

Rapportage over de controle op producten van dierlijke oorsprong uit derde landen

**Raymond Tilburg
Cor Wever
Tonnie Greutink**

Informatie- en KennisCentrum Landbouw/Ede, november 1999

© 1999 Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van het IKC-Landbouw, Postbus 482, 6710 BL EDE.

Het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij stelt zich niet aansprakelijk voor eventuele schadelijke gevolgen die kunnen ontstaan bij het gebruik van gegevens uit deze publicatie.

Oplage 115 exemplaren

Samenstelling Raymond Tilburg

Druk Ministerie van LNV, Facilitaire Dienst/Bedrijfsuitgeverij

Voorwoord

Op verzoek van de Directie Veterinaire, Voedings- en Milieuaangelegenheden (VVM) van het ministerie van LNV heeft het IKC-Landbouw een onderzoek gedaan naar de mogelijkheden van rapportage over de controle op de in- en doorvoer van producten van dierlijke oorsprong uit derde landen. Dit rapport bevat een verslag van rapportagevormen die inzichtelijk maken hoe Nederlandse grensinspectieposten invulling geven aan bepaalde (geselecteerde) elementen van richtlijn 97/78/EG. Tevens bevat het rapport aanvullende rapportagevormen die de beleidsdirecties van dienst kunnen zijn bij de evaluatie van beleidsdossiers.

Voor de bereidwillige medewerking bij de opzet van het rapport zijn wij dank verschuldigd aan medewerkers van RVV-district Zeeland en Rotterdam-Haven (resp. de heer drs. J.C.M. Huige en de heer drs. M. Brunner), RVV-kring Nijmegen (mevrouw drs. M.G. Barkman) en de heer A. Bisschop van Douane district Rotterdam. Hun medewerking en die van een aantal andere personen rond de RVV en Douane heeft ons geholpen dit rapport samen te stellen.

Ir. H.A. Gonggrijp
Hoofd IKC-Landbouw

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Inhoudsopgave	5
1 Inleiding	7
1.1 Probleemschets	7
1.2 Opdracht	7
1.3 Aanpak	7
1.4 Resultaat van het project	7
1.5 Leeswijzer	8
2 Regelgeving rond de controle op producten van dierlijke oorsprong	9
2.1 Wettelijke basis rond veterinaire controles	9
2.2 Bevoegdheden en verantwoordelijkheden van RVV en Douane	9
3 Beleidsinformatievragen en bijbehorende kengetallen	10
4 Organisatorische structuur rond rapportage	12
Bijlage 1 Werkzaamheden van Douane en RVV tijdens de keuring	14
Bijlage 2 Mogelijke rapportagevormen	16
Bijlage 3 beleidsinformatievragen	20
Bijlage 4 Verzendlijst voor dit rapport	20

1 Inleiding

1.1 Probleemschets

Per 1 juli 1999 is richtlijn 97/78/EG (organisatie van de veterinaire controles voor producten van dierlijke herkomst uit derde landen) van kracht geworden. Op basis van deze richtlijn verrichten de lidstaten van de Europese Unie aan de buitengrenzen veterinaire controles op producten van dierlijke oorsprong uit derde landen. De controlerende instanties dienen zorg te dragen voor de levering van informatie over het effect en de uitvoering van deze controles. De informatiebehoefte van de betrokken instanties verschilt echter sterk van karakter. De Europese Commissie heeft bijvoorbeeld informatie nodig over de invoer per land van herkomst, terwijl het RVV-management behoefte heeft aan informatie over de kwaliteit van de keuringen. Probleem is dat er op dit moment gebrek is aan goede en betrouwbare rapportagevormen.

1.2 Opdracht

Het IKC-Landbouw is door Directie VVM gevraagd een intern rapport op te stellen waarin indicatoren worden voorgesteld die van belang zijn voor de evaluatie van het effect en de uitvoering van de veterinaire controles bij de invoer van dierlijke producten uit derde landen. Het onderzoek is uitgevoerd in de vorm van een project en kende de volgende aspecten: voorbereiding (afspraken maken met betrokken instellingen en personen, voorbereiden van gesprekken en verzamelen van relevante informatie), inventarisatie (verzamelen van informatie over de huidige rapportage en werkwijze van de RVV), beschrijven van de informatiebehoefte, ontwerp en uitvoering (voorstellen rapportagevormen) en het opstellen van de uiteindelijke rapportage.

1.3 Aanpak

Het IKC-Landbouw kreeg de opdracht om gegevens te verzamelen over de werkwijze, informatieverzameling en rapportage rond de controles in het kader van richtlijn 97/78/EG. De gegevens zijn verzameld tijdens gesprekken met medewerkers van de RVV-districten Zeeland en Rotterdam-Haven (resp. de heer J.C.M. Huige en de heer M. Brunner) en de heer A. Bisschop van Douane district Rotterdam. Om inzicht te krijgen in de werkmethode van de RVV is voor de gesprekken een vragenlijst opgestuurd. Tijdens de interviews naar aanleiding van de vragenlijst zijn aanvullende vragen gesteld. Het beeld dat ontstond van het werk verricht door Douane en RVV vormt de basis van dit rapport. Resultaten van de tussenrapportages zijn voorgelegd aan de gedelegeerd opdrachtgever en in samenwerking met hem kwam er inzicht in de informatiebehoefte van de beleidsdirecties en het management van de RVV.

1.4 Resultaat van het project

Het resultaat van het project is een rapport waarin rapportages van kengetallen worden voorgesteld die van belang kunnen zijn voor de evaluatie van het effect en de uitvoering van de veterinaire controles. De indicatoren zullen op basis van gegevens uit 1998 getoetst worden in een verslag ten behoeve van de Directies Veterinaire, Voedings- en Milieu-aangelegenheden (VVM) en Landbouw, het management van de Rijksdienst voor de keuring van Vee en Vlees (RVV) en de Europese Commissie (EC). Dit rapport geeft tevens aan hoe jaarlijks nieuwe prioriteiten gesteld kunnen worden in de verzameling en rapportage van de gegevens. In de bijlage zijn de verschillende rapportagevormen weergegeven.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2, *Regelgeving rond de controle op producten van dierlijke oorsprong*, wordt ingegaan op de wettelijke basis, op Europees en landelijk niveau, van de veterinaire controles bij de buitengrenzen van de Europese Unie. In het hoofdstuk wordt tevens een overzicht gegeven van de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het keuringspersoneel.

In hoofdstuk 3, *Beleidsinformatievragen en bijbehorende kengetallen*, staat een overzicht van mogelijke beleidsinformatievragen naar aanleiding van de uitvoering van Richtlijn 97/78/EG. In dit rapport wordt verder ingegaan op de vraag met welke kengetallen beleidsinformatievragen beantwoord kunnen worden.

Hoofdstuk 4, *Organisatorische structuur rond rapportage*, laat zien hoe de toekomstige rapportages tot stand kunnen komen. Het gaat hierbij om de inventarisatie en verwerking van mutaties, verzamelen van gegevens, het verwerken van de informatie en het opstellen van de jaarlijkse rapportage. Voorstel is om een speciale "rapportagecommissie" in het leven te roepen. In bijlage 1 tot 3 vindt u achtereenvolgens de werkzaamheden van Douane en RVV tijdens de keuring (bijlage 1), mogelijke rapportagevormen (bijlage 2) en beleidsinformatievragen (bijlage 3). Bijlage 4 bevat de verzendlijst van dit rapport.

2 Regelgeving rond de controle op producten van dierlijke oorsprong

2.1 Wettelijke basis rond veterinaire controles

De controles aan de buitengrenzen zijn vooral gericht op het voorkomen van de insleep van besmettelijke dierziekten en ter bescherming van de gezondheid van mens en dier. Hieromtrent zijn strenge regels vastgesteld, producten moeten onder toezicht staan vanaf het moment van binnenkomst tot op het moment dat de partij is toegelaten tot het grondgebied van de EU.

De wettelijke basis voor de regelgeving rond de organisatie van de veterinaire controles op producten van dierlijke oorsprong uit derde landen wordt gevormd door Europese en Nederlandse wet- en regelgeving.

Europese regelgeving:

- **Richtlijn 97/78/EG** en **beschikkingen 93/13/EEG** (beschikking tot vaststelling van de procedures voor de veterinaire controles in de inspectieposten aan de grens van de Gemeenschap bij het binnenbrengen van producten uit derde landen) en **97/778/EG** (Beschikking tot vaststelling van een lijst van inspectieposten aan de grens die zijn erkend voor de veterinaire controles van producten en dieren uit derde landen, tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen inzake de door de veterinaire deskundigen te verrichten controles)

Nederlandse regelgeving

- **De vleeskeuringswet**; Besluit invoer vlees uit derde landen, Regeling nadere voorwaarden voor vlees uit derde landen, Regeling nadere voorwaarden voor vleesproducten, vleesbereidingen en bepaalde andere producten van dierlijke oorsprong uit derde landen en de Regeling invoer van vlees, bestemd voor ander gebruik dan menselijke consumptie.
- **Landbouwwet**; Regeling keuring en handel dierlijke producten, Regeling in- en doorvoer vleesproducten 1985, Regeling in- en doorvoer pluimveeproducten 1993 en Regeling keuring en handelsverkeer konijnen- en hazenvlees.
- **Warenwet**; Warenwetbesluit invoer levensmiddelen uit derde landen, Warenwetregeling gezondheidscontroles levensmiddelen van dierlijke oorsprong uit derde landen.
- **GWWD**; Besluit inzake het in de handel brengen van dieren en producten en de toepassing van maatregelen m.b.t. in Nederland gebrachte dieren en producten, Regeling keuring en handel dierlijke producten, Regeling invoer hooi en stro.
- **Veewet**; Regeling in- en doorvoer vlees 1979, Regeling in- en doorvoer vleesproducten 1985.
- **Vogelziektenwet**; Regeling in- en doorvoer pluimveeproducten 1993.
- **Wet tot wering van besmettelijke ziekten bij knaagdieren**; Regeling invoer konijnen- en hazenvlees, Regeling keuring en handelsverkeer konijnen- en hazenvlees 1993.
- **Visserijwet 1963**; Regeling aquicultuur.
- **Convenant RVV-Douane**

2.2 Bevoegdheden en verantwoordelijkheden van RVV en Douane

De officiële dierenarts is bevoegd en verantwoordelijk voor de voorgeschreven veterinaire controles op producten met een derde land als herkomst, tevens is hij/zij bevoegd om een partij onder nader onderzoek te brengen. De Douane (RVV) is onder verantwoordelijkheid van de officiële dierenarts bevoegd om de vooraanmelding middels het Grens Passage Certificaat (GPC) te accepteren. De Douane (RVV) is bevoegd om uitvoering te geven aan maatregelen die zijn opgedragen door de officiële dierenarts, die hiervoor verantwoordelijk is.

De keuring door de RVV bestaat uit verschillende stappen en begint met een vooraanmelding, gevolgd door een documenten-, overeenstemmings- en, in het geval van een niet geharmoniseerd product, een materiële controle. In bijlage 1 staat een beschrijving van de opeenvolgende controlestappen.

3 Beleidsinformatievragen en bijbehorende kengetallen

Alle informatie die verzameld wordt tijdens de invoer- en doorvoercontroles wordt vermeld op het Grens Passage Certificaat (GPC). Door de Douane is een aanvullend systeem ontwikkeld, het Veterinair Controle en Registratie Systeem (VCRS). Het VCRS is in de haven van Rotterdam ontwikkeld om een beter inzicht te krijgen in de hoeveelheden en bijzonderheden van partijen die de EU binnenkomen via de Rotterdamse haven. Momenteel werken de RVV en Douane samen aan het VCRS, de kans is aanwezig dat de RVV ook aansluiting zoekt en krijgt op het VCRS-net. Op moment van schrijven is het VCRS nog niet bedrijfsklaar voor alle douanevestigingen van Nederland, omdat nog niet alle computers op het netwerk zijn aangesloten. Binnen het VCRS is het mogelijk om een antwoord te vinden op beleidsinformatievragen. Een aantal beleidsinformatievragen en informatiestromen wordt in dit hoofdstuk behandeld. Beleidsinformatievragen hebben bijvoorbeeld betrekking op de hoeveelheden die geïmporteerd worden via Nederlandse grensinspectieposten (Border Inspection Posts = BIP). Een vraag kan zijn hoe bijvoorbeeld bepaalde verschuivingen in het aanbod van een product of productgroep verklaard worden. Wordt er in de ene BIP scherper gecontroleerd dan in de andere? En hoe kunnen deze verschillen verklaard worden? Het VCRS bevat de gegevens waarmee een antwoord gevonden kan worden op dergelijke vragen. Beleidsinformatievragen en kengetallen met mogelijke rapportagefrequentie staan hieronder vermeld, deze kengetallen kunnen gehaald worden uit het VCRS. Voordeel van een goed werkend VCRS is dat in de toekomst alle informatie centraal verzameld kan worden. De uitwerkingen van onderstaande beleidsinformatie vragen zijn te vinden in bijlage 2.

1) Hoeveelheden geïmporteerd via/door Nederland (tabel 1)

Vormen waarin gerapporteerd kan worden:

- Productgroepen binnengebracht in Nederland (**jaarlijks**).
- Productgroepen opgesplitst in inspectiepost van aankomst (**jaarlijks**).
- Bestemming van aangeboden producten per land en productgroep (in kilogrammen) bestemd voor doorvoer naar landen binnen en buiten de EU (**jaarlijks**).
- Herkomst van aangeboden producten per land, regio of werelddeel. Jaarlijkse of maandelijkse trends in de import van de verschillende productgroepen (**jaarlijks**).

2) Aantal keuringen en keuringsuitslagen (tabel 2)

Vormen waarin gerapporteerd kan worden:

- Aantal keuringen per kwartaal met daarbij vermeld het aantal weigeringen (**jaarlijks**).
- Aantal weigeringen met daarbij de reden van afkeur per productgroep en land van herkomst (**kwartaal**).
- Bestemming van afgekeurde goederen, verwerking van product tot: veevoeder (=destructie), vernietiging, terugzenden (**jaarlijks**).

3) Realisatie van de controle-intensiteit van geharmoniseerde producten (tabel 3)

Vormen waarin gerapporteerd kan worden:

- Percentage van het aantal geharmoniseerde partijen (en producten) dat een materiële controle ondergaat (**maandelijks**).

4) Urenverantwoording van het keuringspersoneel (tabel 4)

Vormen waarin gerapporteerd kan worden:

- Aantal keuringsdeclaraties per grensinspectiepost (**jaarlijks**).
- Aantal uren dat er door het RVV-personeel daadwerkelijk gedeclareerd is (**jaarlijks**).

5) Passagierscontrole. (tabel 5)

Vorm waarin gerapporteerd kan worden:

- Aantal gecontroleerde passagiers afkomstig uit derde landen en de hoeveelheden aangetroffen (in beslag genomen) bagagestukken (**jaarlijks**).

6) Scheepsleveranciers (tabel 6)

Vorm waarin gerapporteerd kan worden:

- Overzicht van het aantal scheepsleveranciers in de zeehavens van Nederland (**jaarlijks**).

7) Entrepot (tabel 7)

Vorm waarin gerapporteerd kan worden

- Aantal entrepots die zijn erkend voor de opslag van niet- EU en EU-waardige producten **(jaarlijks)**.

8) Aantal aanhoudingen (tabel 8)

Vorm waarin gerapporteerd kan worden:

- Aantal aanhoudingen en de acties die ondernomen worden na aanhouding **(jaarlijks)**.

4 Organisatorische structuur rond rapportage

De voorgestelde rapportagevormen staan in bijlage 2. De opzet is dat het management van de RVV één persoon of groep van personen de verantwoordelijkheid geeft om de rapportage richting VVM, EU en management te verzorgen (rapportagecommissie). De opzet van de rapportage dient zo gemaakt te worden dat elke informatiebehoefte gedekt kan worden, VVM zal andere informatie verlangen dan bijvoorbeeld de EU. Voorstel is om VVM en RVV een identiek rapport te leveren en om de EU een rapport te leveren dat alleen die informatie bevat die rechtstreeks te maken heeft met de uitvoering van richtlijn 97/78/EG.

Binnen andere (beleids)directies kan ook behoefte bestaan aan informatie rond de invoer van dierlijke producten uit derde landen. Hierbij kan gedacht worden aan Directie Landbouw (DL) Juridische Zaken (JZ) en Industrie en Handel (I&H), er moet zorgvuldig bekeken worden aan welke informatie deze directies behoefte kunnen hebben.

Taken van de "rapportage productiegroep"

Het opzetten van een verantwoorde rapportage kent een aantal fasen die jaarlijks stap voor stap doorlopen worden:

Fase 1 Inventariseren en verwerken van mutaties

De jaarlijkse werkzaamheden starten met het verwerken van mutaties in het beleid. Het gaat hierbij om:

- a. het inventariseren van wijzigingen in doelstellingen, taakstellingen en prestaties;
- b. het nagaan welke nieuwe indicatoren beschikbaar komen;
- c. het opstellen of afvoeren van informatievragen;
- d. het voorleggen van mutaties aan de opdrachtgever.

Bij deze activiteiten raadpleegt de verantwoordelijke persoon relevante deskundigen uit de beleidsomgeving (VVM, RVV) en de gegevensleverancier (RVV, Douane).

Fase 2 Gegevens verzamelen

De aanvraag van gegevens bij RVV en Douane gebeurt met behulp van protocollen, periodiek worden gegevens verzameld. Dit kan leiden tot de volgende acties:

- e. kennislacunes uitwerken en voor besluitvorming voorleggen aan het beleid;
- f. bewaken en herzien van de inhoud van protocollen;
- g. uitzetten van rapportageopdrachten;
- h. nagaan of de gevraagde informatie daadwerkelijk in de juiste vorm geleverd wordt.

Fase 3 Verwerken van de informatie

Er moet naar gestreefd worden dat de aangeleverde informatie zodanig wordt aangeleverd dat geen bewerking meer nodig is. De aangeleverde informatie zal echter niet altijd geschikt zijn om te verwerken, voor een optimale inzichtelijk- en toegankelijkheid wordt deze:

- i. bewerkt;
- j. gerubriceerd;
- k. toegelicht (van relevante afwijkingen).

Fase 4 Opstellen van de jaarlijkse rapportage

De verzamelde gegevens bevatten kerngegevens die voortdurend in de rapportages worden opgenomen en daarnaast gegevens die incidenteel worden opgenomen of toegevoegd. De jaarrapportage kan na goedkeuring van het management en de Chief Veterinary Officer (CVO) worden verzonden naar de belanghebbende organisaties. De activiteiten ten behoeve van de jaarlijkse rapportages zijn:

- l. kiezen van de onderwerpen;
- m. presenteren van informatie;
- n. samenvatten en toelichten;
- o. terugkoppelen met de RVV en Douane;
- p. verwerken van het commentaar;
- q. terugkoppelen met het beleid;
- r. verwerken van commentaar;
- r. laten drukken en aanbieden van het jaarrapport

De "rapportagecommissie" neemt in bovenstaande 4 fasen steeds het initiatief voor de activiteiten. Hierbij is in fase 1,3 en 4 steeds sprake van overleg met Directie VVM. In fase 2 is naast overleg met VVM ook intensief overleg nodig met RVV en Douane (gegevensleveranciers). De "rapportagecommissie" coördineert de gegevensverzameling ten behoeve van de rapportage aan EU, Directie VVM en management RVV. Informatievragen worden hiervoor opgenomen in de rapportageprotocollen. VVM gaat na of de informatievragen aansluiten bij de informatiebehoefte die voortkomt uit het beleid.

Omdat de rapportage in eerste instantie is opgezet met het oog op de controles aan de buitengrenzen is er geen expliciete aandacht besteed aan entrepots. De komende jaren wordt de rapportage over de controles aan de buitengrenzen verder geoptimaliseerd. Vervolgens kan meer aandacht besteed worden aan de rapportage rond de entrepots.

Bijlage 1 Werkzaamheden van Douane en RVV tijdens de keuring

Vooraanmelding

De Douane (RVV) controleert of het GPC op tijd, dus voor aankomst van de partij, bij de grensinspectiepost van binnenkomst is ingediend. Als voor een partij de reistijd minder dan 24 uur bedraagt (bijvoorbeeld luchtvracht), dan moet het GPC zo spoedig mogelijk, maar in ieder geval voor binnenkomst van de partij zijn ingediend. De belanghebbende bij de lading dient het GPC in bij de douanepost. De Douane (RVV) controleert elke twee weken middels de Generale Verklaring of producten uit een derde land op tijd zijn aangemeld met een GPC. Is een GPC op tijd ingediend bij de Douane, dan wordt de vooraanmelding geaccepteerd door in de rechterbovenhoek van het GPC een uniek 7- of 8-cijferig volgnummer aan te brengen. Dit volgnummer bestaat uit het sagitta aangiftepuntnummer (3 cijfers) dan de laatste cijfers van het jaartal gevolgd door het serienummer (3 of 4 cijfers) en een stempel van de douane. Alle bijbehorende papieren worden eveneens voorzien van dit nummer, het voorgedrukte GPC-nummer wordt doorgestreept. Indien er geen vooraanmelding kan plaatsvinden, dan zullen de problemen in overleg met de belanghebbende van de lading opgelost moeten worden. Onregelmatigheden worden altijd gemeld aan de officiële dierenarts, dit wordt schriftelijk vastgelegd.

Stelt de douane vast dat in de partijgegevens op het GPC wijzigingen zijn aangebracht of moeten worden aangebracht, dan beslist de officiële dierenarts per partij of er een nieuw GPC moet worden opgemaakt of dat de wijzigingen gelegaliseerd kunnen worden. Wijzigingen op het GPC worden gelegaliseerd met de paraaf van de dierenarts en het officiële RVV naamstempel.

Documentencontrole

De Douane (RVV) controleert of de partij aangeboden wordt met het GPC en het daarbij behorende veterinaire certificaat. De Douane (RVV) overtuigt zich ervan dat de producten als herkomst en oorsprong een derde land hebben.

De Douane (RVV) stelt bij de documentcontrole vast of het veterinaire certificaat/document origineel is. Er mogen alleen producten uit een derde land geïmporteerd worden als dat land of deel van het land gemachtigd is tot uitvoer naar de Europese Unie.

De gegevens die vermeld staan op het veterinaire certificaat moeten in overeenstemming zijn met de gegevens die door de belanghebbende bij de lading zijn vermeld op het GPC.

Er wordt gelet op het land van oorsprong en herkomst, aard van de goederen en gebruiksbestemming. Verder zijn van belang de conserveringsmethode, het aantal verpakkingseenheden en het nettogewicht. Belangrijke vraag is of de bestemming op het GPC is toegestaan. Indien het vermoeden bestaat dat de veterinaire wetgeving niet wordt nageleefd, verricht de officiële dierenarts alle veterinaire controles die nodig worden geacht en schakelt daarbij zondig de Inspectie W & V of de AID in.

Niet EU-waardige producten worden opgeslagen in Veterinair Vrij Entrepot (VVE).

Het resultaat van de documentencontrole wordt ingevuld in de daarvoor bestemde rubriek op het GPC, voorzien van datum, naamstempel en handtekening van de Douane (RVV) of officiële dierenarts die de documentencontrole heeft uitgevoerd en het officieel stempel van de betreffende grensinspectiepost.

Overeenstemmingscontrole

Door een visuele controle van de partij wordt de overeenstemming tussen de veterinaire certificaten, de veterinaire documenten of andere bij de veterinaire wetgeving voorgeschreven documenten en het product vastgesteld. Verschillende vormen van vervoer zorgen ervoor dat er verschillende uitvoeringen bestaan van de overeenstemmingscontrole.

Bij verzegelde containers moet de officiële dierenarts of keurmeester vaststellen of het zegel nog intact is en de daarop aangebrachte gegevens overeenkomen met de gegevens op het begeleidende veterinaire certificaat. Worden er onregelmatigheden geconstateerd, dan zal de container op dezelfde manier behandeld worden als het overige vervoer.

In het geval van bulkvervoer stelt de officiële dierenarts of keurmeester vast of er overeenstemming is tussen het veterinaire certificaat of document en de aard van de producten.

Bij overige vervoersmogelijkheden stelt de officiële dierenarts of keurmeester vast of de vermeldingen op het (veterinair)certificaat of document in overeenstemming zijn met de vermeldingen op de producten. Daarnaast stelt de keurmeester vast of de producten in onmiddellijke verpakking of eindverpakking voorzien zijn van de in de veterinaire wetgeving voorgeschreven specifieke etikettering.

Onregelmatigheden tijdens de overeenstemmingscontrole worden gemeld aan de officiële dierenarts en schriftelijk vastgelegd. De officiële dierenarts is verantwoordelijk en bevoegd tot het nemen van de keuringsbeslissing.

Het resultaat van de overeenstemmingscontrole wordt ingevuld in de daarvoor bestemde rubriek op het GPC, voorzien van datum, RVV-naamstempel en handtekening van de officiële dierenarts en het officieel stempel van de betreffende grensinspectiepost. Is de overeenstemmingscontrole niet uitgevoerd, dan wordt deze rubriek op het GPC doorgehaald.

Materiële controle

De materiële controle heeft tot doel vast te stellen dat de producten nog steeds geschikt zijn voor de gebruiksbestemming die is aangegeven op het begeleidend (veterinair) certificaat of document. Hiertoe moeten de garanties worden gecontroleerd die door het derde land van oorsprong zijn gegeven. De materiële controle omvat de controle van het product zelf, de controle kan bestaan uit bemonstering en laboratoriumonderzoek, temperatuurmeting en controle van de verpakking.

Bij de materiële controle wordt onderscheid gemaakt tussen geharmoniseerde en niet geharmoniseerde producten. Alleen partijen die bestaan uit niet geharmoniseerde producten ondergaan allen een materiële controle, van geharmoniseerde producten ondergaat afhankelijk van de aard van het product een bepaald percentage van de partijen een materiële controle. In het laatste geval zorgt de officiële dierenarts ervoor dat de belanghebbende bij de lading onmogelijk kan voorspelen welke partij wordt onderworpen aan een materiële controle. Het hoofd van de grensinspectiepost is verantwoordelijk voor de frequentie van de materiële controles.

Bestaat het vermoeden dat de veterinaire wetgeving niet wordt nageleefd, dan heeft de officiële dierenarts de mogelijkheid om af te wijken van de verlaagde frequentie van materiële controle en alle veterinaire controles te verrichten die nodig worden geacht. Het resultaat van de materiële controle wordt volledig ingevuld in de daarvoor bestemde rubriek op het GPC.

Is de materiële controle niet uitgevoerd in verband met een verlaagde frequentie materiële controle, dan wordt in de rubriek "Materiële controle" op het GPC de volgende zin vermeld: "Reduced checks conform Art. 1 Besch. 94/360/EG". In de overige gevallen wordt deze rubriek op het GPC doorgehaald.

Dit alles wordt voorzien van datum, RVV-naamstempel en handtekening van de officiële dierenarts en het officieel stempel van de betreffende grensinspectiepost.

Worden er tijdens de controles geen onregelmatigheden gemeld, dan kan de partij worden toegelaten op EU grondgebied.

Bijlage 2 Mogelijke rapportagevormen

Tabel 1 Ter keuring aangeboden producten en hoeveelheden per (moeder)GPC door- en invoer (halfjaarlijkse opgave)

Product	Inspectieposten								# partijen	Totaal (# ton)
	Amsterdam haven	Amsterdam luchthaven	Eems-haven	Harling-en	Maas-tricht	Moer-dijk	Rotter-dam	Vlis-Singen		
Categorie I (6 productgroepen)										
Categorie II (7 productgroepen)										
Categorie III (18 productgroepen)										
Overige producten										
Totaal ingevoerd per insp.post										

Opmerkingen:

- Rapportage in productgroepen zoals genoemd in richtlijn 94/360/EG
- Tabel geeft de data afkomstig van 8 inspectieposten en bijbehorende animocode
- Elk afgegeven GPC wordt na invoer genoteerd als een keuring, wel waken voor dubbelboeking in geval van ongeldig verklaard GPC of GPC-splitsing
- Voor rapportage aan de EU wordt geen clustering gemaakt van de aangeboden productgroepen.
- Bij elke tabel komt desgewenst een toelichting die extremen kan verklaren
- De tabel kan bij rapportages uitgebreid worden met een extra kolom die het aantal tonnen of partijen weergeeft als percentage van de voorgaande rapportage

Tabel 1a Totale transshipment (aangemeld via GPC, of apart document)

Transshipment	Inspectieposten								Cumulatief
	Amsterdam haven	Amsterdam luchthaven	Eems-haven	Harling-en	Maas-tricht	Moer-dijk	Rotter-dam	Vlis-singen	
Transshipment 3 ^e land									
Transshipment EU									
Totaal transshipment									

Opmerkingen:

- Tabel 1^a geeft de data van 8 inspectieposten.
- Aanbod van transshipment wordt weergegeven in partijen.
- Er wordt gerapporteerd per inspectiepost.
- Bij elke tabel komt desgewenst een toelichting die extremen kan verklaren.

Tabel 2 Keuringen en keuringsuitslagen (halfjaarlijkse opgave)

Aantal weigeringen en stadium waarin de partij is geweigerd, bestemming van de afgekeurde partij, herkomst naar regio.

Herkomst	ISO	Product	Aantal weigeringen	Geweigerd tijdens			Reden van weigering na M-controle				Bestemming
				D	O	M	R	P	C	B	
Europa											
N-Z Amerika											
Afrika											
Azië + Oceanië											

Opmerkingen:

- De bestemming van het afgekeurde product wordt gesplitst in terugzending naar derde land, verwerking als Hoog Risico Materiaal in een Nederlands bedrijf, of (alleen bij invoer), een lagere gebruiksbestemming met verwerking in een Nederlands bedrijf.
- Het moment van afkeuren (na welke controle) wordt vermeld.
- Hoeveelheden worden opgegeven in partijen.
- Reden van afkeur: R= residuen, P= pathogenen, C= Contaminanten, B= Bederf. Eventuele aanvullende informatie vermelden in een toelichting.

Tabel 3 Geharmoniseerde producten en keuringsintensiteit

Product	Aantal geharmoniseerde partijen	Aantal materieel gekeurde partijen	Gerealiseerde frequentie	Gewenste frequentie
Vers vlees/slachtafval van runderen, schapen, geiten varkens en eenhoevigen				20% categorie I (6 product-groepen)
Bereide visproducten				
Darmen				
Broedeieren v. pluimvee				
Pluimveevlees-producten				50% Categorie II (7 product-groepen)
Konijnenvlees en wild				
Melk en melkproducten (hum. cons.)				
Visserijproducten				10% < f > 1% Categorie III (18 product-groepen)
Sperma				
Embryo's				

Opmerking:

- De uitslagen zullen per categorie vermeld worden, het streven is om de categorieën te vermelden en te splitsen naar geografische herkomst
- Rapportage rond geharmoniseerde producten moet per kwartaal plaatsvinden, dit om eventuele bijsturing van de keuringsintensiteit mogelijk te maken

Tabel 4 Gedeclareerde en gewerkte fte's, ingevuld per categorie.

Product	Amsterdam haven	Amsterdam luchthaven	Eems-haven	Harlingen	Maastricht	Moerdijk	Rotterdam	Vlissingen
Categorie I								
Categorie II								
Categorie III								
Categorie IV								
Gedeclareerd fte								
Operationeel inzetbare fte's								

- Tabel 4 is gemaakt voor het management van de RVV.
- Het voorstel is om per kwartaal of per half jaar te rapporteren.

De rapportage voor het RVV management en VVM zal zo opgezet worden dat zij de beschikking hebben over alle tabellen en dat de EU tabel 1 tot en met 3 ontvangt, dit in overleg met de CVO.

Tabel 5 Aantal gecontroleerde passagiers op Luchthaven Schiphol van vluchten afkomstig uit derde landen (jaarlijkse opgave)

Passagiers afkomstig uit	Aantal gecontroleerde passagiers	Aantal aangetroffen bagagestukken
Europa		
N-Z Amerika		
Afrika		
Azië en Oceanië		

Opmerking:

- Tabel 5 geeft inzicht in de aantallen passagiers die gecontroleerd zijn op Luchthaven Schiphol en de hoeveelheden in beslag genomen bagagestukken.
- De tabel kan eventueel uitgebreid worden met gecontroleerde zeevarenden en passagiers die de EU binnenkomen via een andere Nederlandse luchthaven.

Tabel 6 Aantal scheepsleveranciers/depots (jaarlijkse opgave)

Keurkring	Aantal erkenningen				Aantal nieuwe erkenningen				Aantal ingetrokken erkenningen			
	scheeps leveranciers		entrepot		scheeps leveranciers		entrepot		scheeps leveranciers		entrepot	
	VE	VVE	VE	VVE	VE	VVE	VE	VVE	VE	VVE	VE	VVE
Noord												
Oost												
Noordwest												
Zuidwest												
Zuid												
Totaal												

Opmerking:

- Voor VVM en douane is het noodzakelijk om inzicht te hebben in het aantal erkende scheepsleveranciers en dephouders

Tabel 7 Aantal partijen in entrepot

Keurkring	Aantal partijen in entrepot							
	Per productgroep							
	I		II		III		IV	
	ve	vve	ve	vve	ve	vve	ve	vve
Noord								
Oost								
Noordwest								
Zuidwest								
Zuid								
Totaal								

Tabel 7^A Bestemmingen van de partijen in entrepot

Productgroep I		EU										Niet EU									
Herkomst		VE					VVE					VE					VVE				
Depot		N	O	NW	ZW	Z	N	O	NW	ZW	Z	N	O	NW	ZW	Z	N	O	NW	ZW	Z
bestemming	Europa																				
	Azië																				
	N/Z Amerika																				
	Oceanië																				
Totaal aantal partijen																					

Opmerking:

- Per jaar "verdwijnt" een aantal vrachten tijdens de doorreis naar een derde land, de RVV wil graag inzicht in de soort producten die in entrepot gaan in een Nederlandse BIP.
- Voor elke productgroep zal een aparte tabel gemaakt worden, ter aanvulling van tabel 7.

Tabel 8 Aantal aanhoudingen (jaarlijkse opgave)

BIP	Aantal aanhoudingen	Aantal gerepareerd	Aantal nader oordeel	Aantal geweigerd	Bestemming "geweigerd na aanhouding"		
					Retour	HRM	Lagere b.
Amsterdam luchthaven							
Amsterdam haven							
Eemshaven							
Maastricht							
Harlingen							
Moerdijk							
Rotterdam							
Vlissingen							

Opmerking:

- Inzicht in het aantal aanhoudingen en de daarop volgende acties is nodig om de slagvaardigheid van de BIP's te kunnen vergelijken.

Bijlage 3 beleidsinformatievragen

Het rapport dient mede aan te geven welke eventuele vorderingen er zijn gemaakt bij de uitvoering van het beleid. De beleidsinformatievragen zijn ingedeeld overeenkomstig de aandachtsvelden van de verschillende doelgroepen. Bij elke beleidsinformatievraag wordt een korte toelichting gegeven en vervolgens aangegeven wie de gegevens levert, welk aspect het betreft, wanneer de informatie nodig is, in welke eenheden gerapporteerd moet worden. Verder wordt de schaal en informatieverschaffer aangeduid.

Aspect	: Welk onderdeel betreft het?
Bron/gegevenslevering	: Wie heeft de primaire verantwoordelijkheid om deze informatie op papier te krijgen?
Jaar	: In welk jaar wordt deze info in de rapportage opgenomen?
Eenheid	: Welke dimensie wordt gebruikt bij de rapportage?
Norm	: Als een eindnorm of referentie-eenheid bekend is wordt deze dan genoemd?
Schaal	: Wat is de kleinste geografische schaal waarin de informatie gerapporteerd wordt?
Sectoren	: Voor welke sectoren moet de vraag beantwoord worden?
Aspect	: Producten die de EU binnenkomen via Nederlandse grensinspectieposten
Bron/gegevenslevering	: VCRS
Eenheid	: Kilogrammen / tonnen per maand
Schaal	: Grensinspectiepost
Sectoren	: EU, RVV, VVM
Rapportage-intensiteit	: EU jaarlijks, RVV maandelijks (trendmatig, afwijkingen worden gerapporteerd)
Aspect	: Producten die de EU binnenkomen via Nederlandse grensinspectieposten en bestemd zijn voor doorvoer naar derde landen (transshipment)
Bron/gegevenslevering	: VCRS
Eenheid	: Partijen / tonnen per jaar
Schaal	: Nederland
Sectoren	: EU, RVV, VVM
Rapportage-intensiteit	: Jaarlijks
Aspect	: Reden voor weigering
Bron/gegevenslevering	: VCRS / RVV
Eenheid	: Aard van het product, reden voor weigering, land van herkomst
Schaal	: Nederland
Sectoren	: EU, RVV
Rapportage-intensiteit	: Jaarlijks
Aspect	: Bestemming (voor menselijke consumptie) afgekeurde partijen
Bron/gegevenslevering	: VCRS, RVV
Eenheid	: Bestemming van de afgekeurde partijen (veevoeder, destructie, vernietiging, retour afzender)
Schaal	: Nederland
Sectoren	: EU, VVM
Rapportage-intensiteit	: Jaarlijks

Aspect	: Realisatie van de controle-intensiteit van geharmoniseerde producten (volgens richtlijn 94/360)
Bron/gegevenslevering	: VCRS
Eenheid	: Percentage van het aantal geharmoniseerde producten dat daadwerkelijk een materiële controle ondergaat
Schaal	: Grensinspectiepost
Sectoren	: EU
Rapportage-intensiteit	: Jaarlijks
Aspect	: Urenverantwoording RVV-personeel
Bron/gegevenslevering	: RVV
Eenheid	: Aantal keuringsdeclaraties per inspectiepost in combinatie met de gedeclareerde uren aan het hoofdkantoor.
Schaal	: Grensinspectiepost
Sectoren	: RVV
Rapportage-intensiteit	: Maandelijks
Aspect	: Passagierscontrole
Bron/gegevenslevering	: Douane / RVV
Eenheid	: Aantal gecontroleerde passagiers op Schiphol gecombineerd met de hoeveelheid in beslag genomen bagage.
Schaal	: Luchthaven Schiphol
Sectoren	: RVV, Douane
Rapportage-intensiteit	: Jaarlijks
Aspect	: Scheepsleveranciers
Bron/gegevenslevering	: RVV
Eenheid	: Aantal (erkende) scheepsleveranciers
Schaal	: Zeehavens in Nederland
Sectoren	: VVM
Rapportage-intensiteit	: Jaarlijks
Aspect	: Aantal partijen, bestemming en aard van de producten in entrepot
Bron/gegevenslevering	: Douane / RVV
Eenheid	: Aantal partijen die jaarlijks in Nederland in entrepot gaan
Schaal	: Grensinspectieposten
Sectoren	: RVV, Douane
Rapportage-intensiteit	: Jaarlijks
Aspect	: Aanhoudingen
Bron/gegevenslevering	: Douane / RVV
Eenheid	: Aantal aangehouden partijen en ondernomen acties.
Schaal	: Grensinspectieposten
Sectoren	: RVV, Douane
Rapportage-intensiteit	: Jaarlijks

Bijlage 4 Verzendlijst voor dit rapport

Deze publicatie wordt intern verspreid naar de meest betrokkenen. Het gaat om de volgende instellingen en personen.

VVM	Hoofd afdeling Veterinaire Handel & Controle Ir. C.J.M. van Wijk
RVV	Drs. P.H. Draaisma Mr. Drs. P. Cloo Drs. A. Strietman Drs. A.P. Sprang Drs. M. Brunner Drs. J.C.M. Huige Drs. M.G. Barkman
DL	T. Kampstra Ir. G. de Peuter Ir. R.G.W. Huibers
AID	Ir. P.A.M. Kleemans M.M. van der Burg
Inspectie W&V	Drs. J. Minderhoud
VWS directie GZB	J. Warmerhoven
Douane	A. Bisschop
IKC-Landbouw	Ir. H.A. Gonggrijp Ir. A.J.M. van Winden Ing. C.J.G. Wever Ing. G.J. Greutink Ir. R. Tilburg