

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap (SKNL)



3 september 2010
Versie 6.7

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap**Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap****Gedeputeerde Staten van provincie (.....)**

Gelet op artikel 145 van de Provinciewet en artikel 11, derde lid, van de wet Inrichting Landelijk Gebied;

Gelet op artikel (*het artikelnr. invullen waarin de verordening aan GS de bevoegdheid geeft nadere regels vast stellen*) van de Verordening inrichting landelijk gebied;

Overwegende dat (.....)

Besluiten vast te stellen de Subsidieregeling kwaliteitsimpuls natuur en landschap**Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**Artikel 1 (*begripsbepalingen*)

In deze subsidieregeling wordt verstaan onder:

- a. agrarisch beheerpakket: in bijlage 3, onderdeel B, van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer {... naam provincie ...} beschreven pakket, bestaande uit instapeisen, beheereisen en, voor zover in het betreffende agrarische beheerpakket opgenomen, administratieve of aanvullende verplichtingen;
- b. ambitiekaart: kaart als bedoeld in artikel 7;
- c. beheerpakket landschap: in bijlage 6, onderdeel B, van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer {... naam provincie ...} beschreven pakket, bestaande uit instap- en beheereisen;
- d. beheertype: een agrarisch beheerpakket, een beheerpakket landschap, een landschapselement of een natuurbeheertype;
- e. DLG: de Dienst Landelijk Gebied van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit;
- f. functieverandering: het omzetten van landbouwgrond naar natuurterrein;
- g. gecertificeerde begunstigde: begunstigde als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel k, van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer {... naam provincie...}, met dien verstande dat voor de toepassing van de in artikel 5, onderdeel a, van de onderhavige regeling opgenomen uitzondering onder gecertificeerde begunstigde mede wordt verstaan Staatsbosbeheer, mits zij beschikt over een geldig certificaat natuurbeheer, afgegeven door Gedeputeerde Staten;
- h. investeringsplan: plan bedoeld in artikel 10, eerste lid;
- i. investeringssubsidie: subsidie als bedoeld in artikel 8;
- j. landbouwactiviteit: activiteit als bedoeld in artikel 2, onderdeel c, van Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad van de Europese Unie van 19 januari 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

bepaalde steunregelingen voor landbouwers, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1290/2005, (EG) nr. 247/2006, (EG) nr. 378/2007 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1782/2003 (PbEU L 30);

- k. landbouwer: natuurlijke persoon of rechtspersoon die, dan wel een samenwerkingsverband van natuurlijke personen of rechtspersonen dat, een landbouwactiviteit uitoefent;
- l. landbouwgrond: binnen de provincie gelegen stuk grond waarop een landbouwactiviteit wordt uitgevoerd, niet zijnde gronden als bedoeld in onderdeel r of andere gronden met als hoofdfunctie natuur;
- m. landschapselement: in bijlage 6, onderdelen A.1 of A.2, van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer {... naam provincie ...} opgenomen onderdeel van het landschap;
- n. minister: de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit;
- o. natuurbeheerplan: plan als bedoeld in artikel 2.1 van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer {... naam provincie ...};
- p. natuurbeheertype: in bijlage 1, tweede kolom, van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer {... naam provincie ...} opgenomen soort natuur zoals nader beschreven in de Index Natuur en Landschap;
- q. natuurkwaliteit: op de ambitiekaart van het natuurbeheerplan aangegeven gewenst kwaliteitsniveau van het beheertype, gebaseerd op de Index Natuur en Landschap;
- r. natuurterrein: binnen de provincie gelegen grond met als hoofdfunctie natuur, die ingevolge artikel 2.1, tweede lid, onderdeel a, van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer {... naam provincie ...} is begrensd, alsmede gronden waarvoor een subsidie functieverandering als bedoeld in artikel 15 van de onderhavige regeling is verstrekt;
- s. plattelandsontwikkelingsprogramma 2007-2013: Nederlands plattelandsontwikkelingsprogramma als bedoeld in artikel 15 van Verordening (EG) nr. 1698/2005;
- t. realisatieplan: plan als bedoeld in artikel 17, vierde lid;
- u. subsidie functieverandering: subsidie als bedoeld in artikel 15;

Artikel 2 (subsidieplafond en openstelling)

- 1. Gedeputeerde Staten kunnen een subsidieplafond vaststellen voor de investeringssubsidies, bedoeld in artikel 8, alsmede een subsidieplafond voor de subsidie functieverandering, bedoeld in artikel 15. Gedeputeerde Staten kunnen daarbij uitsluiten:
 - a. bepaalde gebieden;
 - b. bepaalde categorieën van aanvragers;
 - c. bepaalde investeringssubsidies, al dan niet voor bepaalde beheertypen;
 - d. het verstrekken van een subsidie functieverandering voorzover die subsidie voorafgaat aan:
 - i. de realisatie van een op grond van onderdeel c uitgesloten natuurbeheertype, ongeacht of die realisatie plaats zou hebben gevonden naar aanleiding van een aanvraag als bedoeld in artikel 8, eerste lid, onderdeel a, of een realisatieplan als bedoeld in artikel 17, vierde lid;
 - ii. de realisatie en bescherming van een op grond van onderdeel c uitgesloten landschapselement, ongeacht of die realisatie en bescherming plaats zou hebben gevonden naar aanleiding van een aanvraag als

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

bedoeld in artikel 8, eerste lid, onderdeel b, of een realisatieplan als bedoeld in artikel 17, vierde lid.

2. Gedeputeerde Staten kunnen een openstellingsperiode vaststellen voor het indienen van een aanvraag investeringssubsidie of een subsidie functieverandering. Een dergelijk besluit wordt uiterlijk zes weken voor aanvang van de openstellingsperiode bekend gemaakt in het Provinciaal Blad.
3. Als op grond van het tweede lid besloten is een openstellingsperiode te hanteren en op grond van het eerste lid tevens een subsidieplafond wordt vastgesteld, wordt het besluit waarin het subsidieplafond wordt vastgesteld uiterlijk zes weken voor aanvang van de openstellingsperiode bekend gemaakt in het Provinciaal Blad.

Artikel 3 (rangschikking: volgorde van ontvangst)

1. Aanvragen worden afgehandeld in volgorde van ontvangst.
2. Als Gedeputeerde Staten een subsidieplafond hebben vastgesteld rangschikken zij per subsidieplafond aanvragen tot subsidieverlening met dezelfde ontvangstdatum door loting voor zover op die datum het subsidieplafond wordt overschreden.
3. Volgens de rangschikking, bedoeld in het tweede lid, komt de hoogst gerangschikte aanvraag het eerst voor subsidie in aanmerking.
4. Als een aanvraag naar het oordeel van Gedeputeerde Staten onvolledig is, wordt de aanvraag voor de toepassing van het eerste lid geacht te zijn ontvangen op de datum waarop eerste indiening heeft plaatsgehad plus het aantal dagen tussen de dag dat de aanvrager op grond van artikel 4:5 Awb op de hoogte is gesteld van de onvolledigheid van de aanvraag en de dag waarop gedeputeerde staten de ontbrekende gegevens en bescheiden hebben ontvangen.
5. Indien Gedeputeerde Staten een openstellingsperiode hebben vastgesteld, zijn het eerste tot en met vierde lid van overeenkomstige toepassing voor de afhandeling van aanvragen die in dezelfde openstellingsperiode zijn ontvangen.
6. Gedeputeerde Staten kunnen met gecertificeerde begunstigen afspraken maken over meerjarige subsidieplafonds voor elke gecertificeerde begunstigde. Dergelijke afspraken worden vastgelegd in een door Gedeputeerde Staten en de gecertificeerde begunstigde te ondertekenen overeenkomst. Aanvragen binnen meerjarenovereenkomsten worden behandeld voor zover de aanvragen binnen de in de meerjarenovereenkomst gestelde kaders passen. Het tweede en derde lid zijn op deze aanvragen niet van toepassing.

Artikel 4 (indiening aanvraag)

Als een aanvraag tot subsidieverlening wordt ingediend door een gemachtigde gaat de aanvraag vergezeld van een bewijs van machtiging.

Artikel 4a (beslistermijn)

1. Gedeputeerde Staten beslissen binnen dertien weken op een aanvraag. De beslissing kan éénmaal met ten hoogste dertien weken worden verdaagd.
2. In afwijking van het eerste lid beslissen Gedeputeerde Staten binnen zesentwintig weken op een aanvraag als bedoeld in artikel 8, vierde lid. De beslissing kan éénmaal met ten hoogste zesentwintig weken worden verdaagd.

Artikel 5 (uitsluitingen begunstigen)

Een investeringssubsidie en een subsidie functieverandering wordt niet verstrekt aan:

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

- a. publiekrechtelijke rechtspersonen, met uitzondering van investeringssubsidies aan Staatsbosbeheer;
- b. rechtspersonen die de waterwinning als doelstelling hebben;
- c. privaatrechtelijke rechtspersonen die kennelijk zijn opgericht ten behoeve van het beheer van grond of water, waarvan de eigendom geheel of gedeeltelijk berust bij de rechtspersonen, bedoeld in de onderdelen a en b.

Artikel 6 (anti-cumulatie)

1. Als voor de activiteit waarvoor subsidie wordt aangevraagd subsidie is verstrekt door Gedeputeerde Staten op grond van een andere regeling of door andere overheden, waardoor het totaal aan subsidie voor de betreffende activiteit meer bedraagt dan:
 - a. de werkelijke kosten die de activiteiten met zich meebrengen;
 - b. de maximale vergoeding die op grond van Europese voorschriften mag worden gegeven, of
 - c. de maximale vergoeding die op grond van het plattelandsontwikkelingsprogramma 2007-2013 mag worden gegeven,wordt de subsidie op grond van deze regeling zoveel lager vastgesteld als noodzakelijk is om betaling boven de werkelijke kosten dan wel de hiervoor bedoelde maxima te voorkomen.
2. De aanvrager verklaart op het door of namens Gedeputeerde Staten vast te stellen aanvraagformulier óf en zo ja welke andere subsidies als bedoeld in het eerste lid hij voor de betreffende activiteit ontvangt en door wie die subsidies worden verstrekt.

Artikel 6a (communautaire richtsnoeren voor staatssteun)

1. Subsidies als bedoeld in de artikelen 8 en 15 worden slechts verstrekt voor zover die verstrekking geschiedt in overeenstemming met punt 16, vierde alinea, van de Communautaire richtsnoeren voor staatssteun in de landbouw- en de bosbouwsector 2007-2013 (Pb 2006/C 319/01).
2. Aanvragen voor subsidies als bedoeld in artikel 8, tweede lid, en het derde lid, onderdeel b, kunnen niet worden ingediend na 31 oktober 2013 indien de investering gericht is op een agrarisch beheerpakket, opgenomen in bijlage 3, onderdeel A.2, onderscheidenlijk een beheerpakket landschap, opgenomen in bijlage 6, onderdeel B.2, van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer {...naam provincie...}.
3. Aanvragen voor subsidies als bedoeld in artikel 8, eerste lid, het derde lid, onderdeel a, en het vierde lid, alsmede artikel 15 kunnen niet worden ingediend na 31 oktober 2017.

Artikel 6b (bewaren subsidiedocumenten)

Een ontvanger van een subsidie bewaart alle documenten inzake een aan hem op grond van deze regeling verstrekte subsidie gedurende een periode van ten minste vijf jaar nadat de betreffende subsidie geheel is vastgesteld.

Hoofdstuk 2 Ambitiekaart**Artikel 7 (ambitiekaart)**

Gedeputeerde Staten stellen ten behoeve van de uitvoering van deze regeling een ambitiekaart met een topografische ondergrond van ten hoogste 1:10.000 vast als onderdeel van het natuurbeheerplan, waarop:

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

- a. de begrenzing is vastgelegd van alle bestaande en nog te realiseren natuur waarvoor Gedeputeerde Staten een subsidie als bedoeld in artikel 8 of artikel 15 willen verstrekken;
- b. binnen deze begrenzing de natuurkwaliteit van alle bestaande en nog te realiseren natuur is getypeerd conform de Index Natuur en Landschap.

Hoofdstuk 3 Investeringssubsidie natuur en landschap

Artikel 8 (grondslag subsidie)

1. Gedeputeerde Staten kunnen op aanvraag een investeringssubsidie verstrekken voor éénmalige investeringen in een natuurterrein die, door middel van éénmalige inrichtingsmaatregelen, rechtstreeks de fysieke condities of kenmerken van het desbetreffende natuurterrein wijzigen met als doel:
 - a. de realisatie van een natuurbeheertype op grond die een functieverandering heeft ondergaan;
 - b. de realisatie en bescherming van een landschapselement op grond die een functieverandering heeft ondergaan;
 - c. de verhoging van de natuurkwaliteit van het bestaande natuurbeheertype;
 - d. de verhoging van de natuurkwaliteit van het bestaande landschapselement, of
 - e. de omzetting van een natuurterrein met een bestaand natuurbeheertype in een natuurterrein met een overeenkomstig de ambitiekaart gewenst natuurbeheertype te realiseren.
2. Gedeputeerde Staten kunnen op aanvraag een investeringssubsidie verstrekken voor éénmalige investeringen in landbouwgrond die, door middel van éénmalige inrichtingsmaatregelen, rechtstreeks de fysieke condities of kenmerken van de desbetreffende landbouwgrond wijzigen met als doel de realisatie van een agrarisch beheerpakket.
3. Gedeputeerde Staten kunnen op aanvraag een investeringssubsidie verstrekken voor éénmalige investeringen met als doel:
 - a. de realisatie en bescherming van een binnen een natuurterrein gelegen landschapselement waarbij geen functieverandering hoeft plaats te vinden, of
 - b. de realisatie en bescherming van een buiten een natuurterrein gelegen beheerpakket landschap.
4. Gedeputeerde Staten kunnen op aanvraag een investeringssubsidie verstrekken voor een programma van éénmalige investeringen dat is gericht op investeringen in natuurterreinen die één of meerdere van de in het eerste lid of het derde lid, onderdeel a, bedoelde doelen hebben.

Artikel 9 (begunstigden)

1. Een investeringssubsidie als bedoeld in artikel 8, eerste lid, kan worden verstrekt aan:
 - a. Een natuurlijke persoon of rechtspersoon die zeggenschap heeft over het natuurterrein waarvoor subsidie wordt aangevraagd, krachtens:
 - i. eigendom;
 - ii. erfpacht;
 - iii. recht van beklemming;
 - iv. artikel 45 van de Wet inrichting landelijk gebied, of

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

- v. een plan van tijdelijk gebruik als bedoeld in artikel 189 van de Landinrichtingswet zoals die wet tot 1 januari 2007 gold;
 - b. rechtspersoonlijkheid bezittende samenwerkingsverbanden van natuurlijke personen of rechtspersonen als bedoeld in onderdeel a.
2. Een investeringssubsidie als bedoeld in artikel 8, tweede lid, kan worden verstrekt aan een landbouwer die de landbouwgrond waarvoor subsidie wordt aangevraagd beheert krachtens een zakelijk recht of een persoonlijk recht.
3. Een investeringssubsidie als bedoeld in artikel 8, derde lid, onderdeel a, kan worden verstrekt aan de in het eerste lid van het onderhavige artikel bedoelde personen en samenwerkingsverbanden.
4. Een investeringssubsidie als bedoeld in artikel 8, derde lid, onderdeel b, kan worden verstrekt aan de in het tweede lid van het onderhavige artikel bedoelde landbouwers.
5. Een investeringssubsidie als bedoeld in artikel 8, vierde lid, kan worden verstrekt aan een gecertificeerde begunstigde welke in zijn kwaliteitshandboek het onderdeel projecten heeft opgenomen en daarvoor mede is gecertificeerd door Gedeputeerde Staten.
6. Indien een in het eerste lid, onderdeel a, onder i. tot en met v., van het onderhavige artikel bedoelde titel, onderscheidenlijk een in het tweede lid van het onderhavige artikel bedoeld zakelijk of persoonlijk recht, is belast met of afgeleid van een ander recht, kan slechts een investeringssubsidie worden verstrekt voor zover dat andere recht geen afbreuk doet aan de mogelijkheid de inrichtingsmaatregelen uit te voeren.

Artikel 9a (uitsluitingen)

1. Een investeringssubsidie als bedoeld in artikel 8, eerste lid, onderdelen c en e, wordt niet verstrekt voor zover op het natuurterrein nog verplichtingen rusten op grond van:
 - a. hoofdstuk 4 van de Subsidieregeling natuurbeheer {... naam provincie ...};
 - b. hoofdstuk 4 van de Subsidieregeling natuurbeheer 2000 van de minister, of
 - c. hoofdstuk 3 van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer {...naam provincie ...},
 tenzij de inrichtingsmaatregelen niet van dien aard zijn dat de instandhouding van het bestaande natuurbeheertype door die maatregelen onmogelijk wordt.
2. Een investeringssubsidie als bedoeld in artikel 8, eerste lid, onderdeel d, wordt niet verstrekt voor zover op het landschapselement nog verplichtingen rusten op grond van:
 - a. hoofdstuk 8 van de Subsidieregeling natuurbeheer {... naam provincie ...};
 - b. hoofdstuk 8 van de Subsidieregeling natuurbeheer 2000 van de minister, of
 - c. afdeling 5.1.2 van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer {...naam provincie...},
 tenzij de inrichtingsmaatregelen niet van dien aard zijn dat de instandhouding van het bestaande landschapselement door die maatregelen onmogelijk wordt.
3. Een investeringssubsidie als bedoeld in artikel 8, tweede lid, wordt niet verstrekt voor zover op de landbouwgrond nog verplichtingen rusten op grond van:
 - a. hoofdstuk 5 van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer {...naam provincie...}, of
 - b. hoofdstuk 4 van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer van de minister.
4. Een investeringssubsidie als bedoeld in artikel 8, derde lid, onderdeel a, wordt niet verstrekt voor zover op het natuurterrein nog verplichtingen rusten op grond van:
 - a. hoofdstuk 4 van de Subsidieregeling natuurbeheer {... naam provincie ...}, of

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

- b. hoofdstuk 4 van de Subsidieregeling natuurbeheer 2000 van de minister.
5. Een investeringssubsidie als bedoeld in artikel 8, derde lid, onderdeel b, wordt niet verstrekt voor zover op het beheerpakket landschap nog verplichtingen rusten op grond van:
 - a. hoofdstuk 5 van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer {... naam provincie ...};
 - b. hoofdstuk 4 van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer van de minister;
 - c. de Regeling stimulering bosuitbreiding op landbouwgronden, of
 - d. de Beschikking ter zake van het uit productie nemen van bouwland.

Artikel 9b (prétoets)

1. Gedeputeerde Staten kunnen bepalen dat een aanvraag voor een investeringssubsidie pas kan worden ingediend indien die aanvraag vergezeld gaat van een positief préadvies van de DLG omtrent de wenselijkheid, alsmede de efficiëntie en effectiviteit, van de voorgestelde investering.
2. Een aanvraag voor een investeringssubsidie als bedoeld in artikel 8, eerste lid, onderdeel a, of het vierde lid van dat artikel ten behoeve van landbouwgrond die op de ambitiekaart is opgenomen onder de aanduiding N00 of N00.01, kan pas worden ingediend indien:
 - a. de begunstigde schriftelijk bij Gedeputeerde Staten aangeeft welk natuurbeheertype hij voornemens is op het betreffende natuurterrein te realiseren. De grenzen van het betreffende natuurterrein worden op een bijgevoegde kaart aangegeven;
 - b. Gedeputeerde Staten hebben ingestemd met de realisatie van dat natuurbeheertype op het betreffende natuurterrein, én
 - c. de ambitiekaart door Gedeputeerde Staten is aangepast zodat de realisatie van het natuurbeheertype op dat natuurterrein in overeenstemming is met het natuurbeheerplan.
3. De onderdelen a tot en met c van het tweede lid zijn van overeenkomstige toepassing indien een aanvraag voor een investeringssubsidie als bedoeld in artikel 8, eerste lid, onderdeel e, of het vierde lid van dat artikel wordt ingediend ten behoeve van een natuurterrein dat op de ambitiekaart is opgenomen onder de aanduiding N00 of N00.01.

Artikel 10 (aanvraag subsidie)

1. Een aanvraag tot subsidieverlening gaat vergezeld van een investeringsplan bestaande uit:
 - a. een beschrijving van de uitgangssituatie;
 - b. een vermelding welk van de in artikel 8 bedoelde investeringsdoelen het betreft;
 - c. een omschrijving van de te treffen inrichtingsmaatregelen;
 - d. de oppervlakte waarop de maatregelen zullen worden uitgevoerd;
 - e. de motivering voor het treffen van de maatregelen;
 - f. de met de maatregelen beoogde eindsituatie van het terrein, waarbij minimaal het beoogde beheertype en de oppervlakte daarvan wordt aangegeven;
 - g. een beschrijving van de in stand te houden, te verbeteren, aan te leggen, of te verwijderen wegen en paden
 - h. een tijdplanning waarbinnen de inrichtingsmaatregelen worden gerealiseerd
 - i. een gespecificeerde begroting

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

- j. één of meerdere topografische kaarten met een schaal van ten hoogste 1:10.000 waarop de grenzen van het natuurterrein, de landbouwgrond, het landschapselement of het beheerpakket landschap waarvoor de subsidie wordt aangevraagd is aangegeven;
2. Indien dit nodig is voor de beoordeling van de aanvraag kunnen Gedeputeerde Staten de aanvrager om aanvullende informatie vragen.
3. Onverminderd artikel 9, zesde lid, gaat een aanvraag tot verlening van een investeringssubsidie als bedoeld in artikel 8 vergezeld van een verklaring van geen bezwaar van:
 - a. de eigenaar van het betreffende natuurterrein, de landbouwgrond, het landschapselement of het beheerpakket landschap, én, in voorkomend geval,
 - b. de erfpachter van het betreffende natuurterrein, de landbouwgrond, het landschapselement of het beheerpakket landschap,indien de aanvrager een ander is dan de eigenaar. Onderdeel b is niet van toepassing indien de aanvraag wordt ingediend door de erfpachter, bedoeld in dat onderdeel.
4. Een aanvraag tot subsidieverlening voor een investeringssubsidie door een begunstigde als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel a, onder v., of een samenwerkingsverband als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel b, waar een hiervoor bedoelde begunstigde deel van uitmaakt, dient voor het betreffende natuurterrein tevens vergezeld te gaan van een overeenkomst met de Landinrichtingscommissie.
5. In afwijking van het eerste lid gaat een aanvraag tot verlening van een investeringssubsidie als bedoeld in artikel 8, vierde lid, vergezeld van:
 - a. een lijst van de natuurterreinen of landschapselementen ten behoeve waarvan de bedoelde investeringen worden verricht;
 - b. een vermelding per natuurterrein of landschapselement op welke natuurbeheertype of landschapselement de investeringen betrekking hebben;
 - c. een vermelding per natuurterrein welk van de in artikel 8, eerste lid, bedoelde investeringsdoelen het betreft;
 - d. een vermelding van de natuurterreinen waarop een investering als bedoeld in artikel 8, derde lid, onderdeel a, betrekking heeft;
 - e. een vermelding per natuurterrein of landschapselement van de oppervlakte waarop de investeringen betrekking hebben;
 - f. een vermelding per natuurterrein of landschapselement van de hoogte van de investering;
 - g. een vermelding van de looptijd van het totale programma van éénmalige investering en per natuurterrein of landschapselement de spreiding van de verschillende investeringen binnen die looptijd;
 - h. één of meerdere elektronische kaarten met daarop de buitengrenzen van het natuurterrein of het landschapselement waarvoor de investeringssubsidie wordt aangevraagd. Gedeputeerde Staten kunnen nadere technische specificaties vaststellen waaraan de in de eerste volzin bedoelde kaarten moeten voldoen.

Artikel 11 (subsidievoorwaarden)

1. Een investeringssubsidie kan worden verleend indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

- a. de betreffende maatregelen in het investeringsplan, onderscheidenlijk het programma van éénmalige investeringen, dragen naar het oordeel van Gedeputeerde Staten bij aan de realisatie van het op basis van artikel 10, eerste lid, onderdeel b, onderscheidenlijk artikel 10, vijfde lid, onderdeel c, omschreven en in artikel 8 bedoelde investeringsdoel;
 - b. het op basis van artikel 10, eerste lid, onderdeel b, onderscheidenlijk artikel 10, vijfde lid, onderdeel c, omschreven en in artikel 8 bedoelde investeringsdoel is in overeenstemming met het natuurbeheerplan zoals dat uiterlijk zes weken vóór de datum van aanvraag van de betreffende subsidie gold;
 - c. de maatregelen die het investeringsplan, onderscheidenlijk het programma van éénmalige investeringen, beschrijft realiseren deze omzetting, verhoging van de kwaliteit, realisatie of aanleg als vermeld in onderdeel a efficiënt en effectief;
 - d. de inrichtingsmaatregelen zijn niet uitgevoerd vóórdat een beslissing op de aanvraag voor investeringssubsidie is genomen;
 - e. de inrichtingsmaatregelen leiden tot:
 - i. een natuurbeheertype dat voldoet aan de betreffende eisen zoals opgenomen in de Index Natuur en Landschap;
 - ii. een agrarisch beheerpakket, beheerpakket landschap of landschapselement dat voldoet aan de betreffende instapeisen zoals opgenomen in de Subsidieregeling natuur- en landschapsbeheer {...naam provincie...}.
2. Onverminderd het eerste lid kan een investeringssubsidie als bedoeld in artikel 8 slechts worden verleend indien de aanvrager schriftelijk verklaart ten minste zes jaar na afronding van de inrichtingsmaatregelen, bedoeld in het eerste lid, beheer gericht op de instandhouding van het natuurbeheertype of het landschapselement, dan wel de uitvoering van een agrarisch beheerpakket of beheerpakket landschap, te blijven voeren. Deze verplichting vervalt voor zover hij voor die instandhouding onderscheidenlijk uitvoering een corresponderende subsidie op grond van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer {...naam provincie...} heeft aangevraagd en ontvangt. De subsidieaanvraag op basis van de voornoemde verordening wordt ingediend in de eerstvolgende openstellingsperiode na het indienen van de aanvraag tot subsidievaststelling, bedoeld in artikel 14c.
3. Indien een subsidieontvanger subsidie ontvangt op grond van een aanvraag als bedoeld in het tweede lid, tweede volzin, en de beschikking tot subsidieverlening wordt ingetrokken omdat de subsidieontvanger toerekenbaar niet voldaan heeft aan de subsidieverplichtingen, dan is voor de resterende periode de in het tweede lid, eerste volzin, bedoelde instandhoudings- respectievelijk uitvoeringsplicht weer van toepassing tot de termijn van zes jaar na afronding van de inrichtingsmaatregelen is verstreken.

Artikel 12 (subsidieverplichtingen)

De ontvanger van een investeringssubsidie:

- a. realiseert de investering conform het goedgekeurde investeringsplan onderscheidenlijk het goedgekeurde programma van éénmalige investeringen, bedoeld in artikel 8, vierde lid

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

- b. brengt jaarlijks een schriftelijk verslag uit aan Gedeputeerde Staten over de inhoudelijke en financiële voortgang van de activiteiten, tenzij alle inrichtingsmaatregelen binnen één jaar zijn afgerond.

Artikel 13 (subsidiabele en niet subsidiabele kosten)

1. De volgende kosten komen, inclusief BTW voor zover verrekening niet mogelijk is, in aanmerking voor subsidie:
 - a. kosten voor het door derden laten opstellen van het investeringsplan;
 - b. maatregelen voor herstel of aanleg van landschappelijke elementen;
 - c. maatregelen gericht op de wijziging van de waterhuishouding;
 - d. grondverzet;
 - e. het plaatsen van een raster;
 - f. afvoer van grond;
 - g. de verwijdering van opstallen;
 - h. de verwijdering van begroeiing en beplanting;
 - i. maatregelen tot wijziging van de feitelijke bereikbaarheid van een natuurterrein, waaronder in ieder geval is begrepen de aanleg of het herstel van wegen en paden;
 - j. overige maatregelen voorzover noodzakelijk in verband met de desbetreffende investering;
2. De volgende kosten komen niet in aanmerking voor subsidie:
 - a. kosten voor de verwijdering van bodemverontreiniging of afval;
 - b. kosten voor de bouw van opstallen;
 - c. kosten voor de aanschaf van machines;
 - d. kosten voor de aanschaf of plaatsing van recreatieve voorzieningen;
 - e. kosten voor de aanleg van parkeergelegenheid;
 - f. kosten voor het wegwerken van achterstallig onderhoud;
 - g. kosten voor de aanschaf van materialen, anders dan ten behoeve van het treffen van maatregelen als bedoeld in het eerste lid;
 - h. kosten verband houdend met de uitvoering van wettelijke verplichtingen of een bestand(e) (publiekrechtelijk) convenant, regeling of afspraak.

Artikel 14 (hoogte investeringssubsidie)

1. Alleen de werkelijk gemaakte kosten zijn subsidiabel.
2. De subsidie is maximaal 95% van de subsidiabele kosten.
3. Gedeputeerde Staten kunnen, in afwijking van de voorgaande leden, een maximum bedrag aan subsidiabele kosten per hectare vaststellen.

Artikel 14a (beschikking tot subsidieverlening)

Een beschikking tot verlening van een investeringssubsidie vermeldt in elk geval:

- a. in hoeverre het investeringsplan in uitvoering kan worden genomen;
- b. het bedrag waarop de investeringssubsidie ten hoogste kan worden vastgesteld, en
- c. de tijdplanning waarbinnen de inrichtingsmaatregelen in hun geheel gerealiseerd dienen te zijn.

Artikel 14b (bevoorschotting)

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

1. Gedeputeerde Staten kunnen jaarlijks op aanvraag een voorschot verlenen, mits:
 - a. de goedgekeurde tijdplanning waarbinnen de inrichtingsmaatregelen worden gerealiseerd meer dan één jaar bedraagt;
 - b. de hoogte van het toe te kennen voorschot minimaal € 500,- en maximaal 50% van de totale investeringssubsidie bedraagt;
 - c. de aanvraag vergezeld gaat van een overzicht van de gemaakte kosten en de betalingsbewijzen daarvan.
2. Indien een aanvraag tot bevoorschotting ertoe zou leiden dat in totaal voor meer dan 95% van de totale investeringssubsidie aan voorschotten zou worden verstrekt, wordt die aanvraag slechts gehonoreerd tot het maximum van 95% van de totale investeringssubsidie bereikt is.

Artikel 14c (subsidievaststelling)

1. De subsidieontvanger dient een aanvraag tot subsidievaststelling in binnen zes maanden na:
 - a. afronding van de inrichtingsmaatregelen, of
 - b. afloop van de goedgekeurde looptijd van het programma van éénmalige investeringen, indien het een subsidie als bedoeld in artikel 8, vierde lid, betreft.
2. De aanvraag gaat in elk geval vergezeld van een verklaring dat de inrichtingsmaatregelen zijn uitgevoerd conform het goedgekeurde investeringsplan onderscheidenlijk het goedgekeurde programma van éénmalige investeringen, alsmede van een overzicht van de gemaakte kosten en de betalingsbewijzen daarvan, voor zover dat overzicht en die kosten niet reeds gemaakt onderscheidenlijk verantwoord zijn op grond van een aanvraag als bedoeld in artikel 14b.
3. Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen aan een aanvraag als bedoeld in het eerste lid van het onderhavige artikel.

Artikel 14d (overdracht)

1. Indien een ontvanger van een investeringssubsidie gedurende de periode waarvoor die subsidie is verleend het betreffende natuurterrein dan wel de betreffende landbouwgrond overdraagt aan een derde, en hij daardoor niet langer in staat is de investeringsmaatregelen te realiseren, kan de betreffende subsidieverlening worden gewijzigd in een subsidieverlening aan die derde, mits:
 - a. zij hier gezamenlijk binnen vier weken na de overdracht schriftelijk om verzoeken, én
 - b. de derde verklaart met ingang van de datum van overdracht te treden in de aan de subsidieverlening verbonden rechten en plichten.
2. Uiterlijk zes weken ná het verzoek, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, dient de subsidieontvanger een overzicht in van de door hem vóór de overdracht gemaakte subsidiabele kosten, alsmede de betalingsbewijzen daarvan, voor zover deze betrekking hebben op het overgedragen natuurterrein dan wel de overgedragen landbouwgrond.
3. Indien er sprake is van een gedeeltelijke overdracht van het natuurterrein dan wel de landbouwgrond, honoreren Gedeputeerde Staten een verzoek als bedoeld in het eerste lid slechts voor zover de investeringsmaatregelen die op zowel het overgedragen deel als het resterende deel worden uitgevoerd elk afzonderlijk leiden tot de realisatie van een beheertype.

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap**Hoofdstuk 4 Subsidie functieverandering***Artikel 15 (grondslag subsidie functieverandering)*

Gedeputeerde Staten kunnen op aanvraag subsidie verstrekken voor de waardedaling van grond ten gevolge van de omzetting van landbouwgrond in natuurterrein.

Artikel 16 (begunstigden)

Een subsidie functieverandering kan worden verstrekt aan eigenaren van landbouwgrond, met uitzondering van:

- a. de organisaties, bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Regeling subsidies particuliere terreinbeherende natuurbeschermingsorganisaties van de minister, zoals dat artikel tot 1 januari 2008 luidde;
- b. eigenaren die subsidie hebben ontvangen voor de verwerving van de betreffende landbouwgrond;
- c. eigenaren aan wie voor de betreffende grond reeds eerder een subsidie functieverandering is verstrekt op grond van de onderhavige verordening, de Subsidieregeling natuurbeheer {...naam provincie ...} of de Subsidieregeling natuurbeheer 2000 van de minister.

Artikel 16a (uitsluitingen)

Een subsidie functieverandering als bedoeld in artikel 15 wordt niet verstrekt voor zover op de landbouwgrond nog verplichtingen rusten op grond van de:

- a. de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer {... naam provincie ...};
- b. de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer van de minister;
- c. hoofdstuk 4 of afdeling 5.1.3 van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer {...naam provincie...};
- d. de Regeling stimulering bosuitbreiding op landbouwgronden, of
- e. de Beschikking ter zake van het uit productie nemen van bouwland.

Artikel 17 (aanvraag subsidie)

1. De aanvraag tot subsidieverlening gaat in ieder geval vergezeld van één of meerdere topografische kaarten met een schaal van ten hoogste 1:10.000 waarop de grenzen van de landbouwgrond waarvoor de subsidie wordt aangevraagd zijn aangegeven, alsmede de op die landbouwgrond gelegen wegen en paden.
2. Indien dit nodig is voor de beoordeling van de aanvraag kunnen Gedeputeerde Staten de aanvrager om aanvullende informatie vragen.
3. Indien op de landbouwgrond waarvoor een subsidie functieverandering is aangevraagd een recht van hypotheek is gevestigd, gaat een aanvraag tot subsidieverlening vergezeld van een verklaring van geen bezwaar van de natuurlijke of rechtspersoon die het recht van hypotheek toekomt.
4. Bij de in het eerste lid bedoelde aanvraag wordt een realisatieplan gevoegd indien die aanvraag niet tevens vergezeld gaat van een aanvraag voor een investeringssubsidie als bedoeld in artikel 8, eerste lid, onderdeel a of b, voor de betreffende landbouwgrond.
5. In het realisatieplan beschrijft de begunstigde in elk geval op welke wijze hij voornemens is het na de functieverandering ontstane natuurterrein te ontwikkelen en te beheren. Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen aan het realisatieplan.

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap**Artikel 18 (subsidievoorwaarden)**

Een subsidie functieverandering kan worden verstrekt indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. de subsidie is bedoeld voor de omzetting van landbouwgrond in natuurterrein;
- b. de functieverandering dient niet tot uitvoering van wettelijke verplichtingen of een bestaand(e) (publiekrechtelijk) convenant, regeling of afspraak;
- c. de functieverandering is in overeenstemming met het natuurbeheerplan zoals dat uiterlijk zes weken voor de datum van aanvraag van de subsidie functieverandering gold;
- d. de in het realisatieplan beschreven wijze van ontwikkeling en beheer van het natuurterrein draagt naar het oordeel van Gedeputeerde Staten voldoende bij aan de doelstellingen zoals opgenomen in het natuurbeheerplan.

Artikel 19 (Subsidieverplichtingen)

De subsidie functieverandering wordt verleend onder de voorwaarde dat:

1. binnen een termijn van één jaar na de datum van verzending of uitreiking van de beschikking tot subsidieverstreking een overeenkomst tussen de subsidieontvanger en de provincie {...} tot stand komt waarin is opgenomen:
 - a. de verplichting van de eigenaar van de grond de betreffende grond niet te gebruiken of te doen gebruiken als landbouwgrond en overigens datgene na te laten wat de ontwikkeling van het te realiseren natuurbeheertype dan wel landschapselement en de daaropvolgende instandhouding daarvan op de desbetreffende grond in gevaar brengt of verstoort;
 - b. dat de verplichtingen, bedoeld onder a, zullen overgaan op degene die de grond onder algemene of bijzondere titel zullen verkrijgen en eveneens gelden voor degene die van de rechtshebbende een recht op het gebruik van de grond verkrijgen;
2. de overeenkomst, bedoeld in onderdeel 1, wordt ingeschreven in de openbare registers;
3. de subsidieontvanger binnen een termijn van één jaar na de subsidieverlening met het Nationaal Groenfonds een overeenkomst tot voorfinanciering afsluit waarin is opgenomen:
 - a. de verplichting van de subsidieontvanger het bedrag, bedoeld in artikel 20, eerste lid, in zijn geheel voor te laten financieren door het Nationaal Groenfonds;
 - b. de verplichting van het Nationaal Groenfonds het bedrag bedoeld in artikel 20, eerste lid, in zijn geheel te betalen binnen acht weken nadat zowel de desbetreffende overeenkomst is getekend als de overeenkomst, bedoeld in onderdeel 1, is ingeschreven in de openbare registers.

Artikel 20 (vaststelling subsidie functieverandering)

1. De subsidie functieverandering wordt bepaald aan de hand van het bedrag waarmee de landbouwgrond als gevolg van de omzetting in natuurterrein in waarde daalt.
2. Gedeputeerde Staten bepalen het bedrag, bedoeld in het eerste lid, aan de hand van een taxatie.
3. De waarde van de landbouwgrond als bedoeld in het eerste lid wordt bepaald op basis van een taxatie uitgevoerd door de DLG. Bij deze taxatie wordt uitgegaan van de

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

waarde in het economisch verkeer bij agrarische bestemming en wordt als peildatum gehanteerd de eerste dag van de maand waarin de aanvraag is ontvangen. Indien de aanvraag onvolledig of onjuist is wordt als peildatum aangehouden de eerste dag van de maand waarin de aanvraag is gecompleteerd.

4. De kosten voor de inschrijving in de openbare registers van de overeenkomst, bedoeld in artikel 19, onderdeel 1, alsmede de kosten die voortvloeiend uit de overeenkomst, bedoeld in artikel 19, onderdeel 3, komen voor rekening van de provincie.

Hoofdstuk 5 Slotbepalingen

Artikel 21 (*toepasselijkheid ILG-verordening/geen toepassing hardheidsclausule*)

1. De bepalingen van de Subsidieverordening inrichting landelijk gebied {... naam provincie ...} zijn van overeenkomstige toepassing voor zover in de onderhavige regeling niet anders of afwijkend wordt bepaald.
2. Behoudens het bepaalde in het eerste lid zullen Gedeputeerde Staten bij de toepassing van deze subsidieregeling geen gebruik maken van de bevoegdheid om het gestelde bij of krachtens de Subsidieverordening inrichting landelijk gebied {... naam provincie ...} buiten toepassing te laten of daarvan af te wijken.

Artikel 22 (*inwerkingtreding*)

Deze subsidieregeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2010.

Artikel 23 (*citeertitel*)

Deze subsidieregeling wordt aangehaald als: Subsidieregeling kwaliteitsimpuls natuur en landschap {...naam provincie...}.

Toelichting

Met ingang van 1 januari 2010 is het Programma Beheer vervangen door het Subdiestelsel Natuur- en Landschapsbeheer (SNL). Het SNL bestaat momenteel uit twee subsidieregelingen, namelijk de Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer (SVNL) en de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur- en Landschapsbeheer (SKNL). Elke provincie heeft deze regelingen voor haar grondgebied vastgesteld.

De onderhavige regelingswijziging is het gevolg van de ervaringen die in 2010 bij de invoering van het SNL zijn opgedaan. Deze wijzigingen vallen grofweg uiteen in drie categorieën. Allereerst zijn er wijzigingen doorgevoerd als gevolg van wensen vanuit en overleg met de verschillende doelgroepen. De tweede categorie wijzigingen is er op gericht om het SNL te laten voldoen aan de Europese eisen die aan dergelijke subsidies worden gesteld. Ten slotte zijn er nog enige onvolkomenheden gecorrigeerd.

Alhoewel de wijziging van de SKNL bij een eerste beschouwing omvangrijk oogt, zijn de uitgangspunten behouden gebleven. Er zijn echter een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd die er mede voor moeten zorgen dat zowel de landelijk opererende natuurbeschermingsorganisaties, alsmede de diensten die belast zijn met de uitvoering van het SNL, kunnen werken met uniforme regelingen. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan uniforme beslistermijnen.

Hierna volgt een artikelsgewijze toelichting op de meest belangrijke wijzigingen.

Certificering (*artikel I, onderdelen A (voor zover punt 1), AD tot en met AJ, AP en AQ*)

Aanvragers van een subsidie natuurbeheer of een subsidie landschapsbeheer binnen natuurterreinen kunnen ervoor kiezen om zich te laten certificeren. Daarmee krijgen zij de status van gecertificeerde begunstigde. Dergelijke begunstigten voldoen aan hoge eisen op het gebied

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

van natuurbeheer, hetgeen tot uitdrukking komt in het op aanvraag verstrekken van een certificaat natuurbeheer dan wel certificaat samenwerkingsverband natuurbeheer. Certificering biedt onder meer voordelen bij het aanvragen van subsidies en de mate van vrijheid bij het voeren van het natuurbeheer.

Gebiedscoördinatoren die collectief agrarisch natuurbeheer coördineren dienen te beschikken over een certificaat coördinatie agrarisch natuurbeheer.

De voorwaarden die verbonden zijn aan het verkrijgen van de hiervoor bedoelde certificaten zullen door Gedeputeerde Staten als onderdeel van het Programma van Eisen Kwaliteitshandboek Natuurbeheer worden vastgesteld en bekendgemaakt in het Provinciaal Blad. Dit is ook van belang in het kader van de SKNL, omdat alleen gecertificeerde begunstigden die mede gecertificeerd zijn voor het onderdeel projecten een aanvraag kunnen indienen voor een programma van éénmalige investeringen zoals bedoeld in die regeling.

Aanvragen voor een certificaat worden ingediend bij de Stichting Certificering Subsiestelsel Natuur- en landschapsbeheer. Het bestuur van die Stichting beslist namens Gedeputeerde Staten op de aanvraag. Bovendien controleert het bestuur ook na afgifte van het certificaat of aan de certificeringsvoorwaarden wordt voldaan. Zij is daarom tevens bevoegd een afgegeven certificaat te schorsen of in te trekken.

Het intrekken van een certificaat natuurbeheer of een certificaat samenwerkingsverband natuurbeheer leidt er in beginsel toe dat de subsidie natuurbeheer en/of subsidie landschapsbeheer binnen natuurterrein wordt ingetrokken en naar evenredigheid vastgesteld. Er kan echter een verzoek worden ingediend om die subsidie om te zetten in een subsidie op basis van de voorwaarden zoals die voor niet-gecertificeerde begunstigden gelden.

Bij het uitoefenen van haar bevoegdheden is het bestuur van de Stichting uiteraard gebonden aan de regels die gelden voor mandaat. Bezwaar- en beroepsprocedures tegen besluiten van het Stichtingsbestuur worden afgehandeld door Gedeputeerde Staten.

Omdat de Stichting enige tijd nodig heeft om zich op haar taken voor te bereiden, is in artikel I, onderdeel AK, voorzien in overgangsrecht. Om een beroep te kunnen doen op dit overgangsrecht moet de begunstigde die zich wil laten certificeren tussen 15 november 2010 en 1 januari 2011 een aanvraag tot certificering indienen bij de certificeringscommissie. De begunstigde wordt dan voor de toepassing van het SNL, tot het moment dat de certificeringscommissie namens Gedeputeerde Staten op de aanvraag heeft beslist, beschouwd als ware hij gecertificeerd begunstigde. Deze situatie eindigt in elk geval op 1 januari 2013.

Aanvankelijk was in de SVNL een mogelijkheid opgenomen om een tegemoetkoming te vragen in de kosten die verbonden zijn aan het verkrijgen en behouden van een certificaat. In overleg met de doelgroep is besloten deze mogelijkheid uit de SVNL te schrappen. Er zal buiten het SNL om worden voorzien in een tegemoetkoming in de kosten voor het verkrijgen van een certificaat.

Monitoring landschap *(artikel I, onderdelen A (voor zover punt 2) en S tot en met X)*

Een gecertificeerde begunstigde die een subsidie natuurbeheer ontvangt kan er voor kiezen om zelf de kwaliteit van dat natuurterreinen te monitoren. De subsidie natuurbeheer kan in een dergelijk geval verhoogd worden met een vergoeding voor die monitoring.

Middels de onderhavige regelingswijziging wordt het voor gecertificeerde begunstigden eveneens mogelijk om zelf de kwaliteit van de binnen een natuurterrein gelegen landschapselementen te monitoren en daarvoor een vergoeding te ontvangen.

Communautaire richtsnoeren *(artikel I, onderdeel E en artikel II, onderdelen G (voor zover het artikel 6a betreft) en N (voor zover het artikel 11, eerste lid, onderdeel d betreft))*

Op grond van de SVNL worden subsidies agrarisch natuurbeheer verstrekt die in het kader van het Plattelandsontwikkelingsprogramma worden medegefinancierd door de Europese Gemeenschappen. Daarnaast worden er op grond van de SVNL subsidies verstrekt die volledig met nationale middelen worden gefinancierd. Dit laatste geldt ook voor de SKNL-subsidies.

Ten aanzien van deze volledig met nationale middelen gefinancierde subsidies heeft de Europese Commissie verzocht uitdrukkelijk te verwijzen naar de Communautaire richtsnoeren voor staatssteun in de landbouw- en bosbouwsector.

De toepasselijkheid van de hiervoor bedoelde communautaire richtsnoeren heeft voor de SKNL tot gevolg dat inrichtingsmaatregelen die zijn uitgevoerd vóórdat op de aanvraag voor investeringssubsidie is beslist, niet voor een dergelijke subsidie in aanmerking komen.

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

Randvoorwaarden (artikel I, onderdelen C, N, O, R, Y, AK, AL en AX)

Zoals hiervoor aangegeven worden sommige subsidies agrarisch natuurbeheer medegefinancierd door de Europese Gemeenschappen. Het betreft de agrarische beheerpakketten die zijn opgenomen in bijlage 3, onderdeel B.1, van de SVNL. De randvoorwaarden zijn op dergelijke subsidies reeds op grond van de Europese verordeningen van toepassing. De in bijlage 3, onderdeel B.2, van de SVNL opgenomen agrarische beheerpakketten worden nationaal gefinancierd. In het EG-jargon worden beide pakketvormen aangeduid als agromilieumaatregelen. Omdat de hiervoor bedoelde communautaire richtsnoeren aangeven dat met nationale middelen gefinancierde agromilieumaatregelen aan dezelfde eisen dienen te voldoen als de door de EG medegefinancierde agromilieumaatregelen, zijn ook op die maatregelen de (aanvullende) randvoorwaarden van toepassing.

Omdat de (aanvullende) randvoorwaarden ook tot de steunverplichtingen behoren van regelingen die door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit worden uitgevoerd, is in samenspraak met de minister een uniform beleidskader opgesteld. Deze Beleidsregels verlagen subsidie POP2 geven aan op welke wijze de bevoegdheid tot het intrekken of wijzigen van de steunverlening wordt ingevuld, voor zover dit niet reeds uit andere regelgeving voortvloeit. Door het bekendmaken van deze beleidsregels kunnen een aantal bepalingen in de SVNL geschrapt worden.

Uitsluiting begunstigen (artikel I, onderdeel D en artikel II, onderdeel K)

Het is gebleken dat (semi-)overheidsorganen terreinen afstoten en overdragen aan particulieren of particuliere organisaties, die voor de betreffende terreinen vervolgens subsidie op grond van de SVNL aanvragen. Daarmee drukken deze terreinen financieel op het provinciale ILG-budget, hetgeen niet in alle situaties gewenst is. Daarom wordt thans in de SVNL opgenomen dat begunstigen die een natuurterrein hebben verkregen van (samenwerkingsverbanden van in meerderheid) gemeenten, een waterschap, een waterleidingsmaatschappij of het Rijksvastgoed- en ontwikkelbedrijf van het ministerie van Financiën (dat belast is met de verkoop van aan de Staat toebehorende onroerende zaken), niet in aanmerking komen voor een subsidie natuurbeheer. Hierop zijn twee uitzonderingen: subsidieverstreking is mogelijk als het natuurterrein als gevolg van landinrichting is verkregen, óf als het terrein middels de subsidiekaart die bij het natuurbeheerplan hoort uitdrukkelijk door de provincie als subsidiabel is bestempeld.

Ook in de SKNL is opgenomen welke begunstigen in aanmerking komen voor een investeringssubsidie. Aan de betreffende bepaling wordt een nieuw lid toegevoegd voor het geval de gebruikstitel, dan wel het zakelijk of persoonlijk recht, van de begunstigde is belast met of afgeleid van een ander recht. De begunstigde moet immers bij machte zijn om de inrichtingsmaatregelen te realiseren met eerbiediging van de op de betreffende grond rustende rechten van derden. Hiermee wordt de SKNL in overeenstemming gebracht met de SVNL, die al soortgelijke bepalingen kent voor de verschillende subsidies.

Natuurbeheerplan (artikel I, onderdelen F, G en K)

Middels de onderhavige regelingwijziging wordt aan Gedeputeerde Staten de bevoegdheid gegeven om in het natuurbeheerplan gronden aan te wijzen waarvoor het Bureau Beheer Landbouwgronden een koopplicht heeft als bedoeld in paragraaf 2.3 van de Regeling inrichting landelijk gebied (RILG). Ook is het mogelijk te bepalen ten behoeve van welke doelgroep(en) die verwerving dient plaats te vinden. Het vastleggen van deze bevoegdheid is noodzakelijk in verband met een voorgenomen wijziging van de RILG als gevolg van de invoering van het SNL.

De tweede belangrijke wijziging is dat elk landschapselement waarvoor Gedeputeerde Staten een subsidie landschapsbeheer binnen natuurterreinen wensen te verstrekken, in het natuurbeheerplan afzonderlijk aangegeven moet zijn. Het is dus niet mogelijk om in dergelijke gevallen zogenaamde "zoekgebieden landschap" aan te wijzen. Het gebruik maken van zoekgebieden landschap blijft mogelijk voor zover het gaat om subsidies landschapsbeheer buiten natuurterreinen.

Subsidietijdvak (artikel I, onderdelen I en L)

Momenteel is in de SVNL opgenomen dat subsidies natuurbeheer, agrarisch natuurbeheer en landschapsbeheer worden verstrekt voor een tijdvak van 6 jaar. Op grond van artikel 12.4 kan dit tijdvak echter verlengd worden met maximaal één jaar. De regelingwijziging strekt ertoe de betreffende artikelen op dit punt te verduidelijken.

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

Cumulatie ganzen en weidevogels (artikel I, onderdelen M, AR en AV)

In de instapeisen voor het agrarisch beheerpakket "Overwinterende ganzen" is de mogelijkheid opgenomen dat dit agrarisch beheerpakket op dezelfde oppervlakte uitgevoerd kan worden als de agrarische weidevogelpakketten en de vollelds botanische pakketten. Omdat de doelstelling van de botanische pakketten niet gericht is op de opvang van vogels, wordt deze laatste cumulatiemogelijkheid geschrapt.

Daarentegen wordt het wel mogelijk om de ganzenpakketten uit de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer {provincie} (de PSAN) op dezelfde oppervlakte in stand te houden als de weidevogelpakketten uit de SVNL. Bovendien behoort cumulatie tussen het SVNL-ganzenpakket en het PSAN-weidevogelbeheer ook tot de mogelijkheden.

Overdracht (artikel I, onderdeel AA en artikel II, onderdeel R (voor zover het artikel 14c betreft))

Het is onder voorwaarden mogelijk om een subsidieverlening geheel of gedeeltelijk over te dragen aan een derde indien de subsidieontvanger gedurende het subsidietijdvak niet langer beschikt over de vereiste gebruikstitel, dan wel zakelijk of persoonlijk recht, waardoor hij niet langer in staat is de subsidieverplichtingen na te komen. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen bij verkoop van (een gedeelte van) de betreffende grond aan die derde.

De onderhavige regelingswijziging strekt er toe om te verduidelijken dat, in het geval van een gedeeltelijke overdracht, beide delen afzonderlijk dienen te voldoen aan de (instap)eisen die aan het natuurbeheertype, landschapsbeheertype, agrarisch beheerpakket of beheerpakket landschap worden gesteld. Voor de SKNL geldt dat de door beide begunstigden afzonderlijk uit te voeren inrichtingsmaatregelen elk dienen te leiden tot de realisatie van een beheertype zoals bedoeld in die regeling.

Toepasselijk tarief bij uitbreidingsaanvragen (artikel I, onderdeel AB (voor zover punt 2))

Elk jaar stellen Gedeputeerde Staten nieuwe tarieven vast. Het tarief waarop subsidies natuurbeheer en landschapsbeheer zijn gebaseerd is het tarief dat geldt in het begrotingsjaar ten behoeve waarvan de aanvraag is ingediend. Dat tarief wordt dus gedurende het gehele subsidietijdvak gebruikt voor de berekening van de jaarvergoeding en de uiteindelijke subsidievaststelling.

Het is mogelijk het areaal waarvoor reeds subsidie wordt verstrekt te vergroten. Dit vergroten wordt gedaan middels zogenaamde uitbreidingsaanvragen. Aangezien dergelijke uitbreidingsaanvragen in een ander jaar dan de oorspronkelijke aanvraag worden ingediend, zou voor de uitbreidingsaanvraag in beginsel het tarief gelden dat door Gedeputeerde Staten is vastgesteld voor het begrotingsjaar waarvoor de uitbreidingsaanvraag is ingediend. Omdat het hanteren van verschillende tarieven leidt tot grote uitvoeringslasten en het niet logisch is dat het uitvoeren van dezelfde subsidieactiviteiten tot verschillende vergoedingen zou moeten leiden, is opgenomen dat voor uitbreidingsaanvragen hetzelfde tarief wordt gehanteerd als voor de oorspronkelijke aanvraag.

Het voorgaande geldt niet voor subsidies agrarisch natuurbeheer. Een belangrijke component van die subsidie is de opbrengstenderving die een landbouwer lijdt doordat hij deelneemt aan agrarisch natuurbeheer. Deze opbrengstenderving kan elk jaar fluctueren. Daarom wordt de jaarvergoeding gebaseerd op het door Gedeputeerde Staten voor het betreffende jaar vastgestelde tarief. Een eventuele uitbreidingsaanvraag volgt qua tarief dus dezelfde fluctuatie als de oorspronkelijke aanvraag. Derhalve is het in dergelijke gevallen niet nodig om te bepalen dat voor uitbreidingsaanvragen voor agrarisch natuurbeheer hetzelfde tarief gehanteerd wordt als voor de oorspronkelijke aanvraag. Dit was ten onrechte in de SVNL opgenomen en wordt thans hersteld.

Instandhoudingsplicht (artikel I, onderdeel AC en artikel II, onderdelen N (voor zover het artikel 11 lid 2 en 3 betreft) en O (voor zover het punt 3 betreft))

Na het uitvoeren van de inrichtingsmaatregelen waarvoor een investeringssubsidie is verstrekt, dient de ontvanger van die subsidie het gerealiseerde ten minste 6 jaar in stand te houden. De subsidieontvanger kan ervoor kiezen om vervolgens een corresponderende subsidie op grond van de SVNL aan te vragen. De instandhouding wordt in dat geval gegarandeerd door de subsidievoorwaarden die aan de SVNL-subsidie zijn verbonden. Als alternatief kan de subsidieontvanger ook opteren voor een instandhouding zonder subsidie, bijvoorbeeld omdat hij niet gebonden wil zijn aan de subsidievoorwaarden van de SVNL.

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

Om misbruik van deze keuzemogelijkheid te voorkomen, wordt thans uitdrukkelijk opgenomen dat de instandhoudingsplicht zonder subsidie herleeft indien de subsidieontvanger toerekenbaar niet voldoet aan de SVNL-subsidievoorwaarden, tot de periode van 6 jaar is verstreken.

Slotenmarge (*artikel I, onderdelen AK (voor zover punt 4) en AN*)

De Europese Commissie heeft Nederland er op gewezen dat het Nederlandse perceelsregister niet voldoet aan de Europese eisen en opdracht gegeven dat perceelsregister bij te werken. Een correct perceelsregister is van belang voor oppervlaktegebonden steunregelingen. Deze aanpassingen hebben er veelal toe geleid dat de oppervlakte van landbouwgronden verkleind zijn.

Om de getroffen landbouwers tegemoet te komen heeft de minister van LNV toegezegd dat deze landbouwers onder voorwaarden een slotenmarge mogen toepassen. De toepassing van deze slotenmarge is niet alleen van belang voor subsidies agrarisch natuurbeheer die op grond van de SVNL worden verstrekt, maar ook voor nog lopende subsidies op basis van de beide voorlopers van deze verordening, te weten de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer (SAN) van de minister en de PSAN. Dit zijn namelijk allemaal oppervlaktegebonden steunregelingen. Daarom wordt opgenomen dat de slotenmarge, zoals die is neergelegd in de Regeling GLB-inkomenssteun 2006 van de minister, ook toegepast wordt op lopende SAN- en PSAN-subsidies. Met betrekking tot de lopende SAN-verplichtingen wordt er voor de volledigheid op gewezen dat deze op basis van de RILG door de provincies zijn overgenomen van de minister.

Overstap van oude regelingen naar SNL (*artikel I, onderdelen AO en BC*)

Een belangrijk aspect van het SNL is het terugdringen van de administratieve lasten voor begunstigen en subsidieontvangers. Ook qua uitvoeringslasten en –kosten is het onwenselijk om meerdere regelingen naast elkaar in stand te houden. Daarom is naar mogelijkheden gezocht om de lopende subsidies op basis van de SAN, de PSAN, de Subsidieregeling natuurbeheer 2000 van de minister (voor zover overgenomen door de onderscheiden provincies) en de Subsidieregeling natuurbeheer {provincie} om te zetten in subsidies op basis van de SVNL.

Het is gebleken dat een overstap van de SAN naar de SVNL helaas niet tot de mogelijkheden behoort. Om de werklast voor de uitvoerende diensten te spreiden, is er tevens voor gekozen de overstap van de overige regelingen (PSAN, SN2000 en PSN) gefaseerd door te voeren. Een overstap is echter niet in alle gevallen mogelijk.

Zo was het op grond van de hiervoor genoemde regelingen mogelijk om subsidie te verstrekken aan anderen dan beheerders. Ook was het mogelijk subsidie te verstrekken indien er met betrekking tot het terrein meerdere beheerders waren die gezamenlijk één aanvraag indienden, bijvoorbeeld omdat het deel dat zij elk afzonderlijk beheerden niet aan de voorwaarden van de betreffende regeling voldeed. Deze laatste groep kan helaas niet overstappen, omdat de SVNL slechts voorziet in aanvragen door een subsidieverstrekking aan individuele beheerders (de hierna te bespreken uitzondering daargelaten).

Een overstap door anderen dan beheerders als bedoeld in de PSAN behoort om dezelfde reden niet tot de mogelijkheden. Wél kunnen de individuele beheerders, elk voor hun deel, er voor kiezen om over te stappen van de PSAN naar de SVNL. Hiervoor is wel de toestemming nodig van de ontvanger van de PSAN-subsidie. Dit toestemmingsvereiste is opgenomen omdat het mogelijk is dat door het overstappen van één of meerdere beheerders, de resterende PSAN-aanvraag niet meer voldoet aan de eisen van de PSAN. Dit zou ertoe kunnen leiden dat de resterende PSAN-aanvraag ingetrokken en de reeds verstrekte subsidie teruggevorderd zou moeten worden.

De in de voorgaande alinea beschreven situatie geldt in beginsel ook indien subsidie op basis van de SN2000 of de PSN is verstrekt aan anderen dan beheerders zoals bedoeld in die regelingen. Hier is echter nog één uitzondering mogelijk: omdat subsidies natuurbeheer en landschapsbeheer binnen natuurterreinen ook aan samenwerkingsverbanden (zoals gedefinieerd in de SVNL) kunnen worden verstrekt, is het mogelijk dat de hiervóór bedoelde subsidieontvangers op basis van de SN2000 en de PSN zélf een aanvraag tot overstap indienen. Vereist is wel dat de subsidieontvanger als samenwerkingsverband aangemerkt kan worden. Bovendien moet de betreffende beheerder hebben ingestemd met de overstap. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat niet de instemming van elke beheerder vereist is. De overstap geldt dan niet voor de beheerseenheden van de beheerder die niet wenst over te stappen.

Een belangrijk verschil is dat de overstap van de PSAN naar de SVNL, als gevolg van Europese regelgeving, slechts geldt voor het resterende subsidietijdvak waarvoor de PSAN-subsidie verstrekt

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

is. Daarom geschiedt de overstap in dit geval per aanvraag: elke PSAN-beschikking leidt tot een SVNL-beschikking. Bovendien is de overstap slechts mogelijk voor zover de beheerseenheden in hun geheel binnen de provincie liggen.

De overstap van de SN2000 en de PSN naar de SVNL geldt daarentegen voor een geheel nieuw subsidietijdvak van 6 jaar. De overstap geldt voor alle beheerseenheden van de beheerder die in hun geheel binnen de provincie liggen, ongeacht het aantal aanvragen waarin deze beheerseenheden zijn opgenomen. Deze verschillende aanvragen worden samengevoegd tot één enkele aanvraag op basis van de SVNL.

In beide gevallen geldt dat de overstap in overeenstemming moet zijn met het natuurbeheerplan. Bovendien moet er in de SVNL een equivalent bestaan van de basis-, plus-, beheers- en landschapspakketten uit de oude regelingen.

Voor de SN2000 en de PSN geldt dat vrijwel alle basis-, plus- en landschapspakketten zoals opgenomen in die regelingen zijn vertaald in een natuurbeheertype dan wel landschapsbeheertype zoals bedoeld in de SVNL. Uitzonderingen hierop zijn de landschapspakketten "Bomenrij" en "Rietzoom en klein rietperceel". Voor deze pakketten kan geen aanvraag tot overstap ingediend worden, omdat er geen SVNL-equivalent is opgenomen in bijlage 6, onderdelen A.1 en A.2. Om te beoordelen of een overstap van PSAN-beheers- en/of landschapspakketten tot de mogelijkheden behoort, is aan de SVNL middels de nieuwe bijlage 8 een overstaptabel toegevoegd.

Ten slotte wordt er op gewezen dat de mogelijkheid tot overstap slechts één keer zal worden geboden.

Aanpassen pakketten (*artikel I, onderdelen AS tot en met AV, AZ en BA*)

Mede als gevolg van door de doelgroepen geuite wensen zijn een aantal pakketten aangepast. Het voert te ver om hier elke aanpassing toe te lichten. Desondanks is het wenselijk twee wijzigingen nader toe te lichten.

Aan het agrarisch beheerpakket A01.02.01 "Bouwland met broedende akkervogels" wordt een nieuwe variant d opgenomen. Met nadruk wordt er op gewezen dat roulatie bij dit beheerpakket slechts (beperkt) is toegestaan voor zover het variant c betreft.

Aan het agrarisch beheerpakket A01.02.02 "Bouwland met doortrekkende en overwinterende akkervogels" wordt een roulatiemogelijkheid toegevoegd. De roulatiemogelijkheden die de verschillende agrarische beheerpakketten bieden betekent niet dat gedurende het beheerjaar gerouleerd kan worden. Roulatie is mogelijk voor het daaropvolgende beheerjaar (zie ook hierna).

Collectief beheerplan (*artikel I, onderdeel AY*)

Gedeputeerde Staten kunnen in het natuurbeheerplan bepalen dat sommige agrarische beheerpakketten in een bepaald gebied slechts collectief aangevraagd kunnen worden. Ervaringen met de eerdere regelingen hebben namelijk uitgewezen dat een aantal vormen van agrarisch natuurbeheer, vooral het weide- en akkervogelbeheer, profiteren van een gebiedsgerichte aanpak.

In een notedop werkt collectief agrarisch natuurbeheer als volgt: de landbouwers in het door Gedeputeerde Staten aangewezen gebied worden benaderd door de in dat gebied werkzame gebiedscoördinator (veelal een agrarische natuurvereniging). Deze heeft van Gedeputeerde Staten een bepaalde taakstelling meegekregen.

De gebiedscoördinator peilt de bereidheid van de landbouwers om deel te nemen aan collectief agrarisch natuurbeheer en maakt met de landbouwers afspraken over de uit te voeren pakketten en de oppervlakte daarvan. Op basis van deze afspraken stelt de gebiedscoördinator als onderdeel van het zogenaamde collectief beheerplan een mozaïekkaart samen. Vervolgens legt hij dit collectief beheerplan ter goedkeuring voor aan Gedeputeerde Staten. De beslissing van Gedeputeerde Staten is vatbaar voor bezwaar en beroep. De verschillende landbouwers zijn elk voor hun deel gehouden het beheer te voeren zoals dat in de door Gedeputeerde Staten voor dat beheerjaar goedgekeurde mozaïekkaart is opgenomen. Vóór aanvang van elk beheerjaar wordt door de gebiedscoördinator nieuwe afspraken gemaakt met de landbouwers ten aanzien van het voor dat beheerjaar te voeren beheer. Deze nieuwe afspraken worden weer vastgelegd in een aangepast collectief beheerplan dat weer ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten wordt gezonden enzovoorts.

Europese regelgeving eist dat agromilieuverbintenissen een looptijd hebben tussen de 5 en 7 jaar. Nederland heeft gekozen voor een subsidietijdvak van 6 jaar. Omdat een collectief beheerplan telkens maar op één beheerjaar betrekking heeft, dient een landbouwer nog formeel een

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

agromilieuverbintenis voor 6 aaneengesloten jaren aan te gaan. Dit doet hij door het indienen van een aanvraag waarin hij aangeeft met welke oppervlakte hij minimaal dan wel maximaal bereid is gedurende 6 jaar deel te nemen aan agrarisch natuurbeheer. Deze aanvraag wordt door elke landbouwer zélf ingediend, waarbij het uiteraard mogelijk is een ander (bijvoorbeeld de gebiedscoördinator) daartoe te machtigen.

De hiervoor bedoelde aanvraag is om nog een andere reden van groot belang: de landbouwer is namelijk gehouden elk jaar voor ten minste de minimumoppervlakte deel te nemen aan collectief agrarisch natuurbeheer. Dat betekent dat de oppervlakte in het collectief beheerplan in elk geval groter gelijk aan deze minimumoppervlakte moet zijn. Het niet voldoen aan deze eis betekent een schending van de agromilieuverbintenis en leidt tot het intrekken van de hiervoor bedoelde aanvraag en terugvordering van de in het kader van het betreffende collectief agrarisch natuurbeheer reeds verstrekte subsidies.

Om dergelijke situaties te voorkomen, krijgt de gebiedscoördinator de opdracht te waarborgen dat de in het collectief beheerplan opgenomen oppervlakte ten minste overeenkomt met de minimumoppervlakte die de landbouwer in zijn agromilieuverbintenis heeft aangegeven.

SKNL algemeen

De SVNL is gericht op beheer van bestaande (agrarische) natuur en landschap. De SKNL is daarentegen gericht op de vergroting van dat areaal, en vervangt daarmee de onderdelen functieverandering en inrichtingssubsidie uit de PSN, alsmede het onderdeel inrichtingssubsidie uit de PSAN.

Een aanvrager kan ervoor kiezen om landbouwgrond blijvend om te zetten naar natuurterrein. Deze omzetting geschiedt in twee fasen.

Ten eerste is er de omzetting "op papier", de zogenaamde subsidie functieverandering. Deze subsidie kan worden verstrekt om de waardedaling van de landbouwgrond als gevolg van de omzetting naar natuurterrein te compenseren. Het is de taak van de aanvrager om de benodigde toestemmingen en vergunningen voor deze omzetting aan te vragen en te verkrijgen. Te denken valt onder meer aan de noodzakelijke wijziging van het bestemmingsplan. Op het moment dat de subsidie functieverandering is verstrekt wordt de betreffende grond *in de zin van het SNL* aangemerkt als natuurterrein.

De tweede fase is de feitelijke inrichting van de aldus omgezette grond, met andere woorden de realisatie van een natuurbeheertype of een landschapsbeheertype op de betreffende grond.

Hiervoor kan een investeringssubsidie worden aangevraagd, maar dat is niet verplicht.

Zo is het mogelijk dat er weliswaar een subsidie functieverandering wordt aangevraagd, maar geen aanvraag voor een investeringssubsidie wordt ingediend omdat de aanvrager de noodzakelijke inrichtingsmaatregelen op andere wijze financiert. Het omgekeerde is uiteraard ook mogelijk.

Realisatieplan (artikel II, onderdelen U (voor zover punt 2) en V)

Aan een aanvraag voor een subsidie functieverandering niet vergezeld gaat van een aanvraag voor investeringssubsidie, zal een zogenaamd realisatieplan moeten worden bijgevoegd. In dit realisatieplan beschrijft de aanvrager op welke wijze hij het terrein wenst in te richten en te beheren. De beoogde eindsituatie zal immers duidelijk moeten zijn om de waardedaling, en daarmee de hoogte van de subsidie functieverandering, te kunnen bepalen. De subsidie functieverandering kan worden afgewezen indien de voorgestelde wijze van inrichten en beheer naar het oordeel van Gedeputeerde Staten niet bijdraagt aan de doelstellingen van de SKNL zoals verwoordt in het natuurbeheerplan.

Subsidieplafonds (artikel II, onderdeel B)

Net als bij de SVNL kunnen Gedeputeerde Staten subsidieplafonds vaststellen. In het kader van de SKNL kunnen slechts twee subsidieplafonds worden vastgesteld, namelijk één subsidieplafond voor alle vormen van investeringssubsidie en één plafond voor subsidie functieverandering. Voor investeringssubsidies geldt namelijk dat de aanvraag meerdere vormen van investeringssubsidie omvat. Het is in dergelijke gevallen vrijwel onmogelijk om bepaalde inrichtingsmaatregelen geheel of gedeeltelijk toe te rekenen aan één van de (aangevraagde) vormen van investeringssubsidie, omdat die maatregel als één kostenpost zal worden opgegeven.

Om Gedeputeerde Staten toch een sturingsinstrument te geven, is opgenomen dat zij bepaalde gebieden, aanvragers of subsidies kan uitsluiten. Een bijzonder aandachtspunt is de mogelijke uitsluiting van subsidies functieverandering.

Zoals hiervoor beschreven zijn de subsidie functieverandering en de investeringssubsidie gescheiden gehouden om de aanvrager zoveel mogelijk flexibiliteit ten aanzien van de financiering

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

te bieden. Dat laat onverlet dat er een zekere samenhang tussen beide subsidies is. Het louter "op papier" omzetten van landbouwgrond naar natuurterrein (middels functieverandering), zonder dat het aldus ontstane natuurterrein feitelijk wordt ingericht, draagt immers niet bij aan de doelstellingen van de SKNL.

Het voorgaande betekent dat als Gedeputeerde Staten investeringssubsidie uitsluiten voor een bepaald beheertype, er ook geen subsidie functieverandering aangevraagd kan worden indien de aanvrager beoogt na de functieverandering een dergelijk uitgesloten beheertype te realiseren. Deze uitsluiting geldt ongeacht of die realisatie plaats zou vinden op grond van een aanvraag voor een investeringssubsidie of op grond van een realisatieplan.

Het heeft voor een aanvrager namelijk geen zin om de functieverandering al te realiseren terwijl het vervolgens niet meteen mogelijk is een investeringssubsidie te verkrijgen voor de feitelijke inrichting. Het ligt dan meer voor de hand, ook vanuit het gezichtspunt van de aanvrager, om de subsidie functieverandering pas aan te vragen als ook het aanvragen van een investeringssubsidie mogelijk is. In de tussentijd kan de betreffende grond nog landbouwkundig gebruikt worden.

Alhoewel het voorgaande geen belemmering hoeft te vormen indien de aanvrager ervoor kiest om de inrichting niet via een investeringssubsidie, maar via een realisatieplan te realiseren, is ook in dit geval voor een uitsluiting gekozen. De reden hiervoor is als volgt: de SKNL is een staatssteunmaatregel. Met de uitvoering van dergelijke maatregelen mag pas worden begonnen indien zij door de Europese Commissie als verenigbaar met de staatssteunregels worden bevonden. De introductie van nieuwe onderdelen in de SKNL kan vertraging oplopen indien die onderdelen eerst ter goedkeuring aan de Europese Commissie worden voorgelegd en de SKNL vervolgens, na verkregen goedkeuring, nog aangepast moet worden. Het reeds in de SKNL opnemen, maar nog niet openstellen, van dergelijke onderdelen betekent dat de invoering sneller kan verlopen indien de Europese goedkeuring eenmaal verkregen is.

Beslistermijn (artikel II, onderdeel D)

Gecertificeerde begunstigen kunnen investeringssubsidie aanvragen voor een programma van éénmalige investeringen. Omdat het mogelijk is dat dergelijke programma's een aanzienlijke omvang hebben, en de noodzakelijke beoordeling van het investeringsplan daardoor eveneens zeer tijdrovend en arbeidsintensief is, is een op het eerste gezicht lange beslistermijn opgenomen. Dit betekent uiteraard niet dat per definitie van de gehele termijn gebruik zal worden gemaakt. Uitgangspunt is nog steeds een zo snel mogelijke afhandeling van aanvragen.

Ambitiekaart en prétoets (artikel II, onderdelen H, I en L (voor zover het artikel 9b betreft))

Op de zogenaamde ambitiekaart, die een onderdeel vormt van het natuurbeheerplan, wordt door Gedeputeerde Staten aangegeven voor welke gronden een subsidie functieverandering of een investeringssubsidie verstrekt kan worden. De ambitiekaart vormt dus de basis voor SKNL-aanvragen. Bovendien wordt op deze kaart aangegeven welk beheertype op de betreffende grond ingericht kan worden en in welke natuurkwaliteit. Dit is van belang voor de vraag welke investeringssubsidie aangevraagd en verstrekt kan worden.

In het natuurbeheerplan kan worden bepaald dat een aanvraag voor een investeringssubsidie pas kan worden ingediend nadat een zogenaamde prétoets door de Dienst Landelijk Gebied (DLG) heeft plaatsgevonden. Doel van deze prétoets is de kwaliteit van de aanvragen te verhogen en het aldus voorkomen van onnodige administratieve en uitvoeringslasten voor zowel de aanvrager als de uitvoerende diensten.

De aanvrager dient het (positieve) DLG-préadvies bij de aanvraag te voegen. Gedeputeerde Staten is niet gebonden aan het DLG-advies, maar een dergelijk positief advies zal zwaar wegen bij het besluit om al dan niet de gevraagde investeringssubsidie te verstrekken.

Het is mogelijk dat Gedeputeerde Staten op de ambitiekaart nog geen natuurbeheertype heeft aangegeven dat ter plekke gerealiseerd kan worden. Een dergelijke situatie kan zich voordoen indien nog geen definitieve keuze is gemaakt ten aanzien van de gewenste ontwikkeling van het betreffende gebied.

In dergelijke gevallen zal, alvorens een aanvraag voor een investeringssubsidie ingediend kan worden, eerst bepaald moeten worden of het natuurbeheertype dat de aanvrager wenst te realiseren past binnen de gewenste gebiedsontwikkeling.

De procedure werkt als volgt: de aanvrager geeft aan welke natuurbeheertype hij op de betreffende grond wenst te realiseren. Gedeputeerde Staten beoordelen of dit voorstel past binnen de gewenste gebiedsontwikkeling. Zij kunnen zich daarin laten adviseren door de DLG. Is dit het geval, dan wordt de ambitiekaart aangepast, in die zin dat het te realiseren natuurbeheertype

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

wordt "ingevuld". Deze invulling is noodzakelijk zodat de uitvoerende diensten kunnen toetsen of het verstrekken van de investeringssubsidie in overeenstemming is met het natuurbeheerplan. De aanvraag kan pas worden ingediend nadat Gedeputeerde Staten de ambitiekaart hebben aangepast.

Er bestaat overigens nog een andere mogelijkheid om in dergelijke gevallen duidelijkheid te verkrijgen welk natuurbeheertype ter plekke gerealiseerd kan worden. Veelal wordt het natuurbeheerplan jaarlijks herzien. Door gebruik te maken van de inspraakprocedure kan een aanvrager een voorstel doen voor een te realiseren natuurbeheertype. In het kader van die inspraakprocedure kunnen Gedeputeerde Staten vervolgens beslissen of zij het voorstel van de aanvrager volgen, of alsnog zelf tot een voorstel komen. De invulling van de ambitiekaart geschiedt dan gelijktijdig met de overige aanpassingen van het natuurbeheerplan.

Cumulatie (*artikel II, onderdelen L (voor zover het artikel 9a betreft) en T*)

In de nieuw toegevoegde artikelen 9a en 16a is opgenomen dat bepaalde investeringssubsidies respectievelijk subsidie functieverandering niet verstrekt kan worden indien op de betreffende grond nog verplichtingen rusten op grond van de genoemde regelingen. Reden hiervoor is dat het in beginsel niet mogelijk is om aan de uit die regelingen voortvloeiende beheerverplichtingen te voldoen en tegelijkertijd de investering dan wel de functieverandering te realiseren.

Ten aanzien van investeringssubsidies zijn hierop een aantal uitzonderingen mogelijk, die voornamelijk samenhangen met het verhogen van de natuurkwaliteit van een bestaand natuurbeheertype of landschapselement (voor zover dit binnen een natuurterrein is gelegen). Indien de inrichtingsmaatregelen niet dermate ingrijpend zijn dat de instandhouding van het bestaande natuurbeheertype of landschapselement belemmerd wordt, kan de reeds verstrekte subsidie op grond van de genoemde regelingen worden gehandhaafd en bovendien de investeringssubsidie worden verstrekt. Of een dergelijke situatie zich voordoet zal per geval beoordeeld moeten worden.

Het is overigens ook mogelijk een verzoek in te dienen om de eerdere subsidie in te trekken. In dergelijke gevallen is de kans echter zeer groot dat de reeds verstrekte subsidie op grond van die regeling (al dan niet in de vorm van voorschotten) teruggevorderd zal worden.

Verklaring van geen bezwaar (*artikel II, onderdeel M (voor zover punt 2)*)

Het treffen van inrichtingsmaatregelen betekent een wijziging van de bestaande situatie. De aanvraag dient vergezeld te gaan van een verklaring van geen bezwaar van de eigenaar van de grond indien de aanvrager van de investeringssubsidie een ander dan de eigenaar is. Is op de betreffende grond ook een recht van erfpacht gevestigd en is de aanvrager noch de eigenaar, noch de erfpachter, dan dient de aanvraag bovendien vergezeld te gaan van een verklaring van geen bezwaar van de erfpachter.

Verantwoording (*artikel II, onderdelen O (voor zover punt 2) en R (voor zover het artikel 14c betreft)*)

De subsidieontvanger zal na afronding van de inrichtingsmaatregelen een aanvraag tot subsidievaststelling moeten indienen. Middels die aanvraag legt hij verantwoording af dat de subsidiabele activiteiten ook daadwerkelijk en correct zijn uitgevoerd.

De Europese Commissie heeft aangegeven dat de subsidieontvanger ook facturen over moet kunnen leggen, alsmede het bewijs dat betaling van die facturen daadwerkelijk heeft plaatsgevonden. De subsidieontvanger hoeft die bewijsstukken niet nogmaals over te leggen als hij de betreffende kosten al afdoende aangetoond heeft op basis van een (optionele) aanvraag tot bevoorschotting. Gedeputeerde Staten beschikken dan immers reeds over de benodigde bewijzen.

Bij grote en/of langdurige projecten, zoals bijvoorbeeld een programma van éénmalige investeringen, is een tussentijdse voortgangsrapportage vaak wenselijk om te waarborgen dat de inrichtingsmaatregelen correct en binnen het budget gerealiseerd worden. Waar nodig kan dan bijgestuurd worden. Het ligt echter niet in de rede om ook bij kleinere inrichtingsprojecten een dergelijke rapportage te verlangen. Daarom wordt thans bepaald dat, indien de inrichtingsmaatregelen binnen één jaar zijn afgerond, geen jaarlijks verslag ingediend hoeft te worden. De verantwoording kan in dergelijke gevallen plaatsvinden via de aanvraag tot subsidievaststelling.

Subsidiabele kosten (*artikel II, onderdelen P en Q*)

Model-Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap

De kosten die in aanmerking komen voor vergoeding op grond van een aanvraag voor investeringssubsidie worden opgesomd in artikel 13, eerste lid, van de SKNL. Thans wordt expliciet opgenomen dat ook de BTW over die kosten voor vergoeding in aanmerking komt, tenzij verrekening van de BTW mogelijk is.

De investeringssubsidie bedraagt maximaal 95% van de werkelijk gemaakte subsidiabele kosten. Gedeputeerde Staten kunnen hier echter van afwijken door een maximumbedrag per hectare vast te stellen. Dit laatste is ook de werkwijze zoals die in de PSAN en in de PSN gehanteerd werd.

Bevoorschotting (*artikel II, onderdeel R (voor zover het artikel 14b betreft)*)

Vooral bij inrichtingsmaatregelen van langere duur, zoals bijvoorbeeld op basis van een programma van éénmalige investeringen, kan het wenselijk zijn om voorafgaand aan de subsidievaststelling reeds voorschotten te verstrekken om in de onmiddellijke liquiditeitsbehoefte van de subsidieontvanger te voorzien.

Er kan slechts één voorschot per jaar worden verstrekt, waarbij het voorschotbedrag minimaal € 500,- en maximaal 50% van de totale investeringssubsidie, zoals opgenomen in de beschikking tot subsidieverlening, kan bedragen. Het minimumbedrag is opgenomen omdat de uitvoeringslasten en –kosten anders niet in verhouding staan tot de hoogte van het te verstrekken voorschot. Bovendien is dit drempelbedrag niet zo hoog dat niet redelijkerwijs van de subsidieontvanger verlangd kan worden dat hij die financiële last tijdelijk zelf draagt. Het maximumpercentage is opgenomen om te voorkomen dat Gedeputeerde Staten in één jaar een zeer groot bedrag aan voorschotten moeten reserveren.

In totaal kan er voor niet meer dan 95% van de totale investeringssubsidie aan voorschotten worden verleend. Deze bepaling is opgenomen om terugvordering van voorschotten zoveel mogelijk te voorkomen indien bij de subsidievaststelling blijkt dat er reeds een hoger bedrag aan voorschotten is uitbetaald.

Betaling subsidie functieverandering (*artikel II, onderdelen W tot en met Y*)

In de SKNL zoals die vóór deze regelingswijziging luidde was opgenomen dat er met betrekking tot een subsidie functieverandering nog een subsidievaststelling zou volgen. Uit de bewoordingen van de artikelen 18 en 19 van de SKNL vloeide voort dat er eerst een beschikking tot subsidieverlening afgegeven zou worden.

Gelet op de wijze waarop de waardedaling, en daarmee de hoogte van de subsidie functieverandering, bepaald wordt, heeft een beschikking tot subsidieverlening geen toegevoegde waarde. De waardedaling staat, bezwaar en beroep daargelaten, immers vast. De rechtsbescherming is bovendien evenzeer gewaarborgd indien de subsidie functieverandering meteen vastgesteld wordt. Bovendien heeft de aanvrager eerder (rechts)zekerheid met betrekking tot de hoogte van het subsidiebedrag en vallen de uitvoeringskosten lager uit, omdat er niet twee besluiten genomen hoeven te worden. Daarom is besloten niet te werken met een beschikking tot subsidieverlening, maar wordt de subsidie functieverandering meteen vastgesteld.

Ten slotte is een wijziging aangebracht ten aanzien van de werkwijze van uitbetaling. Op grond van (het oude) artikel 22 keerde het Nationaal Groenfonds het subsidiebedrag pas uit nadat Gedeputeerde Staten de subsidie functieverandering hadden vastgesteld én opdracht had gegeven tot deze uitbetaling. Thans zal het Nationaal Groenfonds het subsidiebedrag uitkeren binnen 8 weken nadat zowel de in artikel 19, eerste lid, bedoelde overeenkomst tussen de eigenaar en de provincie (de zogenaamde kwalitatieve verplichting) is ingeschreven in de Openbare registers, als de overeenkomst tot voorfinanciering door zowel het Nationaal Groenfonds als de subsidieontvanger is ondertekend.

Middels deze aanpassingen is de SKNL-werkwijze weer identiek aan de werkwijze zoals die in de SN2000 en de PSN werd toegepast.