Limburg realiseerde, én dat de Provincie Brabant ons in 2013 een opdracht gaf voor gebiedsontwikkeling in de Maashorst. Is er een sleutel tot de snelle, effectieve wijze waarop er resultaten in deze gebiedsontwikkelingen volgden? Het antwoord is 'Ja, ten dele'. Een blauwdruk bestaat er niet, maar we kunnen wel zes belangrijke ingrediënten beschrijven die nodig zijn voor een succesvolle gebiedsontwikkeling. Hiermee hopen we anderen te inspireren het Nationaal Natuurnetwerk verder gestalte te geven.

— Liesje Floor, Ger van den Oetelaar en Anke Dielissen (ARK Natuurontwikkeling)

> Zes ingrediënten

1 — Integrale aanpak

ARK is primair een natuurorganisatie. Wat de natuurdoelen binnen onze gebiedsontwikkelingen betreft gaan we dan ook voor maximaal resultaat. Maar we koppelen het natuurverhaal ook aan andere maatschappelijke belangen. Door over de grenzen van sectorale belangen heen te kijken, dienen zich geheel nieuwe perspectieven aan. De problemen van de ene partij blijken door de ander te kunnen worden opgelost, of het nu om duurzaam waterbeheer, betere landbouwkvavels, recreatieve toegankelijkheid of aaneensluiting van natuurgebieden gaat. Dat verklaart voor een belangrijk deel het succes van de integrale gebiedsontwikkeling die we met alle partners realiseren. Vooral in het Kempen~Broek werden



Begin 2014 kocht ARK met de Belgische partner Natuurpunt een landbouwenclave van ruim 26 hectare midden in het natuurgebied Kempen-Broek. Hiermee kwam de sleutel tot moerasherstel in handen en ontstond de mogelijkheid voor een grensoverschrijdend begrazingseenheid van honderden hectares.

Prestatieafspraken en inspanningsverplichtingen Kempen-Broek en Drielandenpark

Landbouwstructuurversterking:

163 ha landbouwgrond in het Kempen-Broek en 70 ha in het Drielandenpark krijgt een betere plek

Nieuwe natuur:

Verwerven en inrichten van 310 ha EHS in het Kempen-Broek en 115 ha in het Drielandenpark

Natuurbeheer:

- 190 ha met een kudde Tarossen beheren in het Kempen-Broek en 50 ha met Schotse hooglanders in het Drielandenpark.
- Aanleg van zestien faunavoorzieningen tussen de verschillende natuurgebieden in het Kempen-Broek en vijf in het Drielandenpark.

Water:

- Herstel van het watersysteem en het nemen van zoveel mogelijk antiverdrogingsmaatregelen in de top gebieden van de EHS
 - Het oplossen van minimaal 2 hydrologische knelpunten
 - Herstel van 5 geeutrofiëerde vennen.
- Inspanningsverplichtingen voor 2 kilometer beekherstel in het Kempen-Broek en 1 kilometer in het Drielandenpark. Verder nog de inrichting van 25 hectare extra waterbergingsgebied en 20 hectare natuurlijk inundatiegebied in het Kempen-Broek.

Leefbaarheid:

Ondersteunen van 2 rood voor groen projecten

Soortbeschermingsplannen:

Het ondersteunen van (de terugkeer van) verschillende diersoorten, waarbij andere soorten meeprofiten: otter, oehoe, kraanvogel, tauros, hazelmuis, aaseters, grote roofdieren.

Landschap en cultuurhistorie:

- De identiteit van het Limburgse landschap versterken door 25 gebieden te voorzien van landschapselementen
- 6 informatiedragers
- Minimaal 3 projecten om bewoners te betrekken bij de gebiedsontwikkeling
- 1 project mensgerichte natuur
- Minstens 2 grensoverschrijdende projecten
- Ontwikkelen van een landgoed.

Natuureducatie:

Kennis en betrokkenheid van omwonenden van ARK-gebieden voor natuurontwikkeling vergroten.

Recreatie en toerisme:

- 2 projecten die de toegankelijkheid van het landschap bevorderen
 - 5 routestructuren
- Inspanningsverplichting voor het opzetten van 10 productmarkcombinaties en 2 vrije wandelroutes.

Communicatie:

Omwonenden en andere geïnteresseerden betrekken en op de hoogte houden over de gebiedsontwikkeling.

er snel resultaten geboekt met deze manier van werken. Via vrijwillige kavelruil en een grondbank wisselden ruim 650 hectare van eigenaar de afgelopen drie jaren. En daar profiteerde ook de landbouw van: naast 211 hectare nieuwe natuur in de Ecologische hoofdstructuur kreeg tegelijkertijd 134 hectare landbouwgrond een betere plek.

2 — Provincie geeft vertrouwen

De laatste jaren is er flink bezuinigd op de budgetten voor natuurontwikkeling. Wel kregen provincies steeds meer regie en verantwoordelijkheid voor de realisatie van het Natuurnetwerk. In het licht van deze omstandigheden kwam het goed uit dat ARK de provincie Limburg al in 2010 voorstelde om EHS te realiseren via een integrale aanpak van gebiedsontwikkeling. Om daadwerkelijk snel en daadkrachtig te kunnen handelen, moest de provincie op hoofdlijnen durven sturen en de daadwerkelijke invulling van de gebiedsontwikkeling overlaten aan ARK en de streek. Dat vroeg dus ambtelijk en bestuurlijk een andere aanpak van de provincie: niet sectoraal maar integraal en niet vanuit controle maar vanuit vertrouwen.

3 — Financiële risico's durven nemen

Voor de gebiedsontwikkeling in Limburg en Brabant zijn vooraf prestatieafspraken geformuleerd (zie kader). Aan het eind van het programma legt ARK verantwoording af over de resultaten en ontvangt daarvoor de overeengekomen prestatievergoeding. Waar de prestaties niet gehaald worden, ligt het financiële risico dus bij ARK. Waar ARK boven verwachting presteert, ontstaan reserves waarmee die risico's beperkt kunnen worden. In combinatie met duidelijke inhoudelijke beleidskaders en financiële randvoorwaarden weten we zo voortdurend waar we aan toe zijn en hebben we maximale speelruimte om de gewenste resultaten te bereiken. De rol van de overheid beperkt zich tot opdrachtgever die achteraf toetst. ARK vergroot het werkbudget en verlaagt het financiële risico door cofinanciering te realiseren via particulieren en andere overheden. Door bijvoorbeeld zelf partner te zijn in Europese grensoverschrijdende projecten met dezelfde doelen. Bovendien voeren we natuurcompensatie voor bedrijven en gemeenten uit en voegen daardoor nog meer hectares natuur toe. Zo wordt ook nog eens meer geld bijeen gebracht voor de ontwikkeling van de streek.

Prestatieafspraken Maashorst

- Nieuwe natuur: 180 ha verwerving en inrichting van nieuwe EHS en inrichting van 58 ha al verworven EHS. Voor 54 ha agrarische ondernemers zoeken die het concept 'Ondernemende EHS' (zie www.zlto.nl) gaan toepassen.
- Kwaliteitsimpuls Maashorst: Het realiseren van een grote begrazingseenheid en begeleiding van

omvorming van multifunctioneel naaldbos naar natuurlijk bos, ontsnippering van lokale wegen en specifieke maatregelen voor het leefgebied van soorten.

- Waterdoelen: Verminderen van de verdroging door het verminderen van snelle waterafvoer en beregening uit grondwater door middel van beëindiging van het agrarisch grondgebruik in de kern.
- Samenwerking: Zoeken van aansluiting bij en medewerking verlenen aan uitvoeringsprocessen in de Maashorst, ook ten behoeve van recreatie, toerisme en passende economische initiatieven.
- Voorlichting en communicatie: Actieve communicatie met de streek.

4 — Snelheid als kracht (en als valkuil)

Omdat de doelen bekend zijn, maar niet op perceel- of detailniveau zijn uitgewerkt, ontstaat voor ARK ruimte om kansen te grijpen. We inventariseren de wensen van agrariërs en als de ruilende partijen het eens zijn, kunnen we snel handelen. De kaders zijn immers al afgesproken en het geld is beschikbaar. Bovendien is de directeur van ARK eindverantwoordelijke en uitvoerder tegelijkertijd. We kunnen stap voor stap werken waardoor snel resultaten zichtbaar worden in het veld. Dit geeft vertrouwen bij de verkopende boeren: je doet wat je zegt. Op deze manier zijn we met vrijwel alle landeigenaren in gesprek en kunnen we binnen een jaar soms complexe kavelruilen met tientallen eigenaren en honderden hectares realiseren. In 2010 vond de eerste vrijwillige kavelruil plaats en in maart 2014 de zesde in het Kempen~Broek. Tegelijkertijd zien we dat onze snelheid van handelen ook een valkuil is. Elke verandering heeft tijd nodig. Zeker als het om landschappen gaat waar mensen aan verknocht zijn. We betrekken omwonenden intensief bij ons werk. Hun kritische betrokkenheid houdt ons scherp. Bijvoorbeeld de aanwezigheid van Tauros runderen (een project waarmee we het oerrund terug willen fokken) in de nieuwe natuur is bij omwonenden een omstreden onderwerp. Over de balans tussen zorgvuldig omgaan met weerstand en het snel boeken van resultaten zijn we nog lang niet uitgeleerd.

5 — Feestjes vieren

Door successen samen te vieren worden resultaten zichtbaar. Ook is het een uitgelezen kans om partners in het zonnetje te zetten. Terugkerende feestjes zijn de afgeronde kavelruilen. Deze vinden altijd buiten plaats. In aanwezigheid van al onze partners tekenen de deelnemers de koopovereenkomsten onder toeziend oog van de notaris. De gedeputeerde speelt een rol, maar ook de buurtvereniging staat in het zonnetje. Zo werken we gestaag aan een groeiend vertrouwen tussen zowel overheid en particulieren als tussen ruimtegebruikers in het gebied.

6 — Tijdelijke gast

ARK werkt tijdelijk in, en ten dienste van het gebied. Aan het eind van de opdracht vertrekken wij. Alles is er op gericht om samen met de streek de doelen te realiseren. Gezamenlijk met omwonenden organiseren we excursies, kinderspelen, festiviteiten, verhalenboeken en veldpoorten met streeknamen die toegang geven tot onze gebieden.

Dat moet er voor zorgen dat gerealiseerde natuurdoelen ook op de lange termijn geborgd zijn bij lokale overheden, terreinbeheerders, agrariërs en andere belanghebbenden in het gebied. We weten dat een project geslaagd is als anderen met veren gaan pronken.

Eigenheid van de plek

Bovenstaande zes ingrediënten zijn van groot belang voor het snel behalen van resultaten. Maar het blijft maatwerk. Elk gebied heeft zijn eigen kansen en hindernissen. GrensPark Kempen~Broek bijvoorbeeld had van meet af aan hoge potenties voor de ontwikkeling van natuur: een combinatie van een uitgestrekt agrarisch landschap met een terugtrekkende landbouw en grote kansen voor bijzondere natuur. Een grensoverschrijdend gebied bovendien, met weinig bestaande organisatiestructuren. Hoe anders was de beginsituatie in de gemeenten Vaals en Gulpen-Wittem in het Drielandenpark. Een hooggewaardeerd, kleinschalig cultuurlandschap in het druk bevolkte, uiterste zuiden van ons land. Het realiseren van robuuste natuurgebieden krijgt in een dergelijk landschap een andere betekenis. Bovendien was de laatste kavelruil hier net achter de rug, waardoor de grondmobiliteit een stuk minder is dan in het Kempen~Broek. In het Brabantse gebied de Maashorst (tussen Uden en Oss) is het juist weer de uitdaging om de natuurontwikkeling in te vlechten in al bestaande programma's en overlegstructuren. Hier moeten we aan de streek veel meer duidelijk maken wat onze toegevoegde waarde is.

We hopen met ons werk andere partijen te inspireren om de handschoenen op te pakken. Want particuliere organisaties kunnen met behulp van bovenstaande ingrediënten en goede afspraken met de provincie over geldstromen, succesvol het stokje overnemen van de overheid om samen het Nieuwe Natuurnetwerk te realiseren. En het is nog leuk ook! <

liesje.floor@ark.eu