

## Vergunning Natuurbeschermingswet

# NU AANVRAGEN

Nagenoeg alle veehouderijbedrijven die in de afgelopen tien jaar het bedrijf hebben uitgebreid, hebben een Natuurbeschermingswetvergunning nodig. Hans Rietveld en Robert Versluis van Hans Rietveld Agrarisch Advies adviseren veehouders die nog geen NB-wetvergunning in huis hebben, deze spoedig aan te vragen.



### Invulling PAS erg onzeker

Voor een groep bedrijven moet de PAS uitkomst brengen. Helaas is nog niet bekend hoe de PAS wordt ingevuld.

Foto: Twan Wiermans

**V**rijwel alle veehouderijen die sinds 2004 (natuurgebied volgens Habitatrictlijn) of 1994 (natuurgebied volgens Vogelrichtlijn) hun bedrijf hebben uitgebreid, hebben een Natuurbeschermingswetvergunning nodig. “Wanneer ondernemers die nog niet hebben aangevraagd, kunnen zij dat het best op korte termijn doen”, adviseert Hans Rietveld. Verschillende provincies

(willen) werken met een centrale ammoniakdepositiebank en hebben nu nog ammoniak op voorraad. Daarbij wordt min of meer het principe gehanteerd van ‘wie het eerst komt, het eerst maalt’. Een tweede reden voor het spoedig aanvragen betreft de invoering van de PAS (Programmatiese Aanpak Stikstof). Het is onbekend wat de PAS precies gaat betekenen en dat maakt de aanstaande vergunningen-

procedure onzeker. “Momenteel ligt de NB-wetvergunning in veel provincies voor de meeste bedrijven ‘binnen handbereik’. Als je de vergunning eenmaal hebt, kan die je niet worden afgenomen als het beleid wijzigt”, aldus Rietveld.

### Interim-uitbreiders

Veehouders die in de jaren 2004-2011 zonder NB-wetvergunning uitbreidden, staan tegenwoordig te boek als interim-uitbreiders. Zij moeten met terugwerken de kracht (tot 2004 of 1994) een NB-wetvergunning aanvragen. In sommige provincies heerst een afwachtende houding en hebben zowel de provincie als de veehouders geen haast. In andere provincies wordt wel haast gemaakt, ervaren Rietveld en Versluis. Zo wordt bijvoorbeeld in de provincie Utrecht tegenwoordig voortvarend gewerkt. “De provincie heeft de veehouders erop geattendeerd de vergunning in orde te maken”, weet Versluis. In sommige andere provincies verloopt de procedure moeizaam, zoals in Noord-Brabant (zie kader).

Bij de vergunningverlening voor de NB-wet moet veel worden ‘gerepareerd’. “Wij hebben hiervoor zo’n 700 veehouders binnen onze provincie aanschreven”, aldus de woordvoerder van de provincie Utrecht. Deze veehouders ontvingen destijds relatief moeiteloos de benodigde Omgevingsvergunning (toen nog milieuvergunning en bouwvergunning) van de gemeente, maar over de NB-wetvergunning werd toentertijd met geen woord gerept. Beide vergunningen zijn nog altijd niet aan elkaar gekoppeld. “Dat is niet praktisch geregeld”, vindt Rietveld.

### Grensoverschrijdende aanvragen

Voor bedrijven die binnen de invloedssfeer van natuurgebieden in meerdere provincies liggen, is de procedure ingewikkeld. Een van die bedrijven betreft dat van veehouder Cor Scheer in Vianen. Het bedrijf ligt op Utrechts grondgebied, maar heeft ook invloed op natuurgebieden in Zuid-Holland en Gelderland. Scheer breidde zijn bedrijf in 2007 uit; voor 2014 staat een volgend groeistapje in de planning. Scheer ontving recent zijn NB-wetvergunning; deze bevat ‘de reparatie’ voor 2007 en ‘de nieuwe uitbreiding’ (2014). De provincie Utrecht was snel met de verstrekking ervan, oordeelt Scheer. “Deze voortvarendheid had ik niet verwacht, gezien de verhalen over knelgevallen die je hoort.”

Voor grensgebieden geldt dat de vergunning moet worden aangevraagd bij alle provincies waarin de natuurgebieden liggen. In het geval van Scheer was sprake van natuurgebieden op provinciegrenzen. “In dat geval moet worden nagegaan op welke locatie binnen het natuurgebied zich de meest kwetsbare natuur bevindt”, aldus de jurist van de provincie Utrecht. Inmiddels is er een wetsvoorstel in de maak om meerdere natuurregeling te bundelen. “Dan kan de veehouder volstaan met een aanvraag in de eigen provincie”, aldus de provinciejurist. Niet alle veehouders krijgen hun NB-wetvergunning gemakkelijk. Er zijn gevallen die niet vergunbaar zijn, aldus de woordvoerder van de provincie Utrecht. Zij zullen moeten wachten op de PAS.

### De PAS onzeker

De natuurwetgeving is specialistenwerk geworden. Voor boer en menig ambtenaar is de wet niet meer te begrijpen, laat staan uit te leggen. Zeker niet nu sommige gebieden nog altijd niet definitief zijn aangewezen. De provincies hebben er in de afgelopen jaren blijk van gegeven niet te weten hoe zij moeten toetsen. Dit leidde ertoe dat het toetsingskader van verschillende provincies door de Raad van State werd afgeschoten en vergunningstrajecten soms muurvast kwamen te zitten. De PAS zou de problemen moeten oplossen. De PAS moet bedrijfsontwikkelingen nabij natuurgebieden mogelijk maken en tevens bijdragen aan het behoud van de natuur. De PAS stagneert echter al vanaf 2009, in hoofdzaak door het gebrek aan geld om in het natuuronderhoud te steken. Staatssecretaris Sharon Dijksma hoopt de PAS in 2014 vlot te trekken; wat de PAS gaat betekenen voor de vergunningverlening is op dit moment onzeker. Sommige provincies willen de maatschappelijke belangen zwaar laten meewegen, wat zou kunnen betekenen dat de landbouw stikstof moet inleveren in het belang van de uitbreiding van bijvoorbeeld autosnelwegen. Een groot voordeel van de PAS is landelijke eenduidigheid. “Dat is prettig uitleggen aan veehouders; gelijke rechten, gelijke mogelijkheden”, vindt Rietveld. Een eenduidige uitvoering zal het ook voor de provincies een stuk gemakkelijker maken. Maar wat de PAS inhoudt voor de agrarische vergunningverlening, is nu nog een vraagteken. <

### In gesprek met de autoriteit

- Overleg met de provincie en gemeente over de plannen. Ga in elk geval naar de gemeente toe en zoek regelmatig contact per e-mail en/of per telefoon.
- Zorg voor eenduidige communicatie en zet in één keer de goede lijn neer bij de plaatselijke overheden. Tegenstrijdige communicatie is de belangrijkste reden van stagnatie van de vergunningverlening. Wanneer gemeente/provincie tegenstrijdige informatie ontvangt, geeft dat hen geen vertrouwen in de plannen. Zorg er ook voor dat de plannen op de eigen website niet ‘anders’ of ‘groter’ worden aangekondigd dan gepresenteerd aan de gemeente/provincie.

Tips: Hans Rietveld en Robert Versluis.

### Noord-Brabant verhaal apart

De vergunningverlening in de provincie Noord-Brabant verloopt stroef en stagneert voor veel bedrijven. Wat de NB-wetvergunning betreft: voor de interim-uitbreiders is deze volledig vastgelopen. De provincie hoopt dat de PAS straks de oplossing zal brengen. Daarnaast gaan meer gemeenten ertoe over om de bouwblokken te beperken in de bestemmingsplannen. Brabant loopt voorop in de milieuwetgeving en de verwachting is dat meer gemeenten en provincies het Brabantse beleid in de toekomst zullen volgen. Chris van der Heijden, adviseur en directielid bij Van Dun Advies, adviseert veehouders om hun ontwikkelruimte veilig te stellen door nu al vergunningen aan te vragen. “Als je over vijf jaar een stap wilt zetten, kijk dan nu al hoe je je bouwblok veilig kunt stellen. Wat vergund is, kan je niet meer worden afgenomen. Over enkele jaren zijn de eisen waarschijnlijk verder aangescherpt”, verwacht Van der Heijden.