

# WABO EN NB-WET NU WEL DUIDELIJK

Tijmen van de Beek spreekt van vlotter verlopende vergunningprocedures. Van de Beek is senior adviseur bedrijfsontwikkeling bij Agrifirm Exlan voor het gebied 'boven de grote rivieren'. Met name de Natuurbeschermingswetvergunning kon tot voor enige tijd voor flink wat op-onthoud zorgen, ook vanwege onduidelijkheid over de regels. Ondanks dat procedures in het algemeen sneller doorlopen worden, signaleert Van de Beek ook een aantal knelpunten.



## Iedere provincie maakt zijn eigen regelgeving

*Sommige bedrijven liggen in de invloedssfeer van natuurgebieden van twee provincies. Formeel moet dan in beide provincies een NB-wetvergunning worden aangevraagd. Je komt in een rare spagaat terecht als de ene provincie die vergunning wel afgeeft en de andere provincie niet.*

*Foto: Marcel Bekken*

Op 1 oktober 2010 ging de Wabo in. Moesten de sloop-, milieu- en bouwvergunning voorheen apart worden aangevraagd, nu vallen die allemaal onder één omgevingsvergunning. “De opstartproblemen zijn nu voorbij en wij merken dat de procedures vlotter verlopen”, zegt Tijmen van de Beek. Het vergde wel enige aanpassing van ondernemer en adviseur. “Omdat alle vergunningen gelijktijdig worden aangevraagd, vergt de aanvraag meer voorbereiding. En een nadeel kan zijn dat je meteen de leges betaalt voor alle deelvergunningen (sloop, milieu, bouw). Deelvergunningen aanvragen is een mogelijkheid, maar met een deelvergunning kun je niets; een milieu- en bouwvergunning zijn namelijk onlosmakelijk met elkaar verbonden. Voor ‘milieu’ wordt een enkele keer een deelvergunning aangevraagd. Het betreft dan een situatie waarin de ondernemer onzeker is over of hij de vergunning kan krijgen, bijvoorbeeld als er veel klachten zijn vanuit de buurt. Met het aanvragen van slechts een deelvergunning kan hij besparen op de leges en ‘toetsen’ of een vergunning verkregen kan worden.

## Minder overschrijding termijnen

Aanvankelijk werden de termijnen door provincies en gemeenten geregeld overschreden. Wanneer een NB-wetvergunning bij de provincie wordt aangevraagd, staan hier 13 weken voor; als een NB-wet aanvraagt bij de omgevingsvergunning is de totale proceduretijd 26 weken. Stel je dient op 1 januari een aanvraag in waarbij de NB-

wet aanhaakt, dan moet de provincie binnen 8 weken na 1 januari een besluit nemen. We gaan er dan wel van uit dat de gemeente de aanvraag direct doorstuurt naar de provincie. De gemeente moet binnen 26 weken na 1 januari een besluit genomen hebben over de aanvraag. "Als de termijn nu wordt overschreden, ligt dat meestal aan de NB-wetvergunning. Als een omgevingsvergunning wordt aangevraagd, haakt de NB-wetvergunning daarbij aan. Provincies hebben er nogal eens moeite mee om de termijn van 8 weken te halen. "Soms hebben zij twee keer zoveel tijd nodig", ervaart Van de Beek. En de gemeente gaat pas aan de slag met de aanvraag als zij bericht heeft ontvangen van de provincie, waardoor de gemeente de termijn van 26 weken soms niet meer haalt. Maar in het algemeen is Van de Beek tevreden over de voortvarendheid van de vergunningverleners, enkele uitzonderingen daargelaten. Vooral de laatste paar maanden gaat het de goede kant op. NB-wetvergunning nu wel duidelijk. De NB-wet gaf aanvankelijk veel onduidelijkheid. Had men die nu wel nodig of kon het zonder? Erop gecontroleerd werd er nauwelijks, dus liet de ondernemer het er maar bij. "Die tijd is voorbij", stelt Van de Beek. "Je kunt het eens zijn met de regels of niet, maar duidelijkheid is er nu wel. Ondernemers weten nu in de meeste gevallen wel waar zij aan toe zijn." Een aantal provincies heeft een eigen verordening opgesteld voor de afgifte van de NB-wetvergunning. "Van eenduidigheid is geen sprake, de provinciale verordeningen verschillen onderling sterk", concludeert Van de Beek. "In de provincie

Overijssel wordt bijvoorbeeld geen toename van de depositie toegestaan, terwijl Gelderland geringe toenames wel accepteert bij bedrijven die relatief laag zitten in depositie. Gelderland en Utrecht werken dan weer met een salderingsbank, terwijl Overijssel onderlinge handel in ammoniak toestaat. Elke provincie kent zijn eigen knelgevallen. De salderingsbank van zowel Gelderland als Utrecht zijn voor sommige regio's 'leeg'. Dit betekent dat er in die regio meer uitbreiders en minder stoppers zijn. "Bijzonder ingewikkeld wordt het als ondernemingen binnen de invloedssfeer liggen van natuurgebieden van twee provincies. Formeel moeten de ondernemers een NB-wetvergunning aanvragen in beide provincies. Je komt dan in een rare spagaat terecht als de ene provincie die vergunning wel afgeeft en de andere provincie niet." In de praktijk blijkt dat ondernemers dit probleem praktisch oplossen door alleen in de eigen provincie een aanvraag in te dienen.

### Gestraft bij Activiteitenbesluit

Van de Beek schat dat de meeste grotere varkensbedrijven inmiddels klaar zijn met de verplichte investeringen in milieu en dierenwelzijn. Voor de kleinere varkensbedrijven is dat ongeveer de helft. Op 1 januari 2010 moesten bedrijven voldoen aan de maximale emissiewaarden. Bedrijven konden uitstel krijgen, mits zij vóór 1 april 2010 een Bedrijfsontwikkelplan Ammoniak (BOP) bij de gemeente inleverden. De BOP staat gelijk aan een aanvraag van de omgevingsvergunning. Het leidde tot een storm aan aanvragen, waardoor adviesbedrijven,

zoals Agrifirm Exlan, het werk even niet aankonden. Het ministerie van EL&I verlengde daarop de termijn voor de BOP tot 1 juli 2011. De datum waarop de stal gerealiseerd moest zijn veranderde niet, die bleef 1 januari 2013.

Eén dag voor de sluiting van de nieuwe BOP-termijn, op 30 juni 2011, kwam het ministerie van EL&I met een Activiteitenbesluit. Dat hield in dat kleinere bedrijven (tot 2.000 vleesvarkens en tot 750 zeugen) voor het emissiearm maken van de stal geen omgevingsvergunning meer nodig hadden, maar konden volstaan met een melding. Van de Beek: "Wij waren blij met deze versoepeling van de regelgeving door de overheid, maar vonden het erg zuur voor de ondernemers die hun aanvraag tijdig bij de gemeente hadden ingediend, zoals de overheid aanvankelijk van hen vroeg, en de nodige kosten voor advies en leges hadden gemaakt. Deze ondernemers stonden ineens voor de moeilijke keuze om hun vergunningaanvraag al dan niet in te trekken en te kiezen voor het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit kende nog een groot voordeel: de stalaanpassing hoefde dan niet op 1 januari 2013 klaar te zijn, maar pas op 1 juli 2013. Inmiddels heeft het ministerie aangegeven de procedures voor die datum niet rond te krijgen, de streefdatum wordt nu 1 september 2013. "De ondernemers die niets hebben gedaan zijn nu dus in het voordeel. Zij hebben geen kosten gemaakt voor de destijds verplichte BOP en krijgen bovendien uitstel voor voltooiing van hun stal. De nette bedrijven worden gestraft voor het zich netjes aan de regels houden", concludeert Van de Beek. <

## Tips voor een vlotte vergunningenprocedure

### Let goed op bestemmingsplanwijzigingen

*Wanneer de gemeente het bestemmingsplan wil wijzigen en het plan ter inzage legt, ga dan beslist kijken of laat er een deskundige naar kijken. Voorstellen voor wijziging kunnen in dit stadium nog relatief gemakkelijk worden overgenomen. Als een bestemmingsplan eenmaal voor de volgende tien jaar is vastgesteld, kosten tussentijdse wijzigingen veel geld en tijd. Zo moet er voor een wijziging bijvoorbeeld een Milieu Effecten Rapportage (MER) worden gemaakt en die kost al gauw 10.000 tot 20.000 euro. Verder duurt de procedure minimaal anderhalf jaar.*

### Wees betrokken

*Wees betrokken bij de vergunningaanvraag en geef bij de gemeente aan waarom het belangrijk voor je is als ondernemer om de vergunning te krijgen. Adviseurs komen veel bij gemeenten en vertellen daar een vrij standaard verhaal, een persoonlijk verhaal van de ondernemer versterkt het verhaal van de adviseur. Ondernemers mogen zich wat dat betreft meer met de procedure bemoeien.*

### Als 2013 niet wordt gehaald, wat dan?

*Het jaar 2013 hangt als het zwaard van Damocles boven een aantal bedrijven. Sommige ondernemers vrezen niet op tijd te kunnen voldoen aan de nieuwe milieu- en welzijnseisen, terwijl zij ruimschoots op tijd zijn begonnen met de vergunningaanvraag. Als de vergunningverlener nalatig gedrag kan worden verweten, zoals het onnodig lang laten liggen van de aanvraag, dan is het jaartal 2013 geen hard gegeven.*