

# HOOFDSTUK 2 | KAPITEL 2

EDELHERT, BELEID EN WETGEVING

ROTHIRSCH LEITLINIEN  
UND GESETZGEBUNG



**Aangezien tussen Nederland en de Deelstaat NRW aanzienlijke verschillen bestaan in het voor het edelhert relevante soorten- en gebiedenbeleid en in de wettelijke kaders m.b.t. omgang bij jacht en herintroductie wordt hierop in dit hoofdstuk nader ingegaan.**

## 2.1 Nederland - Rijksbeleid

De Nota Jacht en Wildbeheer, door de Tweede Kamer in 1993 vastgesteld, vormt het uitgangspunt voor het rijksbeleid voor onder meer edelhert en wild zwijn. Deze nota geeft aan dat het toelaten van edelherten in niet-omheinde terreinen kan worden toegestaan indien voldoende waarborgen bestaan dat een volwaardige populatie zich zelfstandig kan handhaven, schade aan landbouw, bos en natuur tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijft en de verkeersveiligheid door de aanwezigheid van herten niet wordt verminderd. In het Meerjarenprogramma Uitvoering Soortenbeleid gezamenlijk opgesteld door het Ministerie van LNV, het IPO, de Particuliere Samenwerkende Organisaties (PSO) en de terreinbeherende organisaties, wordt het edelhert specifiek als soort genoemd waarvoor actief beleid nodig is.

In de notitie Nederland Groot(s)-Natuurlijk is een uitwerking van het rijksnatuurbeleid gegeven waarin op basis van de aanwezigheid van aaneengesloten robuuste netwerken van natuurgebieden de kansen voor een soort als het edelhert worden geschetst. Zulke robuuste netwerken, waarin de belangrijkste barrières voor dieren, maar ook voor de recreërende mens zijn weggenomen, zijn niet alleen goed voor de natuur, maar ook voor landschap, recreatie en toerisme en daarmee voor de (regionale) economie.

Door grote eenheden natuur door middel van de Robuuste Verbindingszones met elkaar te verbinden en tevens deze eenheden te vergroten wordt een betere ruimtelijke samenhang bereikt en zal het ecologische netwerk nationaal en internationaal beter functioneren.

Op Europese schaal wordt gewerkt met ecologische netwerken, die o.a. hun

**Hinsichtlich des Rothirsches gibt es zwischen den Niederlanden und dem Land Nordrhein-Westfalen erhebliche Unterschiede in den planerischen Vorgaben und der Gesetzgebung, was den Arten- und Flächenschutz, die Jagd und die Wiederansiedlung betrifft. Daher werden in diesem Kapitel die planerischen Vorgaben und die relevanten Gesetzgebungen beider Länder dargestellt.**

## 2.1 Niederlande - Landesplanung

Die 1993 vom niederländischen Parlament (Tweede Kamer) beschlossene Nota Jacht en Wildbeheer bildet die Grundlage der Landesplanung für Arten, wie Rothirsch und Wildschwein. Die Landesplanung sieht vor, dass Rothirsche in freier Wildbahn nur dann genehmigt werden können, wenn eine Rothirschpopulation sich langfristig und nachhaltig erhalten kann, Schäden in Land- und Forstwirtschaft und der Natur beschränkt bleiben und die Verkehrssicherheit nicht negativ beeinflusst wird. Im niederländischen mehrjährigen Entwicklungsprogramm "Ausführung Artenschutz", das vom niederländischen Ministerium für Landwirtschaft, Natur und Ernährung gemeinsam mit den Provinzen, den privaten Verbänden und den Naturschutzorganisationen erstellt wurde, wurde der Rothirsch ausdrücklich als Art bestimmt, für die spezifische und aktive Maßnahmen notwendig sind.

In der „Nota Nederland Groot(s)-Natuurlijk“ wurde die Naturschutzplanung der Niederlande detaillierter beschrieben. Dabei wurde ein landesweiter Verbund von Großschutzgebieten und robusten Biotopverbindungskorridoren vorgesehen und die Chancen für Arten wie den Rothirsch ausführlich beschrieben. Derart verbundene Netzwerke ohne Tierquerungswiderstände sollten nicht nur dem Natur- und Landschaftsschutz dienen, sondern auch den Erholungssuchenden die Möglichkeit bieten, Natur und Landschaft zu nutzen und somit die Regionalentwicklung zu fördern.

Durch die Vernetzung und Vergrößerung der Naturschutzgebiete mittels

uitwerking vinden in Natura-2000 (Europese Unie, 1992).

In Nederland is dit beleid nader vertaald in de Ecologische Hoofdstructuur en de Robuuste Verbindingen (Nota Ruimte, Ministeries van VROM, LNV, VenW en EZ, 2004 zie ook figuur 1, Nota Ruimte: "Ruimte voor Ontwikkeling", Ministeries van VROM, LNV, VenW en EZ, 2006 en Meerjarenprogramma Ontsnippering, Ministeries VenW, LNV en VROM, 2004).

Het onderhavige onderzoeksgebied omvat de Robuuste Verbinding (RV) Reichswald-Meinweg, die met de aanvaarding van de Nota Ruimte door de Eerste en Tweede kamer in 2006 is vastgesteld. Daarbij is het edelhert als doelsoort voor deze robuuste verbinding eveneens uitdrukkelijk vastgesteld. In 2007 is in opdracht van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit door Alterra nader onderzoek verricht naar de gevolgen van edelherten in robuuste verbindingen (Groot Bruinderink et al, 2007).

Bij het aanbieden van het onderzoeksrapport aan de tweede kamer heeft de minister aangegeven, dat het onderzoek een goede basis vormt om samen met de provincies de robuuste verbindingen te realiseren en de nog aanwezige barrières voor het edelhert in de robuuste verbindingen op te heffen.

### Provinciaal beleid

Het natuurbeleid van de provincie Limburg is vervat in de Nota Natuur- en Landschapsbeleid 2000 – 2010 en heeft tot doel het duurzaam in stand houden, herstellen en ontwikkelen van een zo natuurlijk mogelijke verscheidenheid van in het wild levende dier- en plantensoorten. De pijlers onder het provinciale natuurbeleid vormen de Provinciale Ecologische Structuur (PES, gebiedenbeleid) en Soortenbescherming (soortenbeleid). De realisatie van de PES vindt plaats door het begrenzen van gronden voor verwerving of voor beheer en het vaststellen van de beoogde natuurkwaliteit- en kwantiteit. Dit gebiedenbeleid wordt toegepast in de context van de nationale EHS en de Europese ecologische hoofdstructuur. Eind 2007 is begrenzing van de robuuste verbinding in de provincie Limburg als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur in Nederland door de Provincie Limburg vastgesteld.

**robuster Verbindungen entsteht eine verbesserte ökologische Struktur von nationaler und internationaler Bedeutung.**

**Auf europäischer Ebene basiert der Gedanke der ökologischen Netzwerke auf den Vorgaben zu Natura-2000 (Europäische Union, 1992).**

**Die europäischen Vorgaben wurden in den Niederlanden in der Planung und Realisierung der landesweiten ökologischen Hauptstruktur (EHS; nationaler Biotopverbund) und den robusten Verbindungen (Abbildung 1, Nota Ruimte, Ministeries VROM, LNV, VenW en EZ, 2004 en de Nota Ruimte: Ruimte voor Ontwikkeling, VROM, LNV, VenW en EZ, 2006) und dem Meerjarenprogramma Ontsnippering (nationales Entwicklungsprogramm zur Aufhebung von Tierquerungswiderständen, MIN VenW, 2004) umgesetzt.**

**Mit der Feststellung der Nota Ruimte im niederländischen Parlament 2006 wurde auch die robuste Verbindung „Reichswald-Meinweg“ definitiv beschlossen. Dabei wurde der Rothirsch ausdrücklich als Leittierart für diese Verbindung festgelegt. 2007 wurde im Auftrag des niederländischen Ministeriums für Landwirtschaft, Natur und Ernährung vom Untersuchungsinstitut Alterra eine weitere Untersuchung zu den Folgen der Anwesenheit von Huftieren (u. a. Rothirschen) in robusten Verbindungszonen (Groot Bruinderink et al, 2007) durchgeführt.**

**Die Ministerin für Landwirtschaft, Natur und Ernährung hat im begleitenden Schreiben an das niederländische Parlament dargelegt, dass die Untersuchung eine gute Basis bildet um gemeinsam mit den Provinzen die robusten Verbindungen zu realisieren und die noch anwesenden Tierquerungswiderstände für Rothirsche aufzuheben.**

### Planung der Provinz Limburg (NL)

**Die Vorgaben und Planungen der Provinz Limburg wurden in der "Nota Natuur- en Landschapsbeleid 2000 – 2010" formuliert. Als Ziel wurden der Erhalt, die Wiederherstellung und die Entwicklung einer möglichst naturnahen Artenvielfalt formuliert. Die Grundlagen bilden die „Provinciale**



Ecologische Structuur“ (Biotopverbund der Provinz) sowie Vorgaben aus dem „Soortenbeleid“ (Artenschutz). Der Biotopverbund wird realisiert durch die Ausweisung von Flächen mit fest definierten Naturquantitäten- und Qualitäten, die entsprechend gepflegt und zum größten Teil durch Erwerb gesichert werden. Der Biotopverbund der Provinz Limburg ist die lokale und regionale Umsetzung des nationalen und europäischen Biotopverbundes. Ende 2007 wurde die Ausweisung und Abgrenzung der robusten Verbindungen in der Provinz Limburg als Bestandteil des nationalen Biotopverbundes in den Niederlanden beschlossen.

Das Artenschutzprogramm der Provinz Limburg liefert die Vorgaben zum Schutz der in Limburg geschützten, gefährdeten oder seltenen Arten. Ferner liefert es Vorgaben zur Berücksichtigung weiterer Belange, wie die Vermeidung landwirtschaftlicher Schäden und Verkehrssicherheit. Das Programm basiert auf den internationalen und nationalen Verträgen und Richtlinien, wie der Vertrag zur Biodiversität und die FFH- und Vogelschutzrichtlinien der EU und liefert dabei einen Beitrag zur Realisierung der dort formulierten Ziele. In dem 1996 von der Provinz beschlossenen Artenschutzprogramm „Soortenbeheer“ wird dargestellt, dass es für den Erhalt und die Entwicklung von Natur durchaus wünschenswert ist, in geeigneten Gebieten Rothirsche zu lassen. Das Provinzparlament (Provinciale Staten, PS) hat im Einvernehmen mit relevanten Organisationen und Trägern öffentlicher Belange eine nähere Untersuchung zu den Verbreitungsmöglichkeiten beschlossen. Im Auftrag des niederländischen Ministeriums für Landwirtschaft, Natur und Ernährung und der Provinzen Noord-Brabant und Limburg untersuchte das Institut Alterra im Jahr 2000 die Eignung der Naturgebiete in Noord-Brabant und Limburg als Lebensraum für Rothirsche und Wildschweine provinzübergreifend (Groot Bruinderink et al., 2000). Die Ergebnisse der Untersuchung wurden im Ausschuss

Figuur 1 - Ecologische hoofdstructuur in Nederland uit de Nota Ruimte.  
Abbildung 1 - Der Biotopverbund in den Niederlanden aus der Nota Ruimte.

Het beleid voor bescherming en beheer van soorten omvat een kader voor het behouden en beschermen van soorten die in Limburg beschermd, bedreigd of zeldzaam zijn en daarnaast een kader voor het beheren van soorten met het oog op instandhouding en in relatie met het beschermen van andere belangen zoals het voorkomen van schade aan landbouw en behoud van verkeersveiligheid. Het soortenbeleid stoelt op internationale verdragen en richtlijnen zoals het Verdrag van Biodiversiteit en de EU Habitat- en Vogelrichtlijn en draagt bij aan het behalen van de daarin gestelde doelen. In de in 1996 vastgestelde nota Soortenbeheer is opgenomen dat voor behoud en ontwikkeling van natuurwaarden het wenselijk kan zijn in bepaalde gebieden edelherten toe te laten. In overleg met Provinciale Staten (PS) is besloten daartoe in overleg met diverse betrokken organisaties en belanghebbenden de verspreidingsmogelijkheden in Limburg onder andere door onderzoek, na te gaan. In gezamenlijke opdracht van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en de provincies Noord-Brabant en Limburg is door Alterra na onderzoek het rapport "De beschikbaarheid van natuurgebieden in Noord-Brabant en Limburg als leefgebied voor edelhert en wild zwijn" in 2000 uitgebracht (Groot Bruinderink et al., 2000). Het onderzoeksrapport en de resultaten zijn in de Vaste Commissie Ruimte en Groen van PS op 11 april 2001 behandeld waarbij is besloten de kansrijke gebieden rond Weerterbos, gemeente Nederweert en Maasduinen-Maas-Swalm-Nette-Meinweg als leefgebied voor edelherten, in grensoverschrijdende samenwerking, nader te onderzoeken op haalbaarheid en consequenties.

In de Beleidsnota uitvoering Flora- en faunawet (met instemming door PS vastgesteld door Gedeputeerde Staten in 2002) zijn deze grensoverschrijdende gebieden opgenomen voor nader haalbaarheidsonderzoek en zijn criteria opgenomen voor besluitvorming omtrent het toelaten van edelherten in deze gebieden. In het kader van het INTERREG III-project Kempen~Broek is door het Vlaamse Instituut voor Natuurbeheer en de Nederlandse Stichting Ark de studie "Kansen voor grote hoefdieren in het Kempen~Broek en omgeving"

"Ruimte en Groen" des Provinzparlamentes am 11. April 2001 besprochen. Dabei wurde beschlossen, die als Lebensraum für Rothirsche aussichtsreichen Gebiete Weerterbos in der Gemeinde Nederweert sowie Maasdünen-Maas-Schwalm-Nette-Meinweg in grenzüberschreitender Zusammenarbeit näher auf die Durchführbarkeit und Konsequenzen hin zu untersuchen. Des Weiteren wurden Kriterien für eine eventuelle Wiederansiedlung von Rothirschen in diesen Gebieten formuliert. Im Rahmen des INTERREG IIIA-Projektes Kempen~Broek konnte 2003 vom flämischen Naturschutzinstitut und der niederländischen Stichting Ark eine entsprechende Untersuchung im Kempen~Broek und Umgebung durchgeführt werden (Kurstjens et al., 2003). Sie wurde in Zusammenarbeit mit der Europäischen Union (INTERREG IIIA-Programm der Euregio Benelux Mitte), der belgischen Provinz Limburg, der niederländischen Provinzen Noord-Brabant und Limburg und dem niederländischen Ministerium für Landwirtschaft, Natur und Ernährung durchgeführt. Im Projekt war ursprünglich die Realisierung von je einem Pilotprojekt auf der flämischen und auf der niederländischen Seite vorgesehen, um Erfahrungen mit der Wiederansiedlung von Rothirschen zu sammeln. Die Ergebnisse der projektbegleitenden Untersuchung dienen der Evaluierung und einer endgültigen Entscheidung zur langfristigen Wiederansiedlung von Rothirschen in geeigneten Lebensräumen. Das Pilotprojekt im Weerterbos ist zurzeit in der vorbereitenden Phase.

### Gesetzgebung zum Rothirsch in den Niederlanden Flora und Faunagesetz

Vor dem Inkrafttreten des Flora- und Faunagesetzes (Flora- en Faunawet) im April 2002 waren in den Niederlanden auf Anweisung der zuständigen Behörde, dem Ministerium für Landwirtschaft, Naturschutz und Ernährung, lediglich zwei Rotwildbezirke ausgewiesen, die Veluwe und die Oostvaardersplassen. Der Rest der Niederlande war ein so genanntes Nullstand-Gebiet.

Aufgrund des Flora- und Faunagesetzes ist der Rothirsch in den Niederlanden eine heimische Tierart, die gesetzlich geschützt ist, das heißt, dass die Art

in 2003 uitgevoerd (Kurstjens et al., 2003). Het onderzoek is uitgevoerd met medewerking van de Europese Unie (INTERREG-programma Euregio Benelux Middengebied), provincie Limburg (B), provincie Noord-Brabant, provincie Limburg (NL) en het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Het project voorzag oorspronkelijk in het uitvoeren van één pilot in Vlaanderen en één pilot in Nederland, om met herintroduceren van edelherten ervaringen op te doen. De gegevens die voortkomen uit het begeleidend onderzoek dienen dan gebruikt te worden voor de definitieve besluitvorming voor het langdurig toelaten van edelherten in de geschikte leefgebieden. De pilot bij het Weerterbos is in voorbereiding.

#### Wetgeving: juridische status van edelherten in Nederland

##### Flora- en Faunawet

Voor de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (1998) in april 2002 waren in Nederland op gezag van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit als bevoegde autoriteit slechts twee gedooggebieden voor edelherten aangewezen, de Veluwe en de Oostvaardersplassen. Voor de rest van Nederland geldt de nuloptie.

Op basis van de Flora- en faunawet is het edelhert thans een inheemse diersoort die beschermd is, wat betekent dat deze diersoort in principe met rust gelaten moet worden. Op de zogenaamde Rode Lijsten van bedreigde diersoorten komt het edelhert niet voor, de soort werd 2004 van de rode lijst van bedreigde diersoorten in Nederland afgevoerd. Voor het edelhert geldt thans dezelfde juridische status als voor bijvoorbeeld het ree. Instandhouding van deze soorten vindt plaats op basis van populatiebeheer dat onderdeel uitmaakt van faunabeheerplannen opgesteld door de faunabeheereenheden. Op basis van de draagkracht van een gebied wordt bepaald hoeveel dieren er kunnen leven gelet op de belangen van landbouw, verkeersveiligheid en natuur.

Populatiebeheer is in 2005 in de Algemene Maatregel van Bestuur Beheer en schadebestrijding van de Flora- en faunawet toegevoegd als zelfstandig

nicht gestört werden darf. In der aktuellen niederländischen Roten Liste der gefährdeten Tierarten findet die Art keine Erwähnung, sie wurde 2004 aus der Roten Liste für bedrohte einheimische Tierarten in den Niederlanden gestrichen. Somit ist der gesetzliche Status des Rothirsches in den Niederlanden zurzeit der Gleiche wie für z. B. Rehe. Der Erhalt dieser Arten findet auf der Basis der in den Hegeplänen der betreffenden Faunahegeringe formulierten Populationsdichten statt. Auf Basis der Eignung und Ausstattung der Lebensräume wird unter Berücksichtigung der Belange der Landwirtschaft, der Verkehrssicherheit und des Naturschutzes die Populationsgröße festgelegt.

Mit der Verordnung Hege und Schadensverhütung ist 2005 das Flora- und Faunagesetz um die Bestandshege als eigenständiger Belang ergänzt worden. Vor dieser Ergänzung war die Bestandshege kein Ziel an sich, sondern lediglich das Instrument zur Berücksichtigung der im Gesetz genannten Belange, vor allem um größere Schäden in der Landwirtschaft zu vermeiden.

Das Flora- und Faunagesetz verschafft heute den Provinzen die Möglichkeit, selbst zu entscheiden, ob sie Rotwildbezirke ausweisen oder einen Nullstand anstreben möchten. Damit ist die Wahrscheinlichkeit der Ausweisung weiterer Rotwildbezirke gestiegen.

Aufgrund Artikel 30 des Flora- und Faunagesetzes hat die Provinz Limburg 2005 die Hegepläne der Hegeringe Noord-Limburg und Midden-Limburg verabschiedet. In den Hegeplänen findet der Rothirsch nur beschränkt Beachtung, die Möglichkeit zur Durchführung eines Pilotprojektes zur Wiederansiedlung von Rothirschen wird jedoch erwähnt.

Nach dem Flora- und Faunagesetz sind für die Ausbreitung der Rothirsche in den Niederlanden nur die autonome Rückkehr und die aktive Wiederansiedlung relevant.

##### Spontane Rückkehr

Bei spontaner Besiedelung ist Artikel 68 des Flora- und Faunagesetzes relevant. Aufgrund der Schutzbestimmungen des Gesetzes sind Rothirsche

belang. Voorheen was populatiebeheer geen doel op zich maar een middel om de in de wet genoemde belangen te beschermen, vooral om belangrijke schade aan landbouwgewassen te voorkomen.

De Flora- en faunawet biedt nu de provincies de mogelijkheid zelf te beslissen over de nuloptie of de invoering van gedoogzones. Daarmede is de waarschijnlijkheid van de uitbreiding van leefgebieden voor edelherten vergroot.

Bij besluit van 5 juli 2005 hebben Gedeputeerde Staten, ingevolge artikel 30 van de Flora- en faunawet de faunabeheerplannen van de faunabeheereenheid Noord-Limburg en de faunabeheereenheid Midden-Limburg goedgekeurd. In deze faunabeheerplannen is de aandacht voor edelherten nog beperkt. Wel wordt de mogelijkheid voor het uitvoeren van een proefproject voor de herintroductie van edelherten geopend.

Binnen het kader van de Flora- en faunawet zijn voor de verspreiding van edelherten de spontane terugkeer en herintroductie relevant.

### Spontane vestiging

Bij spontane terugkeer is toepassing van artikel 68 van de wet door Gedeputeerde Staten aan de orde. Volgens het beschermingsregime van de wet worden edelherten die zich spontaan vestigen in beginsel met rust gelaten, tenzij de in de wet genoemde belangen zich daartegen verzetten. Bij besluitvorming wordt door Gedeputeerde Staten een afweging gemaakt betreffende de gunstige staat van instandhouding van de soort en het toepassen van een andere bevredigende oplossing bij het beschermen van de in de wet genoemde belangen. Dit betreft vooral de openbare veiligheid en het voorkomen van belangrijke schade aan landbouwgewassen en bossen. Ingevolge de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Beheer en schadebestrijding, artikel 8, lid 10a worden edelherten slechts gedood op gronden waarvoor een faunabeheerplan geldt voor ten minste 5000 ha.

die spontan zurückkehren zu tolerieren, es sei denn, die im Gesetz genannten Belange sprechen dagegen. Bei der endgültigen Entscheidung durch die Provinzbehörden sind dabei die ausreichende Eignung des potentiellen Lebensraumes und die Lösungen für die im Gesetz genannten sonstigen Belange gegeneinander abzuwägen. Dies betrifft vor allem die Belange der Verkehrsicherheit und die Vermeidung von Schäden in der Land- und Forstwirtschaft. Aufgrund der Verordnung "Beheer en schadebestrijding", Artikel 8, Absatz 10a dürfen Rothirsche nur auf Flächen getötet werden, für die ein Hegeplan für Reviere mit einer Mindestgröße von 5.000 ha gilt.

### Wiederansiedlung

Bei einer Wiederansiedlung des Rothirsches findet Artikel 75 des Flora- und Faunagesetzes Anwendung. Artikel 75, Absatz 3 regelt die Möglichkeit der Erteilung einer Ausnahmegenehmigung bezüglich der Verbotsbestimmungen (Artikel 8 bis 18) des Gesetzes durch den Minister, sofern nicht die Provinzen aufgrund des Gesetzes dazu ermächtigt sind. Zu den Verbotsbestimmungen gehören u. a. das Einfangen, der Transport und die Auswilderung von Tieren in der freien Natur. Daher ist für die Wiederansiedlung von Rothirschen eine Ausnahmegenehmigung des Ministers für Landwirtschaft, Natur und Ernährung notwendig. Bei der Beurteilung eines Antrages zur Ausnahmegenehmigung finden die Bedingungen der „Nota Jacht en Wildbeheer“ Anwendung:

- 1) Die Entwicklung zu einer nachhaltigen Population ist gegeben;
- 2) Vermeidung von großen Schäden an Pflanzen und Wäldern sowie der Erhalt der Verkehrsicherheit;
- 3) die Effekte auf Natur und Landschaft sind akzeptabel.

### Gatter und Gewöhnungsgatter

Bei der Wiederansiedlung von Rothirschen sollen die Tiere befristet in ein sogenanntes Gewöhnungsgatter (eingezäunter Bereich) gebracht werden, damit die Akzeptanz und Bindung an den neuen Lebensraum stattfinden kann.

### Herintroductie

Bij herintroductie van edelherten is toepassing van artikel 75 van de Flora – en Faunawet aan de orde. In artikel 75, lid 3 is aangegeven dat de minister ontheffing kan verlenen van de verbodsbepalingen van de artikelen 8 tot en met 18, voor zover Gedeputeerde Staten daartoe niet is bevoegd. Deze verbodsbepalingen hebben onder meer betrekking op het vangen, vervoeren en het uitzetten van dieren in de vrije natuur. Gelet op deze bepalingen is voor het herintroduceren van edelherten een ontheffing van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit vereist. Bij het beoordelen van een aanvraag daartoe zijn de criteria van de Nota Jacht en Wildbeheer aan de orde. Deze criteria zijn:

- 1) vestiging van een volwaardige populatie moet mogelijk zijn,
- 2) het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen en bossen en behoud van verkeersveiligheid,
- 3) effecten voor natuur en landschap en bestaande situatie moeten aanvaardbaar zijn.

### Ingerasterde gebieden

Bij herintroductie worden edelherten veelal tijdelijk in een ingerasterd gebied (uitwengebied) geplaatst om acceptatie en binding met het nieuwe leefgebied te bevorderen.

Als beschermde inheemse diersoort (en niet wildsoort) is het opzettelijk verontrusten en doden van edelherten niet toegestaan. Ook het bezit (inclusief de houderij) van deze soorten is in principe niet toegestaan. Voor edelherten (en een aantal andere soorten, zoals damherten en konijnen) geldt echter een aantal vrijstellingen voor bezit, vervoer en handel. In artikel 4 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten (Stb. 525) worden twee vrijstellingen gegeven voor edelherten binnen omrasterde gebieden.

1. De bovengenoemde verboden (zoals beschreven in de artikelen 9-11 en 13, eerste lid van de Flora- en faunawet) gelden niet voor edelherten onder bepaalde omstandigheden. In artikel 4, tweede lid van het Besluit vrijstelling

Als geschützte heimische Tierarten (also keine Wildarten) darf der Rothirsch nicht gestört oder getötet werden. Damit ist der Besitz (inkl. der Haltung) von Rotwild in den Niederlanden im Prinzip nicht erlaubt. Für Rotwild (und einige andere Arten wie Damwild und Kaninchen) gibt es jedoch Ausnahmegenehmigungen für Haltung, Transport und Handel. Artikel 4 der Verordnung "Vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten" (Stb. 525) gibt zwei Ausnahmegenehmigungen für Rothirsche in eingezäunten Gebieten:

1. Die Verbotsbestimmungen (wie dargestellt in den Artikeln 9-11 und 13, erster Absatz des Flora und Faunagesetzes) finden unter bestimmten Bedingungen keine Anwendung. Artikel 4, zweiter Absatz des Beschlusses Ausnahmegenehmigung geschützte Tier- und Pflanzenarten regelt, dass die Verbotsbestimmungen nicht für Rothirsche, die zur Produktion (z. B. von Rotwildfleisch) gehalten werden, gelten. Daran ist die Bedingung geknüpft, dass diese Ausnahmegenehmigung nur für Gebiete kleiner als vierzig ha gilt.
2. Für die Haltung von gezüchteten Rothirschen ohne Produktionsziel gilt die Ausnahmegenehmigung nach Artikel 4, erster Absatz des Beschlusses Ausnahmegenehmigungen geschützte Tier- und Pflanzenarten. Diese Genehmigung gilt ohne weitere Bedingungen, jedoch muss der Halter beweisen können dass die Tiere gezüchtet wurden, z. B. durch DNA-Analysen oder durch implantierte Chips.

### Status des Rothirsches in der Raumordnung

Lebensräume von streng geschützten Arten (Arten der Anlage IV der Flora, Fauna Habitatrichtlinie/höchster Kategorie des Flora- und Faunagesetzes z. B. Kammolch und Zauneidechse) sind ebenfalls planologisch streng geschützt. Wenn eine der in Anlage IV der FFH-Richtlinie genannten Arten außerhalb des nationalen Biotopverbundes vorkommt, ist bei Eingriffen zu prüfen ob der nachhaltige Erhalt der Art nicht gefährdet ist. Der Rothirsch ist jedoch nicht in der Anlage IV der FFH-Richtlinie genannt.

Lebensräume der Rothirsche sind hauptsächlich Wälder und Naturgebiete mit einer direkt angrenzenden Kulturlandschaft. Die Raumordnung der Provinz



beschermde dier- en plantensoorten is vermeld dat er vrijstelling van de bovengenoemde verboden geldt voor edelherten die worden gehouden met het oog op de productie (van hertenvlees bijvoorbeeld). Hierbij is aanvullend gesteld dat deze vrijstelling enkel geldt wanneer de dieren worden gehouden op terreinen kleiner dan 40 hectare.

2. Voor het houden van gefokte edelherten zonder het oogmerk van productie geldt de vrijstelling in artikel 4, eerste lid van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten. Aan deze vrijstelling zijn geen verdere eisen verbonden behoudens dat de houder moet kunnen aantonen dat de dieren zijn gefokt. Hierbij kan worden gedacht aan DNA-gegevens of een geïmplanteerde chip.

#### Status edelhert in de ruimtelijke ordening

Leefgebieden van streng beschermde soorten (soorten die genoemd staan op bijlage IV van de Habitatrictlijn/hoogste categorie Flora- en faunawet zoals de kamsalamander en de zandhagedis) vallen ook onder het regime van 'nee tenzij'. Indien soorten genoemd in bijlage IV van de Habitatrictlijn buiten de EHS voorkomen wordt bij ingrepen getoetst of de duurzame instandhouding niet in gevaar komt. Het edelhert is niet opgenomen op bijlage IV van de Habitatrictlijn.

Leefgebieden van edelherten bestaan hoofdzakelijk uit bossen en natuurgebieden en voor een klein deel uit landbouwgronden die grenzen aan bosranden. Vanuit het provinciaal ruimtelijke ordeningsbeleid gelden regels voor gebieden en vanuit de Flora- en faunawet voor diersoorten en hun leefgebied.

#### Ruimtelijk ordeningsbeleid: EHS en POG

Binnen de grenzen van de EHS is er ruimte voor bestaande en nog te ontwikkelen bossen, natuurgebieden en natuurgerichte landbouw (de zgn. beheersgebieden). De EHS wordt beschermd tegen ingrepen door

regelt die Nutzung der Gebiete, das Flora- und Faunagesetz die Tierarten und ihre Lebensräume.

#### Die Raumordnung: Nationaler Biotopverbund (EHS – Ecologische Hoofdstructuur) und Provinzialer Umgebungsplan (POL – Provinciaal Omgevingsplan)

Innerhalb des nationalen Biotopverbundes (EHS) ist Raum für vorhandene und noch zu entwickelnde Wälder, Naturgebiete und naturnahe Landwirtschaft (Gebiete für Pflegeverträge mit der Landwirtschaft). Der Biotopverbund ist planerisch festgelegt. Eingriffe, die wesentliche Merkmale oder Naturwerte zerstören, sind nur dann genehmigungsfähig, wenn Interessen von nationaler Bedeutung betroffen sind, es keine Alternativen gibt und die Maßnahmen kompensiert werden. Der Biotopverbund (EHS) umfasst die nationalen Naturschutzgebiete und die geschützten Gebiete nach der FFH- und der Vogelschutzrichtlinie der EU. Die Ausweisung und Abgrenzung des Biotopverbundes hat im Rahmen einer integrierten Abwägung der Bedeutung von Natur und Landschaft und nicht spezifisch für eine einzelne Art, wie den Rothirsch, stattgefunden.

Niederländische Teile des Untersuchungsgebietes gehören nicht zum nationalen Biotopverbund, sondern sind Bestandteil der Provinzialen Entwicklungszone Grün (POG). Hier gilt ein entwicklungsgerichteter Basisschutz, der Erhalt und Entwicklung von Natur und Landschaft zum Ziel hat. Bodenbezogene Landwirtschaft bleibt hier langfristig eine wichtige Nutzung. Für die Entwicklung der Landwirtschaft wird hier das sogenannte BOM+ Instrument eingesetzt. Das Instrument BOM+ (Bauen mit Augenmaß plus) sieht die Weiterentwicklung der Landwirtschaft unter der Berücksichtigung der Umgebung vor.

Der Biotopverbund in der Provinz Limburg als Konkretisierung des nationalen Biotopverbundes (EHS), wurde erstmals in der Regionalplanung ausgewiesen mit der Novellierung des Provinzialen Umgebungsplans Limburg (POL,

een 'nee, tenzij' regime. Ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden aantasten zijn niet mogelijk, tenzij er sprake is van zwaarwegend maatschappelijk belang en het ontbreken van alternatieven. Dit deel van de EHS bestaat tevens uit beschermde (staats)natuurmonumenten, Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. Begrenzing van het plangebied heeft plaatsgevonden op basis van een integrale afweging van natuur- en landschapswaarden en niet specifiek voor één doelsoort, zoals het edelhert. Delen van het onderzoeksgebied in Limburg vallen niet onder de EHS maar maken onderdeel uit van de Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG). Hier geldt een 'ontwikkelingsgerichte basisbescherming' die gericht is op behoud en versterking van natuur en landschapswaarden. Landbouw (grondgebonden) blijft hier een belangrijke grondgebruiker. Voor ontwikkelingen in de grondgebonden landbouw geldt het zogenaamde BOM+ instrumentarium (bouwkavel op maat plus).

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) als uitwerking van de nationale Ecologische Hoofdstructuur, was in eerste instantie vastgelegd in de herziening van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) op onderdelen van de EHS (vastgesteld door Provinciale Staten in oktober 2005).

Door Provinciale Staten van Limburg is op 28 september 2007 de POL-aanvulling Robuuste verbinding Schinveld-Mook (Provincie Limburg 2007a) vastgesteld. Het daaraan gekoppelde Stimuleringsplan Robuuste verbinding Schinveld-Mook (Provincie Limburg 2007b) is door Gedeputeerde Staten van Limburg op 30 oktober vastgesteld. In de toelichting op de concrete begrenzing van de Robuuste verbinding is in het Stimuleringsplan expliciet aangegeven, dat door de samenhang met de Duitse natuurgebieden (Elmpter/Brachter Wald en Reichswald) op termijn in Noord-limburg tussen Mook en Meinweg ook mogelijkheden ontstaan voor grote zoogdieren als het edelhert. De provincie Limburg is voornemens 2.275 ha beschikbaar te stellen om de robuuste verbindingen in Limburg te realiseren en daarmee de EHS te versterken (Provincie Limburg 2007, a en b).

Provinciaal Omgevings Plan, Provinciale Staten, Oktober 2005).

Am 28. September 2007 hat das Provinzparlament (Provinciale Staten) der Provinz Limburg die Ergänzung des Provinzialen Umgebungsplans um die robuste Verbindung Schinveld-Mook (Provincie Limburg 2007a) als Teil des niederländischen Biotopverbundes beschlossen. Das entsprechende Förderprogramm "Robuuste verbinding Schinveld-Mook" (Provincie Limburg 2007b) wurde von der Provinzverwaltung am 30. Oktober beschlossen. In der Erläuterung zur konkreten Ausweisung der robusten Verbindungen ist im Förderprogramm ausdrücklich dargestellt, dass durch den Zusammenhang mit den deutschen Naturschutzgebieten (Elmpter/Brachter Wald und Reichswald) in Zukunft in Noord-Limburg zwischen Mook und Meinweg auch Möglichkeiten für größere Säugetiere, wie den Rothirsch, bestehen. Die Provinz Limburg wird insgesamt 2.275 ha zur Verfügung stellen um die robusten Verbindungen in Limburg zu realisieren (Provincie Limburg 2007, a und b).

## 2.2 Nordrhein-Westfalen

### § 1 Deutsches Jagdrecht: Inhalt des Jagdrechts

#### Gesetzlicher Status

In Deutschland zählt der Rothirsch nach § 2 des Bundesjagdgesetzes zu den jagdbaren Tierarten. § 1 des Bundesjagdgesetzes regelt den Rahmen der Jagdausübung:

#### § 1 Inhalt des Jagdrechtes nach dem Bundesjagdgesetz

(1) Das Jagdrecht ist die ausschließliche Befugnis, auf einem bestimmten Gebiet wild lebende Tiere, die dem Jagdrecht unterliegen (Wild), zu hegen, auf sie die Jagd auszuüben und sie sich anzueignen. Mit dem Jagdrecht ist die Pflicht zur Hege verbunden.

## 2.2 Nordrhein-Westfalen

### Juridische status

In Duitsland behoort het edelhert volgens § 2 van de Duitse jachtwet tot de bejaagbare diersoorten. Paragraaf 1 van de Duitse jachtwet regelt het kader van de jachtuitoefening.

### § 1 Duitse jachtwet: inhoud van het jachtrecht

(1) Het jachtrecht is de uitsluitende bevoegdheid om in een bepaald gebied in het wild levende dieren die onder het jachtrecht vallen, te beheren, jacht op ze te maken en ze toe te eigenen. Aan het jachtrecht is de plicht tot wildbeheer verbonden.

(2) Het wildbeheer heeft tot doel de instandhouding van een aan de landschappelijke en maatschappelijke omstandigheden aangepaste soortenrijke en gezonde wildstand evenals de handhaving en waarborging van de bestaansvoorwaarden ervan. Het wildbeheer dient zodanig te worden uitgevoerd dat schade van de exploitatie op het gebied van landbouw, bosbouw en visserij, in het bijzonder wildschade, zo veel mogelijk wordt voorkomen.

### Ruimtelijk beleid

In de deelstaat Nordrhein-Westfalen (NRW) bestaat tussen jacht en natuurbescherming overeenstemming om het edelhert als grootste inheemse in het wild levende dier een dusdanig leefgebied te garanderen, dat de genetische uitwisseling tussen de verschillende populaties is gegarandeerd (Ministerium für Umwelt, Raumordnung und Landwirtschaft des Landes Nordrhein-Westfalen, 1992).

(2) Die Hege hat zum Ziel die Erhaltung eines den landschaftlichen und landeskulturellen Verhältnissen angepassten artenreichen und gesunden Wildbestandes sowie die Pflege und Sicherung seiner Lebensgrundlagen; auf Grund anderer Vorschriften bestehende gleichartige Verpflichtungen bleiben unberührt. Die Hege muss so durchgeführt werden, dass Beeinträchtigungen einer ordnungsgemäßen land-, forst- und fischereiwirtschaftlichen Nutzung, insbesondere Wildschäden, möglichst vermieden werden.

### Planerische Vorgaben

In Nordrhein-Westfalen besteht zwischen Jagd und Naturschutz Konsens, dem Rotwild als größtes heimisches Wildtier einen angemessenen Lebensraum zu sichern, der auch einen genetischen Austausch zwischen einzelnen Populationen möglich macht. (Ministerium für Umwelt, Raumordnung und Landwirtschaft des Landes Nordrhein-Westfalen, 1992).

### Rotwildbezirke in Nordrhein-Westfalen

Mit Ausnahme des Hochgebirges und der Küste sind in Nordrhein-Westfalen alle für Deutschland typischen Landschaftsräume vertreten. NRW zählt mit 520 Einwohnern/km<sup>2</sup> (Bundesdurchschnitt: 222 Einwohner/km<sup>2</sup>) zu den dichtest besiedelten Räumen in Mitteleuropa. Entlang der Rhein-Ruhr-Schiene werden großflächig Bevölkerungsdichten von 2.000 Einwohnern/km<sup>2</sup> erreicht. Dies heißt auch, dass Rotwild nicht überall leben kann. In Nordrhein-Westfalen gibt es derzeit 10 Rotwildbezirke, die etwa 14 % der Landesfläche umfassen (Abb. 2). Die Festlegung der Schalenwildgebiete erfolgt sowohl aus Gründen der vorbeugenden Konfliktminimierung als auch um gleichzeitig die Vorkommen zu sichern.

Die räumliche Begrenzung der Vorkommen und die Begrenzung der Bestandeshöhen stehen aus Sicht von Lebensraum und Wildschadenverhütung im Vordergrund. Aus wildökologischer Sicht muss einer Verinselung der Vorkommen und der damit verbundenen genetischen Isolierung entgegen gewirkt werden. Es gilt nicht nur Anpasstheit, sondern vor allem auch die

### Edelhertleefgebieden in de deelstaat Nordrhein-Westfalen

Met uitzondering van het hooggebergte en de kust zijn in NRW alle voor Duitsland typerende landschapsgebieden vertegenwoordigd. NRW behoort met 520 inwoners/km<sup>2</sup> (Bondsrepubliek gemiddelde: 222 inwoners/km<sup>2</sup>) tot de dichtst bevolkte gebieden in Midden-Europa en is daarmee nog dichter bevolkt dan Nederland met 452 inwoners/km<sup>2</sup>. Langs de lijn Rijn-Ruhr worden op veel plekken bevolkingsdichtheden van 2.000 inwoners/km<sub>2</sub> bereikt. Dit betekent ook dat edelherten niet overal kunnen leven. In NRW bestaan momenteel tien expliciet aangewezen en begrensde leefgebieden waar edelherten worden gedoogd. Deze leefgebieden vormen samen ongeveer 14% van de oppervlakte van de deelstaat NRW (figuur 2). Het aanwijzen en begrenzen van leefgebieden waar het edelhert wordt gedoogd, gebeurt om ten eerste preventief conflicten te minimaliseren en ten tweede de populaties te beschermen en veilig te stellen.

De begrenzing van de leefgebieden en het beheer van de populatieomvang is vooral afgestemd op het voorkómen van wildschade. Vanuit wildecologisch oogpunt moet de versnippering van leefgebieden en de daaraan verbonden genetische isolatie worden tegengegaan. Er moet niet alleen voor worden gezorgd dat het wild aangepast is, maar vooral ook dat het zich kan aanpassen aan mogelijke wisselende milieuomstandigheden. In het geval van een belangenafweging moet rekening worden gehouden met het tijdsbestek waarbinnen de dieren zich aan de nieuwe omstandigheden kunnen aanpassen.

### Natuurbeschermingswet

Met de wijziging van de Duitse natuurbeschermingswet (BNatSchGNeuregG, 2002) zijn de voorwaarden voor de landelijke ecologische hoofdstructuur verbeterd. De criteria voor realisatie van ecologische verbindingen vanuit het oogpunt van natuurbescherming zijn uitgebreid beschreven (Burkhardt et al. 2004). Daarbij is gebleken dat een netwerk, dat uitsluitend bestaat uit een aantal geïsoleerde liggende gebieden, zoals bijv. beschermd

Anpassingsfähigkeit an wechselnde Umweltbedingungen zu erhalten. Im Falle einer Interessenabwägung sind dabei die Zeiträume zu beachten, in denen sich die Tiere an die neuen Bedingungen anpassen können.

### Naturschutzgesetz

Mit der Novellierung des Naturschutzgesetzes im Jahr 2002 wurden die Voraussetzungen für den landesweiten Biotopverbund verbessert (BNatSchGNeuReg. vom 25. März 2002). Die naturschutzfachlichen Kriterien zur Umsetzung des § 3 b BNatSchGNeuReg Biotopverbund wurden ausführlich dargestellt (Burkhardt et al. 2004). Dabei hat sich gezeigt, dass ein Biotopverbund, der sich ausschließlich an ausgewiesenen Schutzgebietskategorien orientiert, wie z. B. Naturschutzgebieten nicht gewährleistet, dass ein Biotopverbund für Tiere tatsächlich gegeben ist. Vor diesem Hintergrund wurden Zielarten für den Biotopverbund ausgewählt, die gewissermaßen Indikatoren für einen funktionsfähigen Biotopverbund, unabhängig von Schutzgebietskategorien, sind. Nach den Beratungen des Arbeitskreises „Länderübergreifender Biotopverbund“ (Burkhardt et al. 2004) zählt der Rothirsch zu den bundesweit bedeutsamen Zielarten für den Biotopverbund. Die AG Rotwild Deutschland bemüht sich seit langem, den Biotopverbund für den Rothirsch zu gewährleisten.

### Biotopverbund

Im Rahmen der Erstellung des Biotopverbundes wurde in Nordrhein-Westfalen das ökologische Netzwerk für Rothirsche erstellt (Abb. 3). Der großflächige Biotopverbund bildet auch die Basis zur langfristigen Entwicklung einer lebensfähigen und nachhaltigen Rothirschpopulation im Korridor Nordeifel-Reichswald bis zur Hoge Veluwe in den Niederlanden.

Die Situation im Rotwildbezirk Reichswald (siehe auch Abb. 2), der direkt an den nördlichen Teil des Untersuchungsgebietes anschließt, ist zurzeit nicht optimal. Die Population lebt seit Jahrzehnten in einem eingezäunten Bereich und ist geringer als die erforderliche Mindestgröße von 120 Tieren. Weil der

natuurgebieden niet kan garanderen dat een ecologische verbinding voor dieren ook daadwerkelijk functioneert. Vanuit deze achtergrond zijn doelsoorten voor de ecologische structuur gekozen, die als indicatoren voor een goed functionerende ecologische verbinding dienen en onafhankelijk zijn van de verschillende gebieden met een natuurbeschermingsstatus. Volgens de adviezen van de overkoepelende werkgroep „Länderübergreifender Biotopverbund“ (Burkhardt et al. 2004) behoort het edelhert tot de belangrijke doelsoorten voor de ecologische hoofdstructuur in de Bondsrepubliek. De werkgemeenschap edelhert Duitsland (Arbeitsgemeinschaft Rotwild Deutschland) spant zich al geruime tijd in om de ecologische verbindingen voor het edelhert te realiseren.

### Ecologisch Netwerk

In de Deelstaat Nordrhein-Westfalen is in het kader van de ecologische hoofdstructuur het ecologische netwerk voor edelherten opgesteld (figuur 3). De grootschalige ecologische hoofdstructuur is de basis voor de lange termijn ontwikkeling van een duurzame en levensvatbare populatie edelherten in de corridor Nordeifel-Reichswald tot aan de Hoge Veluwe. De huidige situatie in het edelhertleefgebied Reichswald (figuur 2) dat direct aan het noordelijk deel van het onderzoeksgebied aangrenst is momenteel niet optimaal. De populatie die hier binnen een bestaand raster al tientallen jaren wordt gehandhaafd is kleiner dan de noodzakelijke minimale populatiegrootte van 120 dieren. Aangezien het leefgebied van de edelhertpopulatie binnen het raster in het Reichswald niet meer dan 4.200 ha omvat, is het moeilijk de verspreidingspatronen voldoende te sturen. De verbinding en de uitbreiding van dit leefgebied van het edelhert is niet alleen vanuit wildbiologisch oogpunt, maar bovendien vanuit de verantwoordelijkheid tegenover deze inheemse wildsoort in het grensgebied dringend gewenst.



Figuur 2 - Overzicht en ligging van de 10 actuele leefgebieden voor edelherten in Nordrhein-Westfalen. *Abbildung 2 - Lage der 10 Rotwildbezirke in Nordrhein-Westfalen.*

**Lebensraum nicht mehr als 4.200 ha groß ist, sind Verteilungsmuster schwer zu steuern. Die Vernetzung und Ausbreitung dieses Lebensraumes entlang der Grenze ist nicht nur aus wildbiologischen Gründen, sondern auch aus der Verantwortung gegenüber dieser einheimischen Wildart dringend erwünscht.**

### Nieuwe edelhertleefgebieden

De algemene voorwaarden voor het edelhert als grootste autochtone wildsoort zijn momenteel gunstig. Gelet op de huidige omvang van de edelhertpopulaties en de noodzaak om in het huidige cultuurlandschap regulerend op te moeten treden heeft het jachtrecht als basis voor een bij de soort passend wildbeheer zijn nut bewezen. Daarmee wordt ook voldaan aan de conventie van Rio, die de staten in artikel 6 verplicht tot duurzame en zo nodig te herstellen resources. In Duitsland dienen bij de aanwijzing en begrenzing van een nieuw leefgebied voor edelherten de vertegenwoordigers van de grondeigenaren en van de jagers te worden gehoord. In de verordening m.b.t. de leefgebieden voor edelherten, sikaherten, damherten en moeflons van 28 september 1994 is in NRW geregeld dat vrouwelijke edelherten die zich buiten de aangewezen leefgebieden ophouden dienen te worden geschoten. Als leefgebieden voor edelherten nieuw worden aangewezen en begrensd, moet deze beperking worden opgeheven.

### Herintroductie van edelherten

Op basis van § 28, lid 2 van het Bundesjagdgesetz (BJagdG, 1976) is de introductie van wild zwijn en konijn niet toegestaan, het beheer en de introductie van de overig jaagbaar wild kan door de deelstaten worden beperkt of verboden (lid 4). Op grond van § 31, lid 3 van de jachtwet van de deelstaat NRW (Landesjagdgesetz, 1995) is voor de herintroductie van overige diersoorten de schriftelijke toestemming van de hogere jachtoverheden (dienst Wald und Holz NRW) noodzakelijk. Toestemming kan alleen worden verleend als het niet tegen de belangen van de grondgebruikers ingaat, in het bijzonder is verhoudingsgewijs grote wildschade te vermijden. Voor de herintroductie van edelherten in een tot dan toe edelhertvrij gebied is dan ook toestemming nodig van voornoemde landelijke jachtinstantie. Een uitzondering overeenkomstig § 6 van de verordening over wildbeheereenheden voor edelhert, sikahert, damhert en moeflons van 28.9.1994 kan alleen als tussenstap dienen voor de op basis van de

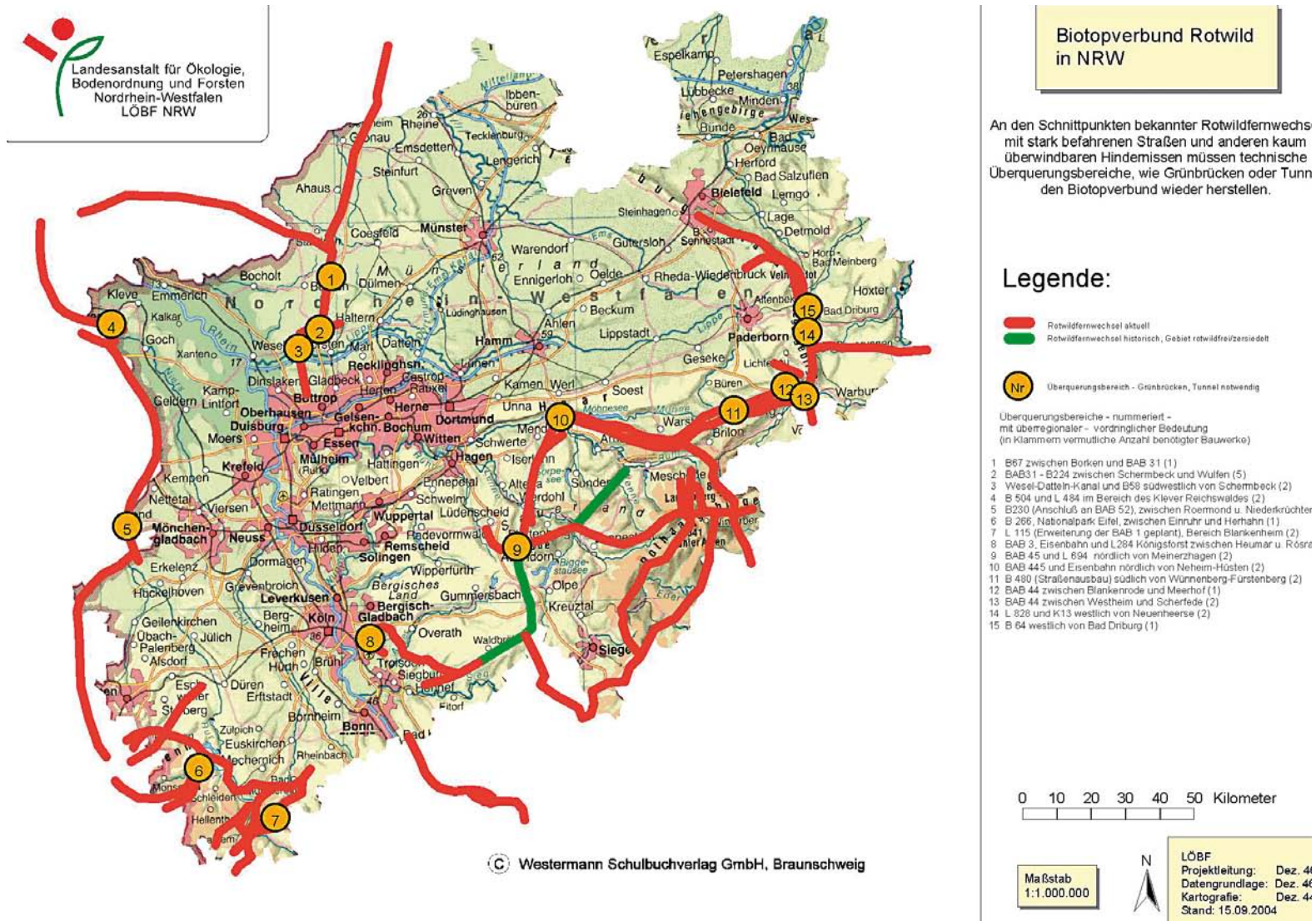
### Neue Rotwildbezirke

Die Rahmenbedingungen für den Rothirsch als größtes heimisches Wildtier sind zurzeit günstig. Angesichts der Höhe der Rotwildpopulationen und der Notwendigkeit eines regulierenden Eingriffs in die Kulturlandschaft, hat sich das Jagdrecht als Grundlage für ein artgerechtes Management bewährt. Damit wird auch der Rio-Konvention Rechnung getragen, die die Staaten in Artikel 6 zu nachhaltigen erneuerbarer Ressourcen verpflichtet. In Deutschland müssen zur Ausweisung eines Rotwildbezirkes die Vertreter der Grundeigentümer und der Jäger angehört werden. Nach der Verordnung über die Wirtschaftsbezirke für Rotwild, Sikawild, Damwild und Muffelwild vom 28. September 1994 müssen in den Rotwildfreigeieten in NRW weibliche Tiere, die sich außerhalb der vorgesehenen Lebensräume aufhalten, erlegt werden. Sollten neue Rotwildgebiete ausgewiesen werden, muss diese Beschränkung aufgehoben werden.

### Wiederansiedlung von Rothirschen

Aufgrund § 28, Absatz 2 des Bundesjagdgesetzes ist das Aussetzen oder Ansiedeln von Schwarzwild und Wildkaninchen verboten. Das Hegen oder Aussetzen von weiteren Tierarten kann durch die Länder beschränkt oder verboten werden (Absatz 4). Nach § 31, Absatz 3 des Landesjagdgesetzes NRW ist das Aussetzen weiterer Tierarten in der freien Wildbahn mit schriftlicher Zustimmung der Oberen Jagdbehörde (beim Landesbetrieb Wald und Holz NRW) zulässig. Nach den Bestimmungen in Absatz 3 kann eine Zustimmung nur erteilt werden, wenn die Interessen der Landeskultur nicht entgegenstehen, insbesondere wenn unverhältnismäßig hohe Wildschäden nicht zu erwarten sind. Für die Wiederansiedlung des Rothirsches in ein bisher rotwildfreies Gebiet ist ebenfalls die Genehmigung der Oberen Jagdbehörde notwendig. Eine Genehmigung nach § 6 der Verordnung über die Bewirtschaftungsbezirke für Rotwild, Sikawild, Damwild und Muffelwild vom 28.9.1994 kann nur als Übergangsphase zur endgültigen Ausweisung eines Rotwildbezirkes, auf Basis derselben Verordnung, dienen. Die Wiederansiedlung des Rothirsches ist daher





Figuur 3 - Het ecologische netwerk voor edelherten in Nordrhein-Westfalen. *Abbildung 3 - Das ökologische Netzwerk für Rotwild in Nordrhein-Westfalen.*

verordening noodzakelijke aanwijzing als edelhertleefgebied. Herintroductie van edelhert is daarom in principe mogelijk, maar verlangt nader overleg met meerdere instanties. Dit laatste geldt ook wanneer er sprake is van een spontane vestiging vanuit de aangrenzende deelstaten of vanuit de buurlanden.

### 2.3 Conclusies edelhert in wet en beleid in Nederland en Nordrhein-Westfalen

In beide landen is het natuurbeleid erop gericht om de huidige geïsoleerde leefgebieden en populaties van edelherten met elkaar te verbinden (Robuuste Verbindingen, Biotopverbund). Het aanwijzen van nieuwe leefgebieden bij een actieve of een spontane herintroductie vanuit de aangrenzende landen is zowel aan de Nederlandse als aan Duitse zijde van het onderzoeksgebied mogelijk onder voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de belangen van land- en bosbouw en verkeer.

De juridische status van het edelhert verschilt tussen beide landen. De soort is in Nederland beschermd. Populatie- en bestandbeheer geschieden op basis van een faunabeheerplan. In geval van schade door een beschermde diersoort kan er een beroep worden gedaan op het Faunafonds. In Duitsland staat de soort in de jachtwet als bejaagbaar wild waarbij de jachthouder een zorgplicht heeft. In geval van schade is de jachthouder verantwoordelijk.

Voor een eventueel pilootproject met edelherten waarbij sprake is van regionale herintroductie of bijplaatsing, dient o.a. een ontheffing te worden aangevraagd in het kader van de Flora- en faunawet (Nederland) of de Jachtwet van de deelstaat NRW (Duitsland).

im Prinzip möglich, verlangt aber nähere Abstimmungen mit mehreren Instanzen. Letzteres gilt auch für den Fall dass eine spontane Wiederansiedlung aus den benachbarten Bundesländern oder aus dem angrenzenden Ausland stattfindet.

### 2.3 Schlussfolgerungen Rothirsch in der Gesetzgebung und der Planung in den Niederlanden und Nordrhein-Westfalen

In beiden Ländern sieht die Naturschutzplanung vor, die jetzigen isolierten Lebensräume und Populationen des Rothirsches miteinander zu verbinden (Robuste Verbindungen, Biotopverbund). Die Ausweisung von neuen Rotwildbezirken aufgrund einer aktiven Wiederansiedlung oder einer spontanen Ansiedlung aus benachbarten Ländern ist sowohl auf der niederländischen Seite als auch auf der deutschen Seite des Untersuchungsgebietes möglich, wobei die Belange der Land- und Forstwirtschaft und die Verkehrssicherheit zu berücksichtigen sind.

Der gesetzliche Status des Rothirsches ist in beiden Ländern unterschiedlich. In den Niederlanden ist die Art geschützt. Hege und Populationsregulation ist auf der Basis eines Hegeplans möglich. Auftretende Schäden durch geschützte Tierarten können aus dem Faunafonds entschädigt werden. In Deutschland gehört der Rothirsch nach dem Jagdgesetz zum jagdbaren Wild, wobei der Jagdberechtigte eine Hegepflicht hat und für Schäden haftet.

Für ein eventuelles Pilotprojekt mit Rothirschen, wobei Tiere vor Ort wieder angesiedelt oder ausgesetzt werden, ist u. a. in den Niederlanden eine Ausnahmegenehmigung auf Basis des Flora- und Faunagesetzes und in NRW auf Basis des Jagdgesetzes notwendig.