



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Platform Verantwoord Huisdierenbezit

**Directoraat-generaal Agro**  
Directie Dierlijke Agroketens en  
Dierenwelzijn

**Bezoekadres**  
Bezuidehoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Factuuradres**  
Postbus 16180  
2500 BG Den Haag

**Overheidsidentificatienr**  
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)  
[www.rijksoverheid.nl/ez](http://www.rijksoverheid.nl/ez)

**Behandeld door**

Datum **14 NOV. 2013**  
Betreft Beschikking inzake uw verzoek om informatie over Positieflijst  
zoogdieren, deel voorbereidingen

**Ons kenmerk**  
DGA-DAD / 13180364

**Uw kenmerk**

**Bijlage(n)**  
3

Geachte heer

Bij de brief van 28 augustus 2013, ontvangen op 29 augustus 2013, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om documenten te verstrekken die betrekking hebben op het rapport "Zoogdiersoorten die geschikt zijn als gezelschapsdier", uitgebracht door Wageningen UR Livestock Research (hierna: WUR-rapport 701).

In bovengenoemde brief met het onderwerp Wob-verzoek beoordeling van zoogdiersoorten, voorbereidingen, vraagt u:

- alle documenten die informatie geven over de opdracht en over het overlegproces tussen het Ministerie van Economische Zaken en de WUR. De informatie waar wij op doelen omvat, behalve de opeenvolgende formele overeenkomsten, alle mailwisselingen en alle verslagen van besprekingen betreffende dit onderwerp.

#### De procedure

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd bij brief van 11 september 2013, met kenmerk DGA-DAD/13151405 en hierin heb ik u gemeld dat ik uiterlijk 26 september 2013 op uw verzoek zou beslissen.

Bij brief van 19 september 2013 met kenmerk DGA-DAD/13157808 bent u op de hoogte gesteld dat een zorgvuldige behandeling van uw verzoek meer tijd vraagt en heb ik de beslistermijn verdaagd tot 24 oktober 2013.

Bij brief van 18 oktober 2013 heb ik de Wageningen UR Livestock Research om zienswijze gevraagd over de openbaarmaking van de door u verzochte gegevens. De zienswijze van de derde belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel Overwegingen van dit besluit.



### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob.  
Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 15 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

### **Besluit**

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14 en 15 gedeeltelijk openbaar te maken. Eveneens heb ik besloten de door u gevraagde informatie, opgenomen in document met nummer 11 niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel Overwegingen van dit besluit.

### **Overwegingen**

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met nummers 2, 4, 6, 8, 12, 13 en 14 staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan mij medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de bedrijfsvoering en het productieproces. Het betreft onder andere informatie over kostenopbouw, tarieven en urenopbouw. Uit de uitgebrachte offertes en de daarover gevoerde correspondentie kan concurrentiegevoelige en vertrouwelijke informatie worden afgeleid. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14 en 15 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van de openbaarheid.

Daarom heb ik de persoonsgegevens uit deze documenten verwijderd, conform de Wet openbaarheid van bestuur, artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Het document nummer 11 is opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevat persoonlijke beleidsopvattingen. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

#### **Wijze van openbaarmaking**

De documenten met nummers 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14 en 15 worden openbaar gemaakt. In bijlage 3 van dit besluit treft u kopieën van deze 14 documenten aan en deze zullen op internet geplaatst worden onder: [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

De Staatssecretaris van Economische Zaken,  
namens deze:  
de secretaris-generaal,

drs. M.R./P.M./Camps

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de Staatssecretaris van Economische Zaken ter attentie van de directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage.

**Bijlage 1: Artikelen 10 en 11 van de Wet openbaarheid van bestuur**Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

## Bijlage 2: Inventarislijst

Nr.	Datum	Document en onderwerp	Openbaar	Weigeringsgrond Wob
1	03-03-2010	Vervolgvoorstel Positieflijst Zoogdieren	deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
2	08-04-2010	Offerte WUR voor het project Vervolg Positieflijst Zoogdieren	deels openbaar	Art. 10, eerste lid, aanhef en onder c, en tweede lid, aanhef en onder e
3	09-06-2010	Opdracht Vervolg Positieflijst Zoogdieren	deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
4	27-04-2011	Offerte WUR voor "Positieflijst Zoogdieren- input stakeholders".	deels openbaar	Art. 10, eerste lid, aanhef en onder c, en tweede lid, aanhef en onder e
5	16-05-2011	Opdracht project Positieflijst Zoogdieren - input stakeholders	deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
6	07-11-2011	Offerte project Positieflijst Zoogdieren - houderij informatie en procedure eindbeoordeling	deels openbaar	Art. 10, eerste lid, aanhef en onder c, en tweede lid, aanhef en onder e
7	01-12-2011	Opdracht Positieflijst Zoogdieren - houderij informatie en procedure eindbeoordeling	deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
8	05-03-2012	WUR advisering voor het plaatsen van diersoorten op de Positieflijst Zoogdieren, incl. evaluatie door stakeholders	deels openbaar	Art. 10, eerste lid, aanhef en onder c, en tweede lid, aanhef en onder e
9	22-05-2012	E-mail: WUR onderzoeksvorstel positieflijst	deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
10	11-07-2012	Opdrachtbrief Positieflijst Zoogdieren incl. evaluatie door stakeholders	deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e
11	10-11-2012	Visie en commentaar medewerker WUR op het vervolg van project Positieflijst	niet openbaar	Art. 11, eerste lid
12	04-12-2012	Kennisvraag voor verzamelen aanvullende kennis tbv onderzoek naar het opstellen van de Positieflijst Zoogdieren	deels openbaar	Art. 10, eerste lid, aanhef en onder c, en tweede lid, aanhef en onder e

DGA-DAD / 13180364

<b>13</b>	2012-2013	Aanvullingen bij voorstel Positieflijst Zoogdieren – toevoegen houderij informatie en vaststellen procedure welzijnsrisicobeoordeling	deels openbaar	Art. 10, eerste lid, aanhef en onder c, en tweede lid, aanhef en onder e
<b>14</b>	26-07-2013	Verzoek aan WUR tot ontsluiting selectie database Positieflijst ten behoeve van RDA	deels openbaar	Art. 10, eerste lid, aanhef en onder c, en tweede lid, aanhef en onder e
<b>15</b>	datum ontbreekt	Power Point presentatie - Positieflijst Zoogdieren	deels openbaar	Art. 10, tweede lid, aanhef en onder e