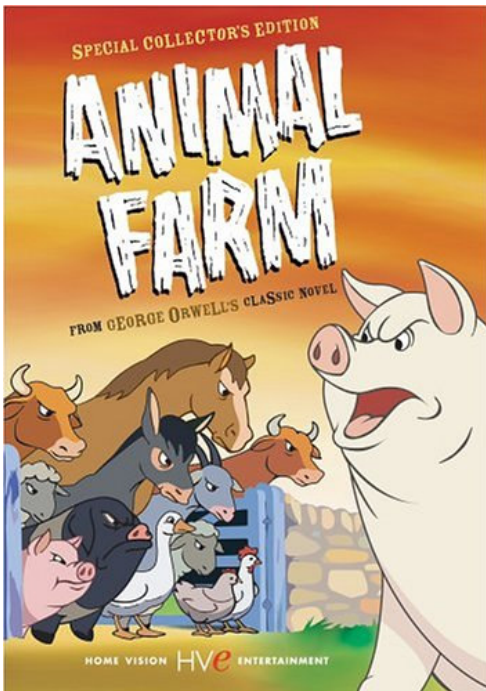


Beleidsnota dierenwelzijn

-

Alphen aan den Rijn



The next morning, Snowball repaints the sign reading "Manor Farm" to say "Animal Farm," and he and Napoleon introduce the animals to The Seven Commandments, which form the tenets of their "Animalism":

- Whatever goes upon two legs is an enemy.
- Whatever goes upon four legs, or has wings, is a friend.
- No animal shall wear clothes.
- No animal shall sleep in a bed.
- No animal shall drink alcohol.
- No animal shall kill another animal.
- All animals are created equal.

Welzijn & Onderwijs

Samenvatting actiepunten

Actiepunt: Het laten identificeren en registreren van honden en katten door de eigenaren zou door het geven van betere voorlichting bevorderd kunnen worden.

Actiepunt: Hondeneigenaren verplichten hun dier een identificatie te geven, in de vorm van een halsband of ander identificatiekenmer via een artikel in de APV.

Actiepunt: Het bevorderen van samenwerking en informatie-uitwisseling tussen organisaties die dieren mishandeling bestrijden (LID, AID, het plaatselijke politiecorps en de gemeente).

Actiepunt: Promoten landelijk meldnummer via gemeentelijke website en de weekagenda.

Actiepunt: Per 1 januari 2008 opnemen van een weigeringgrond in de APV voor het uitgeven van vergunningen aan circussen en evenementen met wilde (niet-gedomesticeerde) dieren tenzij de circusbranche een keurmerk heeft uitgewerkt dat voldoet aan de eisen die de gemeente hierboven opsomt alsmede aan relevante wetgeving.

Actiepunt: Het faciliteren van de plaatselijke Dierenbescherming bij het bouwen van een nieuw asiel.

Actiepunt: Het jaarlijks uitvoeren van vangacties uitgevoerd door de plaatselijke afdeling van de Dierenbescherming om het aantal zwervkatten binnen de perken te houden. Deze katten worden na sterilisatie of castratie teruggezet in hun eigen omgeving, tenzij het terugplaatsen overlast teweeg brengt. . Door sterilisatie of castratie wordt voortplanting wordt zo voorkomen.

Actiepunt: Afspraken omtrent de uitvoering van de destructieverordening vastleggen met de plaatselijke afdeling Dierenbescherming, in een nieuw op te stellen overeenkomst.

Actiepunt: Contract met plaatselijke afdeling Dierenbescherming herzien.

Actiepunt: Scholen bekend maken met de programma's van de landelijke & plaatselijke Dierenbescherming en/of de Sophia-Vereeniging (gratis materiaal).

Actiepunt: Aanmoedigen van dierenwinkels dierbewust te handelen.

Actiepunt: Aanwijzen medewerker van afdeling welzijn & onderwijs die als aanspreekpunt zal gaan fungeren voor zaken omtrent dierenwelzijn.

Actiepunt: Herzien van het contract met de Stichting Alphense Kinderboerderijen m.b.t. het onderhoud van de ruimtelijke voorzieningen.

Actiepunt: Het Algemeen Rampenplan van de gemeente aansluiten op het Nationaal Dierenrampenplan (deze is nog niet uitgebracht, voortgang via landelijke dierenbescherming te verkrijgen).

Actiepunt: Afspraken maken met opvangcentra, kinderboerderijen, maneges, brandweer, politie en Dierenbescherming over wat te doen bij een ramp.

Actiepunt: Oriënteren op de landelijke Intentieverklaring Biologische Catering. Gebruik van biologische en scharreelproducten invoeren in gemeentelijke instellingen.

Actiepunt: Het bevorderen van het plaatsen van mensen bij organisaties, zoals de plaatselijke afdeling Dierenbescherming, Kinderboerderijen en Avifauna, vanuit de A3-academie (met name vanuit sociale activering).

Actiepunt: Opstellen contract met plaatselijke Dierenbescherming voor vervoer, opvang en verzorging van gewonde & zieke in het wild levende dieren in Alphen aan den Rijn..

Actiepunt: Bestrijdingsmogelijkheden in kaart brengen en afspraken maken over schadebestrijding door de gemeente (ook op particuliere gronden)

Actiepunt: Onderzoeken van de mogelijkheid tot het nemen van een standpunt betreffende plezierjacht; hierbij zal aandacht worden besteed aan de jacht in relatie tot bestrijding van schade door dieren, incl. plaagdieren.

Actiepunt: Opstellen vergunningbeleid of overeenkomsten nagaan met Hengelsportvereniging.

Actiepunt: Opstellen handleiding preventieve maatregelen bij inrichting en beheer van de openbare ruimte. Dit zal worden opgenomen in het Groenstructuurplan wat in 2007 gerealiseerd zal worden.

Inhoudsopgave

Inleiding	5
Visie	6
Doel van de nota	6
Opbouw van de nota	6
1. Gezelschapsdieren	8
1.1. Wettelijk kader	8
1.1.1. De Gezondheids- en welzijnswet voor dieren (GWWD)	8
1.1.2. Wettelijk verplichte opvang van gezelschapsdieren	8
1.1.3. Identificatie & registratie	9
1.2. Gemeentelijke bevoegdheden	10
1.2.1. Gemeentelijke regeling in de Algemene Plaatselijke Verordening	10
1.2.2. Belastingen op het houden van gezelschapsdieren	11
1.2.3. Subsidies	11
1.2.4. Handhaving	11
1.2.5. Vergunningen	12
1.3. Gemeentelijke instrumenten	12
1.3.1. Opvang zwerfdieren	12
1.3.2. Destructieverordening	13
1.3.3. Overeenkomsten	13
1.3.4. Voorlichting en educatie	14
1.3.5. Centraal ambtelijk aanspreekpunt dierenwelzijn	15
1.3.6. Diervriendelijke inrichting van de openbare ruimte.	15
1.3.7. Kinderboerderijen	15
1.3.8. Regelingen bij rampen en calamiteiten	16
1.3.9. Voorbeeldfunctie	16
1.4. Kostenaspecten	16
1.4.1. Subsidierelaties van de gemeente	16
1.4.2. Sociale activeringsplaatsen	17
1.4.3. Aanvullend subsidiebeleid	18
2. In het wild levende dieren	19
2.1. Wettelijk kader	19
2.1.1. Flora- & faunawet en Natuurbeschermingswet	19
2.1.2. Opvang gewonde & zieke dieren	20
2.2. Gemeentelijke bevoegdheden	20
2.2.1. Bestrijding van schade door dieren	21
2.2.2. Jacht	21
2.2.3. Sportvisserij	21
2.3. Gemeentelijke instrumenten	22
2.4. Kostenaspecten	22
3. Financieel kader	23
4. Portefeuillebeheer	24

Inleiding

“Animals are such agreeable friends – they ask no questions, they pass no criticisms”
George Eliot

Gesteld wordt wel dat je aan de wijze waarop een volk met dieren omgaat, de mate van civilisatie (beschaving) kunt “aflezen”. Welnu, hoe geciviliseerd is Nederland dan? We komen dan bij een aantal retorische vragen: is het geciviliseerd om ganzen te mishandelen teneinde het product *foie gras* op de menukaart te kunnen schrijven? Niet erg beschaafd, zo heeft de wetgever reeds lang geleden bepaald. Gebaseerd op wetgeving inzake dierenmishandeling is de productie van foie gras dan ook verboden. Hoe tegenstrijdig is het dan om de *invoer* wél toe te staan? Is het beschaafd om dieren te onderwerpen aan tests voor de productie van cosmetica? Nee, zegt ook nu de wetgever: dat is niet beschaafd. Daarom mag dat ook niet in Nederland. Echter, klaarblijkelijk is het wél beschaafd om cosmetica die uitgetest zijn op dieren in andere landen in de Europese Unie, te importeren. Is het in Nederland toegestaan om de vacht van katten te misbruiken voor speelgoed en beeldjes? Nee, natuurlijk niet, zegt de Nederlandse wetgever. Maar de overheid heeft er geen probleem mee dat deze producten worden geïmporteerd vanuit China. Zolang dat kattenbont maar wordt aangeduid met *konijnenbont*.... Mogen herdershonden in Nederland worden gefokt ten behoeve van bont, dat dan plotseling *wolvenbont* heet? Uiteraard niet! Maar met de import van “wolvenbontjassen” uit Thailand heeft de politiek geen enkele moeite.

Op de hiervoor opgeworpen vraagstukken heeft de lokale politiek geen directe invloed. De landelijke politiek zal antwoord (moeten) geven op deze vragen. Het nieuwe regeerakkoord lijkt enig houvast te bieden, echter dat laat onverlet dat ook in de gemeente veel gedaan kan worden aan een beter welzijn voor dieren. Waarmee gezegd is dat lokale politici niet alleen verantwoordelijk zijn voor de inwoners van de stad maar ook voor de dieren in en rond de stad. Zo hebben de inwoners niet alleen recht te weten hoe de productie van dierenproducten tot stand komt, ook kan het gemeentebestuur op meerdere aspecten van dierenwelzijn beleid bepalen en op dit terrein een voorbeeldpositie innemen. Een gemeentelijk dierenwelzijnsbeleid richt zich uiteraard op het welzijn van het dier maar ook op het welzijn van de inwoners in relatie tot het dier. Denk in dat verband bijvoorbeeld aan de registratie van huisdieren waarmee het aantal zwerfdieren kan worden beperkt. Of ter voorkoming van onduidelijkheden bij rampen en calamiteiten en beperking van schade door- en bestrijding van plaagdieren. En waarom zou een gemeentebestuur zich niet beraden over het gebruik van diervriendelijke producten?

In deze beleidsnota gaat het om de volgende hoofdzaken:

1. Het inzichtelijk maken van beleidsmogelijkheden gericht op een beter dierenwelzijn;
2. De coördinatie van dierenwelzijnsaspecten;
3. Het verstrekken van voorlichting en educatie omtrent dierproducten.

Deze nota mag beschouwd worden als een nota waarin de kaders worden aangegeven waarbinnen beleid mogelijk, noodzakelijk en/of wenselijk is. Derhalve treft u een aantal actiepunten aan die in de huidige raadsperiode ten uitvoer kunnen komen.

Ik hoop dat de gemeenteraad zich in deze laat leiden door de gedachte dat het gemeentebestuur ook een taak heeft op het terrein van dierenwelzijn en dat het zich bekommeren om dieren nooit ten koste zal gaan van het welzijn van de inwoners. Willen wij de stad een sociaal gezicht geven, dan behelst dat streven immers het welzijn van mens én dier.

Robert Blom
Wethouder Dierenwelzijn

Visie

Vooruitlopend op signalen vanuit de landelijke politiek heeft Alphen aan den Rijn een nota Dierenwelzijn opgesteld, waarin het lokale dierenwelzijnsbeleid is uitgewerkt. De gemeente zal gaan investeren in voorlichting met betrekking tot dierenwelzijn.

De gemeente neemt haar verantwoordelijkheid daar waar het dierenwelzijn kan bevorderen of een signaal kan afgeven tegen dierenmishandeling.

Goede afspraken zullen worden gemaakt omtrent de opvang van verlaten of verwaarloosde gezelschapsdieren en zieke of gewonde in het wild levende dieren. Hiermee wil de gemeente bereiken dat het welzijn van alle dieren in Alphen aan den Rijn verbetert en er een garantie is voor opvang in tijden van ziekte of verlatenheid.

Doel van de nota

Veel besluiten en handelingen van de gemeente zijn van invloed op het welzijn van dieren, zowel de gehouden dieren als de in het wild levende dieren. Het doel van deze nota is om een duidelijk beleid te krijgen met betrekking tot het welzijn van dieren en uiteindelijk het welzijn van dieren te waarborgen. Dit beleid geeft richting aan de wijze waarop de gemeente vindt om te moeten gaan met dieren in de directe en indirecte omgeving. Concrete doelstellingen zijn:

- Het scheppen van voorwaarden waardoor over een langere tijd opvang van zwerfdieren zeker wordt gesteld op het maatschappelijk en wettelijk gewenste kwaliteitsniveau.
- Het terugdringen van het aantal zwerfdieren en dieren waarvan afstand wordt gedaan door meer voorlichting, educatie, handhaving regelgeving en preventie.
- Inhoud geven aan de zorgplicht in de geest van de Flora- en faunawet bij het beheer van de openbare ruimte.
- Het scheppen van voorwaarden waardoor de opvang van gewonde en zieke dieren wordt zeker gesteld op het gewenste kwaliteitsniveau.
- Het voorkomen van onnodig dierenleed bij de bestrijding van overlast door dieren in de openbare ruimte, de uitoefening van de jacht en de sportvisserij.
- Het terugdringen van het aantal verwondingen bij dieren door preventieve maatregelen bij inrichting en beheer van de openbare ruimte.
- Reële vergoedingen voor maatschappelijk dienstverlening dierenwelzijn op basis van actuele inzichten in alle kostenfactoren.

De gemeente gaat uit van het verantwoordelijkheidsgevoel van haar burgers en wil haar burgers ervan overtuigen dat men goed moet overwegen welke verantwoordelijkheden het nemen van een huisdier met zich mee brengt om zo het aantal verlaten, verwaarloosde en mishandelde dieren terug te kunnen dringen. Daarnaast wil de gemeente het beleid betreffende dierenwelzijn beter organiseren binnen de eigen organisatie. Het beleid dat nu versnipperd is over verschillende afdelingen komt centraal te liggen bij de afdeling Welzijn & Onderwijs.

Opbouw van de nota

In deze nota wordt een onderscheid gemaakt tussen gezelschapsdieren (aan huis en eigenaar gebonden), dieren in gevangenschap (onder meer circusdieren en sommige hobbydieren), in het wild levende dieren en dieren bestemd voor consumptie zoals landbouwhuisdieren. Het Rijk heeft een primaire rol voor dieren die bestemd zijn voor consumptie, landbouwhuisdieren worden daarom in deze nota buiten beschouwing gelaten. Ook voor dierentuinen (dierentuinbesluit) en dierenwinkels geldt de rijksregelgeving.

De nota behandelt afzonderlijk het beleid voor gezelschapsdieren en het beleid voor de in het wild levende dieren, omdat met name de wettelijke plichten verschillen voor deze twee soorten. In ieder

deel wordt eerst inzichtelijk gemaakt wat wettelijk moet en hoe dat in gemeente Alphen aan den Rijn geregeld is. Vervolgens beschrijft de nota de bevoegdheden van de gemeente. Hoe deze bevoegdheden worden uitgevoerd, wordt bij de ter beschikking staande beleidsinstrumenten in acties benoemd. De nota eindigt met een inschatting van de financiële gevolgen van de centrale actiepunten.

De actuele Nota Aanbevelingen gemeentelijk dierenwelzijnsbeleid van de Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren (dec. 2004) heeft als leidraad gediend voor deze nota. De landelijke Dierenbescherming heeft de nota gelezen en haar commentaar gegeven.

Een overzicht van alle belanghebbenden betreffende dierenwelzijn is opgenomen in bijlage 1.

1. Gezelschapsdieren

De verantwoordelijkheid voor gezelschapsdieren ligt in de eerste plaats bij de eigenaren. Voorlichting kan er voor zorgen dat burgers geen verkeerde aankopen doen en goed voor de dieren zorgen. Voor de gemeente ligt er een belangrijke preventieve taak om te voorkomen dat inwoners van Alphen aan den Rijn een dier aanschaffen dat niet bij de woon- of leefsituatie past. Het aanschaffen van een ongeschikt huisdier zorgt voor veel problemen, kost veel geld en veroorzaakt dierenleed. Inwoners van de gemeente moeten daarnaast weten waar ze met hun huisdieren naartoe kunnen als er door bijvoorbeeld ziekte of opname in een verpleeghuis niet meer voor het huisdier gezorgd kan worden.

1.1. Wettelijk kader

1.1.1. De Gezondheids- en welzijnswet voor dieren (GWWD)

Deze kaderwet, waaronder ook het Honden- en kattenbesluit 1999 valt, is gericht op het individuele welzijn van gehouden dieren, dus productiedieren, hobbydieren en gezelschapsdieren. Voor in het wild levende dieren geldt wel het verbod uit de GWWD om de dieren zonder redelijk doel pijn of letsel toe te brengen.

In het Burgerlijk Wetboek is in artikel 8, lid 3 boek 5 opgenomen dat de opvang van zwervende en verlaten huisdieren voor rekening van de gemeente is. De burgemeester is verplicht gevonden (huis)dieren gedurende een periode van veertien dagen op te vangen.

Tenslotte geldt de algemene zorgplicht voor dieren in nood (GWWD art. 36, lid 3). Deze houdt in dat iedereen verplicht is om aan gewonde dieren en dieren in nood hulp te bieden als dat redelijkerwijs mogelijk en zinvol is. In de praktijk beperkt zich dat voor burgers meestal tot het bellen van de Dierenambulance of zij brengen het dier zelf naar een opvangcentrum. De verplichting tot het bieden van hulp wordt daarmee aan de opvangende instantie overgedragen.

Het Rijk verleent vergunningen voor het bedrijfsmatig benutten van honden en katten. Het is verplicht om bij het ministerie van LNV registratie aan te vragen om een asiel of een dierenwinkel te kunnen beginnen waar honden –en of katten worden verkocht. Bij de registratie gelden de eisen uit het Honden- en kattenbesluit met betrekking tot inrichting, bedrijfsvoering en deskundigheid.

De handhaving van de naleving van de GWWD wordt uitgevoerd door de inspecteurs van de Landelijke Inspectiedienst Dierenbescherming (LID) en de Algemene Inspectie Dienst van het ministerie van LNV (AID). Zij zijn als Buitengewoon Opsporingsambtenaar bevoegd om een procesverbaal op te maken en zo nodig dieren in beslag te nemen. Bovendien zijn zij door de Minister van LNV aangewezen als toezichthoudend ambtenaar. De LID werkt samen met de inspecteurs van de plaatselijke afdelingen van de Dierenbescherming. In iedere provincie is een inspecteur werkzaam met opsporings- en controlebevoegdheid. De IDG is een landelijke inspectiedienst die in stand wordt gehouden door de Sophia-Vereeniging en de Bond tot Bescherming van Honden.

1.1.2. Wettelijk verplichte opvang van gezelschapsdieren

De opvang van zwervende huisdieren en de opvang van huisdieren die door hun eigenaar aan hun lot zijn overgelaten is een gemeentelijke taak die verankerd is in het Burgerlijk Wetboek (boek 5 art.8 lid 3). Een vinder is verplicht aangifte te doen van andermans verloren eigendom.

Dit geldt ook voor het vinden van dieren, waarvan kan worden aangenomen dat er een eigenaar is. Na de aangifte kan de vinder, met inachtneming van de welzijnswetgeving, het dier eventueel zelf in bewaring nemen en verzorgen. In alle andere gevallen is het in bewaring nemen en verzorgen van zwerfdieren een aan de gemeente (i.c. de burgemeester) opgelegde taak. Zodra een dier vermist is moet de eigenaar aangifte doen bij de politie. Daarbij is het verstandig melding te maken bij een centraal meld- en registratiepunt. Denk aan de plaatselijke afdeling van de Dierenbescherming en/of stichting Amivedi¹.

De gemeente heeft via het Meldingen en Afdoening Systeem (MAS) geen meldingen binnen gekregen met betrekking tot dierenleed. De cijfers van de plaatselijke Dierenbescherming ontbreken. Landelijke cijfers met betrekking tot dierenleed worden bijgehouden door de LID. In 2005 zijn er 4.944 klachten/meldingen nader onderzocht. Hiervan bleek 43% gegrond te zijn, 33% ongegrond en bij 24% werd niets op de plek van bestemming aangetroffen. De 43% die gegrond bleek te zijn was opgebouwd uit sociaal/maatschappelijke probleemgevallen (44%), ondeskundigheid ten aanzien van de verzorging van de dieren door de eigenaar (41%) en moedwillige verwaarlozing/mishandeling door de eigenaar (15%).

Voor de opvang van gevonden dieren met een (vermoedelijke) eigenaar op kosten van de gemeente is een wettelijke opvangtermijn van 14 dagen vastgesteld. In die tijd kan de rechtmatige eigenaar het dier weer terughalen, de kosten van de opvang en medische verzorging komen op rekening van de eigenaar. De Dierenbescherming heeft richtlijnen opgesteld voor de vergoeding voor verzorging en verplichte medische kosten van honden en katten. Voor andere huisdieren, zoals knaagdieren, vogels, vissen en exotische dieren zijn er geen richtlijnen voor opvangtermijn en onkostenvergoeding. Voor de opvang van sommige exotische dieren (reptielen, apen, papegaaien) bestaan gespecialiseerde opvangcentra.

In het Honden- en kattenbesluit 1999 is opgenomen dat een hond of kat binnen 5 werkdagen ingeënt wordt tegen verschillende ziekten (hond: parvovirusinfectie en hondenziekten als ziekte van Carré; kat: kattenziekten als infectieuze gastro- enteritis en niesziekte). Tevens moet de opgevangen hond of kat binnen 5 werkdagen voorzien worden van een identificatiekenmerk.

Voor de opvang van sommige ontsnapte of losgelaten exotische dieren bestaan gespecialiseerde opvangcentra, bijvoorbeeld voor reptielen, apen en papegaaien. In Alphen aan den Rijn worden illegaal ingevoerde vogels door Avifauna opgevangen. In de directe omgeving van Alphen aan den Rijn zijn er opvangcentra in Gouda en Zoetermeer.

1.1.3. Identificatie & registratie

Het Honden- en kattenbesluit 1999 kent een algemene identificatie- en registratieplicht bij verkoop van katten en honden. Voorzien was dat deze identificaties aan een centrale databank moeten worden doorgegeven. Voor deze verplichting geldt sinds maart 2004 een vrijstelling. Zolang er geen nieuwe regeling is kunnen dierenopvangcentra en dierenwinkels zelf bepalen hoe zij de identificatie en registratie uitvoeren.

De gemeente kan onder haar burgers identificatie en registratie stimuleren. Het aantal zwerfhonden en –katten waarvan de eigenaar via de registratie kan worden getraceerd vormt (nog) een minderheid. De Stichting Amivedi, een landelijke organisatie waar men vermiste of gevonden dieren kan aanmelden, helpt bij het opsporen van vermiste dieren.

Bij identificatie wordt een dier voorzien van een uniek kenmerk. Bij registratie dient de eigenaar te worden vermeld. Effectieve identificatie en registratie dienen meerdere doelstellingen:

¹ Stichting voor gevonden en vermiste huisdieren, www.amivedi.nl

- Betrouwbaarheid aankoop van een dier (als het al van identificatie is voorzien).
- Tracering zwerfdier.
- Tracering ziekten en preventies van ziekten.
- Handhaving regelgeving.

Inwoners van de gemeente zijn verplicht hun hond te registreren bij de gemeente (ivm hondenbelasting). De gemeente Alphen aan den Rijn geeft geen hondenpenningen af na registratie.

Actiepunt: Het laten identificeren en registreren van honden en katten door de eigenaren zou door het geven van betere voorlichting bevorderd kunnen worden.

1.2. Gemeentelijke bevoegdheden

De bevoegdheden van de gemeente op het terrein van gezelschapsdieren bestaan uit het verbieden en voorkomen van ongewenste ontwikkelingen en het stimuleren van dierenwelzijn. Voorbeelden zijn het aanlijngedbod voor honden en het muilkorfbesluit. Dit wordt geregeld middels de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

Bevoegdheden om dierenwelzijn te bevorderen liggen vooral in de voorlichtende en stimulerende sfeer: het benutten van gemeentelijke middelen voor voorlichting en subsidiëren van organisaties die zich inzetten voor dierenwelzijn.

1.2.1. Gemeentelijke regeling in de Algemene Plaatselijke Verordening

Regelgeving en handhaving op het gebied van dierenwelzijn zijn in principe een zaak van het Rijk. Gemeenten zijn uitsluitend bevoegd aanvullende regelgeving vast te stellen om:

- Hinder en overlast voor de burger te voorkomen en te bestrijden;
- De volksgezondheid te bewaken;
- De openbare orde te handhaven.
- Verkeersveiligheid en veiligheid burgers te waarborgen

In de APV van Alphen aan den Rijn zijn artikelen opgenomen met als doel het beperken van overlast van honden in de openbare ruimte en het voorkomen van overlast voor dieren, o.a.:

- Een algemeen aanlijngedbod en een opruimgedbod van hondenpoep (buiten de goot of daartoe aangewezen plaatsen) (art. 2.4.17).
- Het muilkorfbesluit, waardoor de politie aan de eigenaar van een agressieve hond kan opleggen dat het dier in de openbare ruimte gemuilkorfd moet zijn (art. 2.4.19).

Actiepunt: Hondeneigenaren verplichten hun dier een identificatie te geven, in de vorm van een halsband of ander identificatiekenmerk via een artikel in de APV.

1.2.2. Belastingen op het houden van gezelschapsdieren

Gemeenten zijn bevoegd belasting te heffen op het bezit van honden (artikel 226 van de Gemeentewet). In de gemeente Alphen aan den Rijn is de aangifte verplicht gesteld. Momenteel zijn de kosten voor de hondenbelasting in de gemeente vanaf € 52,- per jaar per hond (prijspeil 2006). Soms worden steekproeven uitgevoerd door middel van huisbezoek. Deze steekproeven worden uitgevoerd door de hondencontroleurs van de gemeente. Eind 2006 staan er 3300 honden geregistreerd in de gemeente. Over opgevangen honden in erkende opvangcentra hoeft geen belasting te worden betaald.

Formeel kunnen belastingsgelden niet geormerkt worden voor een bepaald doel maar moeten bij de algemene middelen worden gevoegd. Via de verdeling van de algemene middelen komt een deel bij de afdeling Service & Meldingen terecht die voor de inrichting en beheer van de openbare ruimte verantwoordelijk is. Deze afdeling kan die middelen inzetten voor honden uitlaatzones (met meubilair), honden uitrenzones en dergelijke.

1.2.3. Subsidies

Gemeenten hebben de mogelijkheid om door middel van subsidies aan instellingen en organisaties het dierenwelzijn te bevorderen. De Stichting Alphense Kinderboerderijen en Avifauna ontvangen subsidie van de gemeente, respectievelijk voor de ruimtelijke voorziening waar de gesubsidieerde activiteiten plaatsvinden en voor het Milieu Educatieprogramma. Algemeen geldende spelregels voor subsidiëring zijn vastgelegd in de Algemene Wet Bestuursrecht. Gemeente Alphen aan den Rijn heeft deze regels uitgewerkt in de Algemene subsidieverordening en praktisch vertaald in de Subsidiewijzer 2007. Nieuwe initiatieven worden, wanneer daartoe wordt overgegaan, voor een periode van maximaal twee jaar gesubsidieerd in de vorm van een project. Binnen de twee jaar wordt op basis van een evaluatie besloten om de nieuwe activiteit wel/niet blijvend te subsidiëren. Subsidie aan dierenopvangcentra kan ook bestaan uit lage pachtkosten of huur, of een eenmalige bijdrage bij renovaties.

1.2.4. Handhaving

Handhaving speelt een belangrijke rol bij dierenwelzijn, met name als er sprake is van verwaarlozing of mishandeling van dieren. Verwaarlozing en mishandeling van dieren staat meestal niet op zichzelf maar vindt plaats in een sociale context. Het is aan de gemeente om goed op binnenkomende signalen te reageren. De controleurs openbaar gebied van de afdeling toezicht en handhaving hebben de bevoegdheid om bij overtredingen boetes uit te schrijven en aanhouding te verrichten. Zij werken samen met ambtenaren van de (milieu)politie, LID en AID. Een goede samenwerking is van groot belang. Heldere procedures kunnen die samenwerking ondersteunen. Zo kan in geval van verwaarlozing of mishandeling van dieren een heldere procedure helpen om het dier te onteigenen en te herplaatsen. De ambtenaren met een opsporingsbevoegdheid van de LID, AID en politie zijn bevoegd om een dier te onteigenen en te herplaatsen.

Dierenleed kan gemeld worden bij de LID op nummer 0900-2021210 (€ 0,10 ct./min). Er wordt dan gevraagd naar de volgende informatie:

- Om welk dier gaat het?
- Op welke locatie bevindt het dier zich?
- Wat is er aan de hand?
- Persoonlijke gegevens van diegene die de melding maakt.

Actiepunt: Bevorderen van samenwerking en informatie-uitwisseling tussen organisaties die dieren mishandeling bestrijden (LID, AID, het plaatselijke politiecorps en de gemeente).

Actiepunt: Promoten landelijk meldnummer via gemeentelijke website en de weekagenda.

1.2.5. Vergunningen

Training, huisvesting en transport van dieren die gebruikt worden in circussen en bij (folkloristische) evenementen staan ver van het welzijn dat je de betrokken dieren zou toewensen. Van diereigen gedrag en omgeving is in het geheel geen sprake. De Dierenbescherming dringt er dan ook op aan om het gebruik van dieren voor vermaak tegen te gaan of minstens aan strikte voorwaarden te binden. Door het opnemen van een extra weigeringsgrond voor evenementenvergunningen in de APV (art. 2.2.2 lid 3: “f. het welzijn van dieren”) en het toevoegen van volgend lid (lid 4): ‘*Het derde lid, aanhef en onder f. is niet van toepassing voor zover bij of krachtens de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren wordt voorzien in regels ter zake van de huisvesting, het vervoer en de behandeling van bij het evenement betrokken dieren*’, wordt het uitgeven van vergunningen voor circussen aan banden gelegd. Aan circussen met wilde dieren zal geen vergunning meer worden verstrekt. Artikel 2.2.2 is bijgevoegd als bijlage 2.

De gemeente is zich ervan bewust dat er een verschil bestaat tussen kort transport en transport waar dieren voor lange tijd in moeten verblijven zoals het geval is bij circusdieren. De gemeente geeft aan het niet eens te zijn met het transport waar dieren langer in moeten verblijven dan de noodzakelijke transport duur. Tevens wil de gemeente een nuance aanbrengen in het gebruik van dieren in circussen en evenementen. Wanneer het dier van nature bepaald gedrag vertoont of het aangeleerde gedrag in het belang is van het dier keurt de gemeente het aanleren van gedrag bij dieren niet af. Ook moet er onderscheid gemaakt worden tussen het positief of negatief belonen van dieren bij het aanleren van gedrag. De gemeente wil niet toestaan dat circussen en evenementen plaats vinden waar dieren worden gebruikt die met behulp van negatieve beloning hun gedrag hebben aangeleerd.

Het aanbod van evenementen in de gemeente zal na vaststelling van dit beleid geen circus met wilde dieren meer betreffen. Er zijn echter voldoende mogelijkheden om diervriendelijke evenementen naar de gemeente te trekken die het aanbod kunnen aanvullen. Circussen met gedomesticeerde dieren blijven welkom in Alphen aan den Rijn.

Momenteel loopt er een proefproces tegen een gemeente die een dergelijk verbod heeft opgenomen in de APV. De uitvoering van dit actiepunt is afhankelijk van de uitkomst van dit proefproces.

Actiepunt: Per 1 januari 2008 opnemen van een weigeringsgrond in de APV voor het uitgeven van vergunningen aan circussen en evenementen met wilde (niet-gedomesticeerde) dieren tenzij de circusbranche een keurmerk heeft uitgewerkt dat voldoet aan de eisen die de gemeente hierboven opsomt alsmede aan relevante wetgeving.

1.3. Gemeentelijke instrumenten

1.3.1. Opvang zwerfdieren

In de gemeente worden zwerfhonden en –katten opgevangen door de plaatselijke afdeling van de Dierenbescherming: (tijdelijk verblijf) Thorbeckelaan 4. Deze opvang is gericht op de opvang van katten en kleine huisdieren. Honden worden overgeplaatst naar opvangcentra in

Gouda en Zoetermeer. In 2005 zijn er bij de plaatselijke Dierenbescherming 230 katten opgevangen en 43 honden.

Het bouwen van een nieuw asiel staat op de agenda van de plaatselijke Dierenbescherming. Het nieuw te bouwen dierenasiel in de gemeente kan aan maximaal 800 dieren, voornamelijk katten (450) en knaagdieren, onderdak bieden. Boven dit aantal zullen de dieren geplaatst moeten worden in opvangcentra in buurgemeenten net als honden die langer dan 48 uur moeten worden opgevangen. Dit laatste gebeurt zelden in Alphen aan den Rijn.

Dieren die dakloos worden bij gedwongen ontruiming of ziekenhuisopname worden in eerste instantie opgevangen door de plaatselijke afdeling van de Dierenbescherming. De kosten voor deze opvang zijn voor de eigenaar van het dier.

Actiepunt: Het faciliteren van de plaatselijke Dierenbescherming bij het bouwen van een nieuw asiel.

Actiepunt: Het jaarlijks uitvoeren van vangacties uitgevoerd door de plaatselijke afdeling van de Dierenbescherming om het aantal zwervkatten binnen de perken te houden. Deze katten worden na sterilisatie of castratie teruggezet in hun eigen omgeving tenzij het terugplaatsen overlast teweeg brengt. Door sterilisatie of castratie wordt voortplanting wordt zo voorkomen.

1.3.2. Destructieverordening

Dode dieren die in openbare ruimte liggen worden door de plaatselijke afdeling Dierenbescherming opgehaald en vervoerd naar de lokatie Langeroode. Hier worden de kadavers door de gemeente opgeslagen totdat een destructiebedrijf de kadavers verwijdert. Het gaat hierbij om gezelschapsdieren waarvan de eigenaar onbekend is en in het wild levende dieren. Deze regeling wordt gefinancierd uit het budget plaagdierenbestrijding van de Gemeente Alphen aan den Rijn.

De plaatselijke afdeling Dierenbescherming zorgt voor de eerste hulp en vervoer van nog levende botulismeslachtoffers, verwijdert dode honden, katten en andere kleine kadavers. Hierover staan geen afspraken op papier.

Actiepunt: Afspraken omtrent de uitvoering van de destructieverordening vastleggen met de plaatselijke afdeling Dierenbescherming, in een nieuw op te stellen overeenkomst.

1.3.3. Overeenkomsten

De gemeente heeft tot taak om een goede opvang van zwervdieren, zieke en gewonde dieren zeker te stellen. De inwoners van Alphen aan den Rijn hebben niet alleen honden en katten, maar ook kleine knaagdieren, vogels, amfibieën en exotische huisdieren. Voor deze dieren dient opvang te zijn als ze geen thuis meer hebben. De gemeente heeft de uitvoering van de wettelijke taak om gezelschapsdieren op te vangen geconcentreerd bij het opvangcentra van de plaatselijke afdeling Dierenbescherming. Hiermee hoopt de gemeente de continuïteit van de opvang op het gewenste kwaliteitsniveau goed te kunnen aansturen. Aan de overeenkomst met de plaatselijke afdeling Dierenbescherming zijn kaderstellende voorwaarden verbonden ten aanzien van de afbakening en uitvoering van de opvang en aanvullende diensten, de wijze van verantwoording en de hoogte van de vergoedingen.

De huidige overeenkomst tussen de gemeente en de plaatselijke afdeling Dierenbescherming is gedateerd uit 2001. De hoogte van vergoedingen is sinds die tijd niet aangepast. Al meerdere jaren achtereen wordt het afgesproken budgetplafond overstegen en vergoedt de gemeente niet

de wettelijk verplichte periode van 14 dagen maar 28 dagen opvang voor honden en katten. Momenteel wordt er gesproken tussen de gemeente en de plaatselijke afdeling Dierenbescherming over een nieuwe overeenkomst met afspraken over vaste tarieven en prestaties.

Actiepunt: Contract met plaatselijke afdeling Dierenbescherming herzien.

1.3.4. Voorlichting en educatie

Voorlichting en educatie zijn de belangrijkste middelen om het welzijn van dieren te bevorderen. Het gaat in brede zin om voorlichting over het gehele traject van aanschaf van dieren tot opvang van zwerfdieren en dieren waarvan afstand wordt gedaan en de uiteindelijke herplaatsing van dieren bij particulieren of instellingen. Bij de aanschaf van huisdieren moet de juiste keuze worden gemaakt. De eigenaar moet kennis hebben van de passende verzorging en kunnen voorzien in vervangende verzorging bij afwezigheid. Als er zich onverhoopt problemen voordoen, of er is sprake van overlast voor de omgeving, moeten zij weten waar ze terecht kunnen voor hulp. Soms willen mensen maar voor een gelimiteerde tijd een huisdier, voor de kinderen bijvoorbeeld, en doen ze er na die tijd vrijwillig afstand van. Onvrijwillig afstand doen van een huisdier komt ook voor, bijvoorbeeld bij ziekte of ouderdom. De opvangcentra kunnen door hun praktische kennis van de dieren de nieuwe eigenaar goede informatie geven. De Hondenbrigade signaleert de behoefte aan voorlichting welke honden als gevaarlijk zijn gedefinieerd en daarom in beslag genomen moeten worden.

Vooraf exotische dieren (zoals vogels, reptielen en sommige kleine zoogdieren) oefenen op sommige burgers een grote aantrekkingskracht uit als hebbeding. Voor sommige diersoorten bestaan hobbyclubs die in gevangenschap geboren exemplaren onderling ruilen. Er is een groeiende lijst van uitheemse dieren die niet mogen worden verhandeld. Het verhandelen van niet beschermde exotische dieren is niet verboden hoewel de meeste vormen van gevangenschap in strijd is met het dierenwelzijn. Alleen goede voorlichting biedt hier uitkomst.

Door regelmatig via de media op een boeiende manier het wel en wee van huisdieren onder de aandacht te brengen kan een breed publiek worden bereikt. Niet alleen positief nieuws, bijvoorbeeld over hulp, opvang en herplaatsing, maar ook de actualiteitswaarde van gevallen van dierenmishandeling of –verwaarlozing kunnen worden ingezet. Hiervan kan een preventieve werking uitgaan omdat de mensen alerter worden en mogelijke misstanden tijdig signaleren. Preventie is nodig gezien het aantal meldingen van dierenmishandeling en –verwaarlozing. In 2005 zijn er landelijk 4.944 meldingen binnengekomen bij het Landelijk Meldpunt Dierenmishandeling, waarop meer dan alleen telefonische actie is ondernomen.

Sinds 2006 heeft Avifauna het milieueducatie programma van de gemeente overgenomen. De verantwoordelijkheid voor dit programma ligt daardoor ook bij Avifauna en samenwerkende instanties. Dit programma geeft aan basisscholen de gelegenheid om hun leerlingen kennis te laten maken met allerlei facetten van dierenwelzijn en milieu. In dit programma zijn voor alle leeftijden van basisschool leerlingen mogelijkheden om in aanraking te komen met (gezelschaps)dieren. De kinderboerderijen hebben zowel een educatieve als een recreatieve functie. Jong en oud kunnen er op een ontspannen en veilige manier in contact komen met grote en kleine huisdieren. Op de boerderijen kan men kennis maken met paarden, koeien, varkens, schapen en geiten, maar ook met kleinere dieren zoals kippen, konijnen, cavia's en duiven. Door het contact met dieren kunnen kinderen en volwassenen veel leren over het boerderijleven en het omgaan met dieren.

De gemeente heeft alle inwoners van Alphen aan den Rijn in maart 2006 een hondenkaart toegestuurd. Hierin zijn de regels rondom het uitlaten, aanlijnen en verzorgen van honden op een rijtje gezet. Het doel van de regels in de hondenkaart is dat honden zo min mogelijk overlast bezorgen aan spelende, winkelende en recreërende medegebruikers van het openbaar gebied. Mensen die de hondenkaart niet hebben ontvangen of een nieuw exemplaar willen kunnen de kaart gratis afhalen bij de ontvangstbalie in het stadhuis en de receptie van het gebouw Langeroode.

De gemeente wil eigenaren van dierenwinkels aanmoedigen om in navolging op de nota te gaan nadenken over het werken met dieren en daarbij het belang van het dier niet uit het oog te verliezen.

Actiepunt: Scholen bekend maken met de programma's van de landelijke & plaatselijke Dierenbescherming en/of de Sophia-Vereeniging (gratis materiaal).

Actiepunt: Aanmoedigen van dierenwinkels dierbewust te handelen.

1.3.5. Centraal ambtelijk aanspreekpunt dierenwelzijn

Op het vlak van dierenwelzijn zijn er veel actoren: dierenopvangcentra, kinderboerderijen, dierenwelzijnsorganisaties, handhavende instanties, belangenorganisaties, gemeentelijke diensten. Met al deze actoren is er een bestuurlijke relatie, hetzij vanuit het beleid openbare ruimte, hetzij vanuit welzijnsbeleid. Afhankelijk van de beleidsambitie kan de gemeente meer of minder belang hechten aan een medewerker die als informatiepunt fungeert omtrent dierenwelzijn. Deze medewerker is vertrouwd met de nota dierenwelzijn en is in staat vragen omtrent dierenwelzijn binnen de organisatie uit te zetten.

Actiepunt: Aanwijzen medewerker van afdeling welzijn & onderwijs die als aanspreekpunt zal gaan fungeren voor zaken omtrent dierenwelzijn.

1.3.6. Diervriendelijke inrichting van de openbare ruimte.

Dieren in de gemeente hebben recht op ruimte. De gemeente maakt sinds maart 2006 gebruik van de hondenkaart. De regels voor het uitlaten van honden zijn opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Doel van deze regels is dat honden zo min mogelijk overlast bezorgen aan spelende, winkelende en recreërende medegebruikers van het openbaar gebied. Door de aanwezigheid van uitlaatplekken en uitreengebieden voor honden wordt de overlast op andere plekken voorkomen. De controleurs openbaar gebied houden toezicht op de uitvoering van de regels betreffende de hondenuitlaatkaart. De gemeente wil ervoor waken dat er voldoende uitloopgebieden blijven en dat deze bereikbaar blijven op loopafstand.

1.3.7. Kinderboerderijen

Kinderboerderijen hebben een belangrijke recreatieve en educatieve functie. Het al spelend ontdekken van de eigen aard van het dier, en daar naar handelen, is een proces dat niet vanzelfsprekend verloopt. In de gemeente zijn de kinderboerderijen overgedragen aan de Stichting Alphense Kinderboerderijen die gesubsidieerd wordt door de gemeente. Onder de Stichting Alphense Kinderboerderijen vallen twee locaties: Zegersloot & Bospark.

De gemeente heeft een overeenkomst met de Stichting Alphense Kinderboerderijen over het onderhouden van de ruimtelijke voorziening waar de gesubsidieerde activiteiten plaatsvinden. Momenteel wordt de overeenkomst tussen de gemeente en de Stichting Alphense Kinderboerderijen herzien. Dit gebeurt binnen de afdeling welzijn & onderwijs.

Actiepunt: Herzien van het contract met de Stichting Alphense Kinderboerderijen m.b.t. het onderhoud van de ruimtelijke voorzieningen.

1.3.8. Regelingen bij rampen en calamiteiten

Alphen aan den Rijn heeft, zoals iedere gemeente een Algemeen Rampenplan. Daarin wordt op hoofdlijnen geregeld hoe te handelen bij zware ongevallen met effecten op gemeentelijk niveau en door wie. De opvang van de dieren bij calamiteiten bij dierenopvangcentra, kinderboerderijen of maneges is in deze plannen nog niet afzonderlijk uitgewerkt.

Ieder bedrijf of instelling die verantwoordelijk is voor een (groter) aantal dieren zoals asielen, kinderboerderijen en maneges moet ook weten hoe te handelen in geval van een calamiteit. Zij zijn daarbij aangewezen op de hulp van brandweer, politie, Dierenambulance en andere organisaties, bijvoorbeeld vervangende opvang en deskundigen die kunnen assisteren bij de verzorging van de dieren. De Nederlandse Federatie Dierenambulances werkt samen met de Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan een Nationaal Dierenrampenplan.

Actiepunt: Het Algemeen Rampenplan van de gemeente aansluiten op het Nationaal Dierenrampenplan (deze is nog niet uitgebracht, voortgang via landelijke dierenbescherming te verkrijgen).

Actiepunt: Afspraken maken met opvangcentra, kinderboerderijen, maneges, brandweer, politie en Dierenbescherming over wat te doen bij een ramp.

1.3.9. Voorbeeldfunctie

Ten slotte kan de gemeente een voorbeeldfunctie vervullen, bijvoorbeeld door het gebruik van biologische en scharreelproducten in gemeentelijke instellingen te stimuleren. De gemeentelijke instellingen die met proefdieren werken kunnen maatregelen nemen om meer tegemoet te komen aan de soortspecifieke behoefte van de gehouden dieren.

Actiepunt: Oriënteren op de landelijke Intentieverklaring Biologische Catering. Gebruik van biologische en scharreelproducten invoeren in gemeentelijke instellingen.

1.4. Kostenaspecten

1.4.1. Subsidierelaties van de gemeente

Plaatselijke afdeling Dierenbescherming

De gemeente vergoedt aan de plaatselijke afdeling Dierenbescherming de kosten voor de (wettelijk verplichte) opvang van honden en katten. De hoogte van de subsidie voor de opvang kan door de opvangcentra en gemeente vastgesteld worden aan de hand van een rekenmodel dat opgesteld is door de landelijke Dierenbescherming. Momenteel is de bijdrage voor de

opvang van honden en katten gesteld op € 2,72,- voor een hond en € 2,27,- voor een kat per dag, inclusief medische verzorging op basis van 28 dagen. De kosten voor het enten van een kat bedragen € 27,23,- en het chippen € 26,-. Na deze 28 dagen worden de dieren overgedragen aan het asiel. Naast de honden- en kattenopvang worden andere huisdieren (vogels, knaagdieren, exotische dieren) opgevangen bij het opvangcentra van de plaatselijke afdeling Dierenbescherming. Deze opvang geschiedt niet op basis van een overeenkomst.

De gemeente regelt de opvang van zwerfdieren door middel van een overeenkomst met de plaatselijke afdeling van de Dierenbescherming. Momenteel wordt er een nieuwe overeenkomst opgesteld waarin het aantal dagen terug gebracht wordt van 28 naar de wettelijk verplichte periode van 14 dagen. Tevens wordt in deze nieuwe overeenkomst opgenomen dat de kosten van de opvang in eerste instantie voor de rekening van de eigenaar zijn. Wanneer een dier niet door de eigenaar wordt opgehaald komen de kosten van de eerste 14 dagen opvang op rekening van de gemeente.

Avifauna

Sinds 2006 heeft Avifauna het milieueducatie programma van de gemeente overgenomen. Dit programma geeft aan basisscholen de gelegenheid om hun leerlingen kennis te laten maken met allerlei facetten van dierenwelzijn en milieu. Avifauna ontvangt hiervoor vanuit afdeling Welzijn & Onderwijs € 15.000,- (€ 2,- per schoolgaand kind) voor de verantwoordelijkheid van de voorlichting en educatie op het gebied van dierenwelzijn.

Stichting Alphense Kinderboerderijen

De kinderboerderijen hebben zowel een educatieve als een recreatieve functie. Jong en oud kunnen er op een ontspannen en veilige manier in contact komen met grote en kleine huisdieren. Op de boerderijen kan men kennis maken met paarden, koeien, varkens, schapen en geiten, maar ook met kleinere dieren zoals kippen, konijnen, cavia's en duiven. Door het contact met dieren kunnen kinderen en volwassenen veel leren over het boerderijleven en het omgaan met dieren. De Stichting Alphense Kinderboerderijen ontvangt jaarlijks ongeveer € 90.000,- voor de ruimtelijke voorziening waar de gesubsidieerde activiteiten plaatsvinden.

Organisatie	Subsidie cq kostenvergoeding 2007
Dierenbescherming	(niet structureel) ± € 20.000,-
Stichting Alphense Kinderboerderijen	± € 90.000,-
Totaal subsidies	€ 110.000,-

Tot nu toe toegekende bedragen in 2007 (afgerond op € 1000) uit hoofde van overeenkomst en subsidie.

1.4.2. Sociale activeringsplaatsen

In het kader van de WWB voert de gemeente de zogenoemde A3 aanpak uit; de Alphense Activerende Aanpak. Het uitgangspunt hierbij is de eigen verantwoordelijkheid van de burger om al datgene te doen wat mogelijk is om in het eigen bestaan te voorzien. Pas als mensen niet in staat zijn om in het eigen bestaan te voorzien kunnen zij aanspraak maken op de overheid om hen daarbij te helpen. De ondersteuning is de verantwoordelijkheid van de gemeente.

De gemeente Alphen aan den Rijn is ambitieus in haar A3 aanpak en gaat uit van de mogelijkheden van de klant. Zo heeft zij bijvoorbeeld de A3 Academie. Dit is een activerings- en scholingsprogramma voor WWB-klanten waarin zij o.a. hun mogelijkheden, kwaliteiten en vaardigheden leren benoemen en sollicitatietrainingen krijgen. De Academie adviseert daarna op basis van de capaciteiten en mogelijkheden van de persoon welk re-integratietraject

geschikt is voor de klant. De klantmanager beslist op basis van het advies van de Academie en eigen inzicht welk vervoltraject de klant gaat volgen.

Er zijn drie vervoltrajecten; zogenoemde Sporen:

Spoor 1: Bestaat uit reguliere werkgevers en bemiddeling via re-integratiebedrijven.

Spoor 2: Bestaat uit beschermde werkstages en bemiddeling via re-integratiebedrijven in samenwerking met lokale partners.

Spoor 3: Sociale activering; gemeenschapstaken

Spoor 3 kenmerkt zich door de integrale benadering van de mogelijkheden, capaciteiten en belemmeringen van de klant. Het onderscheid met Spoor 1 en Spoor 2 is dat het traject gericht is op klanten met een grote afstand tot de arbeidsmarkt waarbij een of meerdere sociale factoren een belemmering vormen om deel te nemen aan de reguliere arbeidsmarkt. De doelstelling van Spoor 3 is gericht om op termijn deel te nemen aan de reguliere arbeidsmarkt, sociale uitsluiting te voorkomen en/of een tegenprestatie te leveren voor de uitkering.

Voor de uitvoering van haar A3 beleid betreft de gemeente lokale partners. Zij bieden werkervaringsplaatsen, sociale activeringsplaatsen en gemeenschapstaken aan. Ook bij dierenwelzijnorganisaties, zoals de plaatselijke afdeling van de Dierenbescherming en kinderboerderijen, is er de mogelijkheid om sociale activeringstaken of gemeenschapstaken uit te voeren. De gemeente is verantwoordelijk voor het bieden van trajectbegeleiding tijdens het doorlopen van het Spoor 3 traject. De organisatie zelf is verantwoordelijk voor de begeleiding op de werkvloer. Er bestaan voorwaarden voor de sociale activeringsplekken en taken. Deze voorwaarden maken voor alle deelnemende partijen duidelijk wat hun rechten en plichten zijn.

Actiepunt: Het bevorderen van het plaatsen van mensen bij organisaties, zoals de plaatselijke afdeling Dierenbescherming, Kinderboerderijen en Avifauna, vanuit de A3-academie (met name vanuit sociale activering).

1.4.3. Aanvullend subsidiebeleid

Voorlopig wil de gemeente geen extra subsidie uitgaven verschaffen aan nieuwe partijen met betrekking tot het onderwerp dierenwelzijn. Het nieuw op te stellen contract met de plaatselijke afdeling Dierenbescherming zal voldoen aan de eisen die de wet aan de gemeente oplegt.

2. In het wild levende dieren

Met de introductie van de stadsecologie is meer bekend geworden over de diversiteit van de stadsnatuur en de wijze waarop die van de stad gebruik maakt. Dieren vertonen soms een opmerkelijk aanpassingsvermogen. Voor veel mensen is die stadsnatuur een bron van vreugde. Dat de stad ook een verhoogd risico inhoudt bewijst de lijst van gewonde dieren die door de Dierenambulance worden opgevangen. Behalve hier en daar een faunapassage en een natuurvriendelijke oever speelt de stadsnatuur een bescheiden rol bij de ontwikkeling, inrichting en beheer van de stad. De Flora- en Faunawet heeft twee peilers: de beschermingsplicht en de zorgplicht. Beide maken deel uit van de beheerverantwoordelijkheid openbare ruimte van de gemeente.

2.1. Wettelijk kader

2.1.1. Flora- & faunawet en Natuurbeschermingswet

De Gezondheids- en Welzijnswet voor Dieren legt een zorgplicht op voor het individuele dier. Binnen de natuurbescherming in Nederland wordt onderscheid gemaakt tussen bescherming van gebieden en van soorten (planten en dieren). De bescherming van gebieden is geregeld via de Natuurbeschermingswet, de soortenbescherming wordt geregeld via de Flora- en faunawet.

De belangrijkste wetten voor natuurbescherming in Nederland zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet. Beide wetten zijn een Nederlandse vertaling van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrictlijn. De verplichtingen voor bescherming van natuurgebieden zijn overgenomen door de Natuurbeschermingswet, terwijl de Flora- en faunawet zich richt op de bescherming van planten en dieren. De Flora- en faunawet beschermt planten- en diersoorten in de beschermde natuurgebieden en daarbuiten. Een belangrijk onderdeel van de Flora- en faunawet vormen de algemene verbodsbepalingen. Het gaat hier om handelingen die het voortbestaan van planten en dieren in gevaar kunnen brengen. De controle en handhaving van de Flora- en faunawet heeft het ministerie gedelegeerd naar de Algemene Inspectiedienst (AID) van het ministerie van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).

De wet- en regelgeving is voor gemeenten belangrijk. Op grond van de Flora- en faunawet moet bij alle ruimtelijke ingrepen expliciet rekening gehouden worden met de aanwezige beschermde planten en dieren. De Flora- en faunawet is een kaderwet die op punten nader wordt uitgewerkt bij Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB). In februari 2005 is een AMvB in werking getreden die de vrijstellingsbepaling verruimd. Voor een aantal soorten geldt een algemene vrijstelling, voor andere soorten geldt een vrijstelling onder voorwaarde van een, door het ministerie van LNV goedgekeurde, gedragscode. Zo heeft Rijkswaterstaat een gedragscode opgesteld voor het onderhoud aan de bermen van de rijkswegen, het Bosschap heeft er een opgesteld voor het beheer van de bossen. De zorgplicht blijft echter onverminderd gelden. Aan beschermende soorten planten en dieren en hun leefgebieden mag niet onnodig schade worden toegebracht.

In de Flora- en faunawet zijn bepalingen opgenomen die bestrijding van schade door dieren mogelijk maken. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen dieren die door het hele land vaak en veel schade aanrichten en dieren waar de schaal van de schade beperkt is. Bij Algemene Maatregel van Bestuur is een aantal beschermde diersoorten door de Minister van LNV aangemerkt dat in het gehele land veelvuldig belangrijke schade aanricht, de zogenaamde landelijke schadesoorten (artikel 65 Flora- en faunawet). Bestrijding van deze soorten is onder voorwaarden toegestaan zonder ontheffing. Op dit moment zijn mol, konijn, houtduif, zwarte kraai en kauw aangemerkt. Behalve de landelijke schadesoorten is bij algemene maatregel van bestuur een aantal diersoorten aangemerkt die in delen van het land veelvuldig belangrijke schade aan kunnen richten: de zogenaamde provinciale schadesoorten (artikel 65 Flora- en faunawet). Daarnaast kan de provincie individuele ontheffingen

verlenen (artikel 68 Flora- en faunawet). Uitgangspunt is dat een ontheffing alleen wordt verleend aan een faunabeheereenheid op basis van een goedgekeurd faunabeheerplan. Tot slot kan de provincie (categorieën van) personen aanwijzen om de stand van bepaalde diersoorten te beperken, eventueel ook zonder toestemming van de grondgebruiker (artikel 67 Flora- en faunawet). Dit geldt bijvoorbeeld voor de bestrijding van muskusratten.

2.1.2. Opvang gewonde & zieke dieren

De opvang van in het wild levende dieren is niet een wettelijke taak zoals bij de opvang van zwerfdieren maar een plicht die verankerd is in de algemene zorgplicht in de Flora- en faunawet (art. 2) en in de Gezondheids- en Welzijnswet voor Dieren (art. 36, lid 3). De vinder van hulpbehoevende dieren kan (gratis) de hulp inroepen van de Dierenambulance. Deze biedt eerste hulp en zorgt voor overdracht aan een opvangcentrum of dierenarts. De opvangende instanties, bijvoorbeeld de Dierenambulance, bepalen de toestand van gewonde dieren en de aard van de hulpverlening. Uitgangspunt is dat de gerevalideerde dieren weer succesvol kunnen worden teruggebracht in de eigen omgeving en dat de tijd van gevangenschap beperkt blijft. Grondige kennis van de biologische, sociale en ethologische behoeften van de dieren is nodig om de dieren goed te kunnen verzorgen.

In Alphen aan den Rijn is het opvangcentrum van de plaatselijke afdeling Dierenbescherming voor gewonde en zieke in het wild levende dieren. Ook burgers kunnen bij dit opvangcentrum terecht met gewonde dieren. Moreel gezien help je ieder dier in nood. De opvangende instantie bepaalt in hoeverre de verzorging van het dier nog zin heeft. Avifauna vangt vogels op die illegaal Nederland ingevoerd worden en onderschept worden door de AID.

De kosten voor de opvang van gewonde of zieke in het wild levende dieren komen momenteel voor rekening van de plaatselijke afdeling Dierenbescherming. De Dierenambulance krijgt van de gemeente een vergoeding voor het vervoer van het gewonde dier.

Actiepunt: Opstellen contract met plaatselijke Dierenbescherming voor vervoer, opvang en verzorging van gewonde & zieke in het wild levende dieren in Alphen aan den Rijn.

2.2. Gemeentelijke bevoegdheden

Diegene die verantwoordelijk is voor een ruimtelijke ingreep moet nagaan of er beschermde soorten planten en dieren zijn in het plangebied. Aan de hand daarvan kan men (laten) nagaan of die nadelige gevolgen ondervinden van de ingreep. Men is verplicht in de gegeven omstandigheden zorgvuldig te handelen. Dit is de kern van de Flora- en faunawet. Voor centraal stedelijke projecten is de gemeente verantwoordelijk. Voor het overige zijn dat particulieren.

Aangezien praktisch alle inheemse zoogdieren, amfibieën, vogels en vissen (met uitzondering van de soorten uit de visserijwet) beschermd zijn, is ook in de stedelijke omgeving de Flora- en faunawet een belangrijk aandachtspunt geworden. Om die reden is de natuurtoets opgenomen in het Plan- en Besluitvormingsproces Ruimtelijke Maatregelen (Plaberum). Uit de natuurtoets volgt een advies hoe met de wet om te gaan in de gegeven situatie.

Om bij beheer en inrichting van de openbare ruimte niet in conflict te komen met de Flora- en faunawet is een uitwerking van het beschermingsbeleid in de gemeente noodzakelijk. Daarmee kan het bestuur zichtbaar maken dat er zorgvuldig wordt omgegaan met de biodiversiteit in de stad en kwetsbare soorten effectief worden beschermd. Daarbij horen beleidsinstrumenten.

De gemeente kan met behulp van haar bestemmingsplan voor het buitengebied de vestiging van intensieve veehouderijen voorkomen. Voorop staat dat in bestemmingsplannen uitsluitend op grond van motieven die betrekking hebben op ruimtelijke ordening bestemmingen aan gebouwen en gronden mogen worden gegeven en gebruiksvoorschriften mogen worden gesteld. Het is niet toegestaan op grond van het dierenwelzijnbelang in het bestemmingsplan bepaalde activiteiten te verbieden of juist voor te schrijven. De gemeente kan op indirecte wijze dierenwelzijn als belang wel een rol laten spelen. Voorwaarde is dat het planologisch motief vooropstaat. In verband met landschappelijke, natuurwetenschappelijke en milieuhygiënische belangen en in het kader van de waterwinning kan intensieve veehouderij worden beperkt of uitgesloten

2.2.1. Bestrijding van schade door dieren

In de Flora- en faunawet zijn bepalingen opgenomen die bestrijding van schade door dieren mogelijk maken (vrijstellingen, ontheffingen en aanwijzingen). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen dieren die door het hele land vaak en veel schade aanrichten (zoals mol, konijn, houtduif, zwarte kraai en kauw) en dieren waar de schaal van de schade beperkt is (ganzenpopulaties in de openbare ruimte). De dieren van de eerste categorie worden door het Rijk, door middel van een AMvB, aangewezen. Grondgebruikers mogen die dieren op hun grond bestrijden onder bepaalde, algemeen geldende voorwaarden, bijvoorbeeld dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. De lijst van aangewezen dieren is heel beperkt, mol, konijn en houtduif en zwarte kraai en de kauw staan daarop. De lijst van aangewezen dieren in de andere categorie is groter. De provincie maakt gebruik van deze lijst om per verordening te bepalen welke dieren bestreden mogen worden en onder welke voorwaarden. Daarnaast kunnen Gedeputeerde Staten individuele ontheffingen verlenen.

Naast de gemeente muskusratten probeert te bestrijden zet ook de provincie zich hiervoor in.

De provincie heeft gemeente Alphen aan den Rijn al meerdere malen ontheffing verleend voor het inzetten van een valkenier op de begraafplaats voor het bestrijden van konijnen, fazanten en reigers. De Landelijke Dierenbescherming heeft een lijst opgesteld met andere mogelijkheden waarop schadebestrijding tegen bovenstaande dieren kan worden uitgevoerd.

Actiepunt: Bestrijdingsmogelijkheden in kaart brengen en afspraken maken over schadebestrijding door de gemeente (ook op particuliere gronden).

2.2.2. Jacht

De regelgeving voor de jacht is opgenomen in de Flora- en faunawet. Er wordt in de gemeente gejaagd op particuliere gronden en op gronden van de gemeente buiten de bebouwde kom. Gebieden waar af en toe gejaagd wordt zijn de golfbaan en recreatiegebied Zegersloot Noord. De gemeente wil middels het innemen van een standpunt tegen plezierjacht ervoor zorgen dat op grondgebied van de gemeente niet langer gejaagd zal worden.

Actiepunt: Onderzoeken van de mogelijkheid tot het nemen van een standpunt betreffende plezierjacht; hierbij zal aandacht worden besteed aan de jacht in relatie tot bestrijding van schade door dieren, incl. plaagdieren..

2.2.3. Sportvisserij

Sinds september 2006 is de Visserijwet uit 1963 vervallen. Hierbij is de sportvisakte vervangen door een privaatrechtelijke basisvergunning sportvisserij, namelijk de VISpas. Met

deze VISpas kan men vissen in alle wateren die in de bijbehorende Lijsten van Viswateren zijn ingebracht.

De Hengelsportvereniging Alphen aan den Rijn heeft voor een aantal wateren in Alphen aan den Rijn de visrechten gehuurd. In samenwerking met de landelijke vereniging Sportvisserij Nederland zet de Hengelsportvereniging Alphen vis uit ten behoeve van haar leden.

De belangen van sportvisserij en dierenwelzijn zijn soms tegenstrijdig. Er is lang verondersteld dat vissen geen gevoel hebben. De huidige dierenwelzijnwetgeving gaat echter uit van de intrinsieke waarde van de dieren, dat wil zeggen, dat de dieren waardevol zijn op zichzelf. Bij de sportvisserij kunnen vissen verwondingen oplopen bij het op het land brengen, verwijderen van haken, wegen en terugzetten. Dit is vooral het geval als er weerhaken worden gebruikt. Dierenwelzijnsorganisaties stellen daarom dat sportvissen in strijd met dierenwelzijn.

Zowel de rijksoverheid als de belangenverenigingen hebben gedragscodes opgesteld om de schade aan de vissen zo veel mogelijk te beperken. Ook zijn er regels voor het visstandbeheer, ondermeer beperkingen voor vissen in de paaitijd, de toegestane hoeveelheid mee te nemen vis of de verplichting bepaalde vis terug te zetten in plaats van te behouden. In de voorlichting aan de leden besteden belangenverenigingen aandacht aan verantwoord vissen.

Actiepunt: Opstellen vergunningbeleid of overeenkomsten nagaan met Hengelsportvereniging.

2.3. Gemeentelijke instrumenten

Net als bij de gezelschapsdieren heeft de gemeente een rol als het gaat om regels voor openbare orde en veiligheid in de APV. De Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet hebben de doelstelling: *behoud van de biodiversiteit en bewerkstellingen van een ethische houding tegenover de natuur*. De opvang van gewonde en zieke dieren kan uit oogpunt van efficiëntie het best centraal worden geregeld. Die opvang is door de gemeente zeker gesteld door de overeenkomst die er is met de plaatselijke afdeling Dierenbescherming.

Door preventieve maatregelen bij inrichting en beheer van de openbare ruimte kan het aantal slachtoffers onder de dieren aanzienlijk worden verminderd, bijvoorbeeld door wildgeleiding, faunapassages, wilduitstapplaatsen, belijning bij doorzichtige geluidsschermen of vogelstickers op spiegelglas bij gebouwen. Deze maatregelen kunnen worden samengebracht in een handleiding.

Actiepunt: Opstellen handleiding preventieve maatregelen bij inrichting en beheer van de openbare ruimte. Dit zal worden opgenomen in het Groenstructuurplan wat in 2007 gerealiseerd zal worden.

2.4. Kostenaspecten

De kosten voor de opvang van gewonde of zieke in het wild levende dieren komen momenteel voor rekening van de plaatselijke afdeling Dierenbescherming. De Dierenambulance krijgt van de gemeente een vergoeding voor het vervoer van het gewonde dier. De huidige overeenkomst is niet meer up-to-date en zal worden herzien wanneer er een nieuwe overeenkomst wordt gesloten tussen de gemeente en de plaatselijke afdeling Dierenbescherming.

3. Financieel kader

Aangezien de contracten met de plaatselijke Dierenbescherming en de Stichting Alphense Kinderboerderijen herzien gaan worden binnen afzienbare tijd zijn deze bedragen een schatting op basis van de uitgaven van eerdere jaren en de begroting gemaakt voor 2007-2008. De velden gemarkeerd met een * zijn nieuwe kosten die gevolg zijn van de nota.

	2004	2005	2006	2007
Dierenbescherming (niet structureel beschikbaar)	13.388	15.990	19.313	20.000
Dierenbescherming –nieuwe activiteiten*				10.000
Uitvoering andere actiepunten*	-	-	-	10.000
Kinderboerderijen				90.000
Gebruik biologische producten*				5000
Personele kosten gemeente*	-	-	-	15.000
Totalen				150.000

In totaal wordt een bedrag van € 40.000,- gevraagd voor de uitvoering van de nota Dierenwelzijn.

4. Portefeuillebeheer

Wethouder R. Blom zal een coördinerende rol vervullen op het gebied van dierenwelzijn. Mochten er zich gevallen voordoen die overlappen met het beleid van andere wethouders of de burgemeester dan zal desbetreffende geraadpleegd worden.

De heer R.J. Blom:

- Dierenwelzijn

Gezondheids- en welzijnswet voor dieren

Flora- en faunawet

Natuurbeschermingswet

De heer J.M.C.M. Groen in 't Wout:

- Stadsbeheer/ Beheer Openbaar Gebied (incl. Toezicht en Handhaving)
- Integraal veiligheidsbeleid

Gezondheids- en welzijnswet voor dieren

De heer K. Tigelaar:

- Onderwijs

Gezondheids- en welzijnswet voor dieren

De heer S.J.P. Lyczak:

- Ruimtelijke ordening
- Milieu
- Plattelandsbeleid (incl Agrarische zaken, Jacht en visserij)

Flora- en faunawet

Natuurbeschermingswet

De heer P.L.J.M. Schings:

- Financiën

Gezondheids- en welzijnswet voor dieren

Flora- en faunawet

Natuurbeschermingswet

Burgemeester de heer N.P.M. Schoof:

- Openbare orde en veiligheid
- Handhaving (excl. Toezicht en Handhaving).

Gezondheids- en welzijnswet voor dieren

Flora- en faunawet

Natuurbeschermingswet

Bijlage 1: Belanghebbenden

Dieren

Dierenbescherming Alphen aan den Rijn
Postbus 1067
2400 BB Alphen aan den Rijn
tel: 06-51202629
e-mail: dbalphenaaandenrijn@hotmail.com
i. www.alphenadrijn.dierenbescherming.nl

Stichting Vissenbescherming
Postbus 26
2100 AA Heemstede
tel: 023-5287574
e-mail: info@vissenbescherming.nl
i. www.vissenbescherming.nl

Visserij

Visserijvereniging Delta
Inl: T. van Dam
Blauwe Distelstraat 27
3252 LA Goedereede
tel: 0187-492015

Visserijvereniging Kop van Goeree/ZWN
Inl: J. van Wezel
Raadhuisplein 1
3251 AV Stellendam
tel: 0187-491663
e-mail: jvanwezel@kliksafe.nl

Visserijvereniging Ons Belang
Inl: A. 't Mannetje
Haveneind 5
3252 LE Goedereeds
tel: 0187-491521
fax : 0187-493082

Hengelsportvereniging Alphen
Inl : H.C. Groen
Wielewaalstraat 23
2406 EA Alphen aan den Rijn
t. 0172-491873

Dierenhoudersverenigingen

Imkerij Bijenlust
Inl: J. Brommers
Karel Doormanstraat 73
2405 VM Alphen aan den Rijn
tel: 0172-493747

Imkersvereniging Leiden e.o.

Inl: mw M. Goudriaan- van Leeuwen

Wilgenoord 25

2411 TC Bodegraven

tel: 0172-650750

e-mail: degoudenmoer@supermail.nl

De Natuur in Huis

Inl: H.L. Swiers

Korenmolen 20

2406 KC Alphen aan den Rijn

tel: 0172-492014

e-mail: hi.swiers@hccnet.nl

i. www.planet.nl/prin0129

Vogelvereniging De Alphense Vogelvrienden

Inl: E. van Dijk

Pakistanstraat 6

2408 HK Alphen aan den Rijn

tel: 0172-476729

e-mail: evertvandijk@xs4all.nl

Dierenopvang

Hoeve Beestenspul Dierenhotel

Rietveldsepad 11

2409 AA Alphen aan den Rijn

tel: 0172-588871

e-mail: info@hoevebeestenspul.nl

i. www.hoevebeestenspul.nl

Hondenuitlaat & Katten Verzorging Amantes

Provinciepassage 128

2408 EV Alphen aan den Rijn

t. 0172-473804

e. info@amantes.nl

i. www.amantes.nl

REX Dierenopvang

Inl: mw B. Langeveld

Zwanenlaan 19

2461 BM Ter Aar

t. 0172-600448

e. dierenopvang.rex@wanadoo.nl

i. www.dierenopvangrex.nl

De Schilkhoeve Dierenspension

Oostkanaalweg 5

2441 EZ Nieuwveen

t. 0172-538376

f. 0172-530565

Stichting Schildpaddencentrum Nederland – SSN

Inl: mw K. van den Bosch

J. Keplerweg 26

2408 AC Alphen aan den Rijn
t. 0172-434446
e. info@schildpaddencentrum.nl
i. www.schildpaddencentrum.nl

Dierensportverenigingen

Alphense Hondenclub - AHC
Eikenlaan 255
Postbus 1111
2400 BC Alphen aan den Rijn
t. 0172-440617
i. www.hondenclub.nl

Alphense Vriendenclub Postduivenvereniging
Inl. E.J. Dekker
Prins Hendrikstraat 129
2405 AJ Alphen aan den Rijn
t. 06-46163883

Blaf & Co
Ierlandstraat 4
2408 CM Alphen aan den Rijn
t. 06-18530084
e. info@hondengedragstherapie.nl
i. www.blafenco.nl

Centrum Alphense Postduiven Sociëteit
Inl: E. Mol
Zuider Keerking 29
2408 MT Alphen aan den Rijn
t. 0172-471505

Hondentraining en Adviesbureau Spikkel
Costa Ricastraat 107
2408 MJ Alphen aan den Rijn
t. 0172-494447
f. 0172-494447
e. femke@spikkel.com

Rijnland Kynologen Vereniging
Inl. mw. L. Nieuwenburg
Morsweg 149
2332 EM Leiden
t. 071-5318232
e. i.c.nieuwenburg@hccnet.nl
i. www.kynologenverenigingrijnland.nl

Sportvereniging Ons Belang Kleindier
Inl: C. de Wagenaar
Molenpad 23
2465 AR Rijnsaterwoude
t. 0172-509696

Inspectiediensten

Inspectiedienst Gezelschapsdieren
Statenlaan 108
2582 GV 's-Gravenhage
t. 070-3388538
f. 070-3388537

Kadavermelding

Rendac Son BV
Kanaaldijk Noord 20-21
Postbus 9
5690 AA Son
t. 0900-9221 (0,10 p. min)
e. rendacson@rendac.com
i. www.rendac.com

Ongediertebestrijding

Kerkvliet BV Loonspuitbedrijf
Meije 35
2411 PH Bodegraven
t. 0172-685403
f. 0172-685723

Dierentuinen

Vogelpark Avifauna
Hoorn 65
Postbus 31
2400 AA Alphen aan den Rijn
t. 0172-487575
e. info@avifauna.nl
i. www.avifauna.nl

Kinderboerderijen

Stichting Alphense Kinderboerderijen
e. kibo@sentbos.demon.nl
i. www.kinderboerderijalphen.nl
Bospark
Parklaan 2
2404 NC Alphen aan den Rijn
t. 0172-473888
Zegersloot
Burgemeester Bruins Slotsingel 11
2403 NC Alphen aan den Rijn
t. 0172-422303

Maneges

Manege Pretfort
Achtermiddenweg 8
2445 AA Aarlanderveen
t. 0172-571340
f. 0172-572535
i. www.pretfort.nl

Manege Vosseburch
Langeraarseweg 160
2461 CN Ter Aar
t. 0172-604311
e. vosseburch@planet.nl
i. www.vosseburch.com

Westem Training 11J
Zuideinde 34
2445 AW Aarlanderveen
t. 0172-570240

Hippisch centrum bodegraven
Noordzijde 96
2411 RD Bodegraven
t. 0172-612534
f. 0172-619769

Bijlage 2: Algemeen plaatselijke verordening

Afdeling 2: Toezicht op evenementen

Artikel 2.2.1 Begripsomschrijving

- 1) In deze afdeling wordt onder evenement verstaan: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:
 - a) bioscoopvoorstellingen;
 - b) markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5.2.4 van deze verordening;
 - c) kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;
 - d) het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
 - e) betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - f) activiteiten als bedoeld in artikel 2.1.2.1, 2.1.4.2, 2.1.4.3 en 2.3.3.1 van deze verordening.
- 2) Onder evenement wordt mede verstaan: een herdenkingsplechtigheid.

Artikel 2.2.2 * Evenement

- 1) Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.
- 2) In afwijking van het in het eerste lid bepaalde is geen vergunning vereist voor de bij besluit van de burgemeester aangewezen evenementen, onder voorwaarde dat het voornemen tot het organiseren van dergelijke evenementen tenminste twee weken voor de aanvang van het evenement bij de burgemeester is kennisgegeven.
- 3) De vergunning kan worden geweigerd in het belang van:
 - a) de openbare orde;
 - b) het voorkomen of beperken van overlast;
 - c) de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen;
 - d) de zedelijkheid of gezondheid;
 - e) de strijdigheid met een ter plaatse geldend bestemmingsplan.

Artikel 2.2.2.a □ Voorschriften en verbod evenementen

De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen, de zedelijkheid of de gezondheid voorschriften geven omtrent het houden van een evenement dan wel een evenement verbieden.

Artikel 2.2.3 Ordeverstoring

Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.

Afdeling 4 Maatregelen tegen overlast en baldadigheid

Artikel 2.4.17 * Loslopende honden

- 1) Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen:
 - a) binnen de bebouwde kom op de weg zonder dat die hond aangelijnd is;
 - b) op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide of op een andere door het college aangewezen plaats of gebied;
 - c) op de weg zonder voorzien te zijn van een halsband of een ander identificatiemerk dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen.
 - d) in een recreatiegebied in de periode van april tot en met september zonder dat die hond aangelijnd is;
- 2) Het verbod geldt niet voorzover de eigenaar of houder van een hond zich vanwege zijn handicap door een geleidehond laat begeleiden en de hond als zodanig aantoonbaar gekwalificeerd is of indien een eigenaar of houder van een hond deze aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond.
- 3) Het college kan gebieden of plaatsen aanwijzen, waarop het in het eerste lid onder a en d niet van toepassing is.

Artikel 2.4.18 * Verontreiniging door honden

- 1) De eigenaar of houder van een hond is verplicht ervoor te zorgen dat die hond zich niet van uitwerpselen ontdoet:
 - a) op een gedeelte van de weg dat bestemd is of mede bestemd voor het verkeer van voetgangers;
 - b) op een gedeelte van een weg dat (mede) bestemd is voor andere weggebruikers dan voetgangers en dat is gelegen voor een inrit, een uitrit of een afrit;
 - c) op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;
 - d) op een andere door het college aangewezen plaats.
- 2) De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond er zorg voor draagt dat de uitwerpselen onmiddellijk worden verwijderd.

Artikel 2.4.19 Gevaarlijke honden

- 1) Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen op of aan de weg of op het terrein van een ander:
 - a) anders dan kort aangelijnd nadat het college aan de eigenaar of de houder heeft bekendgemaakt dat het die hond gevaarlijk of hinderlijk acht en een aanlijngedebod in verband met het gedrag van die hond noodzakelijk vindt;
 - b) anders dan kort aangelijnd en voorzien van een muilkorf nadat het college aan de eigenaar of de houder heeft bekendgemaakt dat het die hond gevaarlijk of hinderlijk acht en een aanlijngedebod in verband met het gedrag van die hond noodzakelijk vindt.
- 2) In afwijking van artikel 2.4.17, aanhef en onder c, geldt voor het bepaalde in het eerste lid bovendien dat de hond voorzien moet zijn van een optisch leesbaar, niet- verwijderbaar identificatiekenmerk in het oor of de buikwand.
- 3) In het eerste lid wordt verstaan onder:
 - a) muilkorf: een muilkorf als bedoeld in artikel 1, onder d, van de Regeling agressieve dieren;
 - b) kort aanlijnen: aanlijnen van een hond met een lijn met een lengte, gemeten van hand tot halsband, die niet langer is dan 1,50 meter.
- 4) Het verbod geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Regeling agressieve dieren.

Artikel 2.4.20 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren

- 1) Het college is bevoegd buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer gedeelten van de gemeente of bepaalde plaatsen aan te wijzen waar het ter voorkoming of opheffing van overlast of schade aan de openbare gezondheid verboden is daarbij aangeduide dieren:

- a) aanwezig te hebben; dan wel
 - b) aanwezig te hebben anders dan met inachtneming van de door hen ter voorkoming of opheffing van overlast of schade aan de openbare gezondheid gestelde regels; dan wel
 - c) aanwezig te hebben tot een groter aantal dan in die aanwijzing is aangegeven of mede is aangegeven.
- 2) Het is verboden op een krachtens het eerste lid aangewezen plaats een daarbij aangeduid dier of daarbij aangeduide dieren aanwezig te hebben, dan wel aanwezig te hebben anders dan met inachtneming van de door het college gestelde regels, dan wel aanwezig te hebben tot een groter aantal dan door het college is aangegeven.
 - 3) Het college kan de rechthebbende op een onroerende zaak gelegen binnen een krachtens het eerste lid aangewezen gedeelte van de gemeente ontheffing verlenen van het in het tweede lid gestelde verbod.
 - 4) Het in dit artikel bepaalde geldt niet voorzover de Wet milieubeheer van toepassing is.

Artikel 2.4.21 Wilde dieren (Vervallen)

Artikel 2.4.22 Loslopend vee

De rechthebbende op vee dat zich bevindt in een aan een weg liggend weiland of terrein dat niet van die weg is afgescheiden door een deugdelijke veekering, is verplicht ervoor te zorgen dat zodanige maatregelen getroffen worden dat dit vee die weg niet kan bereiken.

Artikel 2.4.23 Duiven

- 1) De rechthebbende op duiven is verplicht ervoor te zorgen dat die duiven niet kunnen uitvliegen tussen 8.00 uur en 18.00 uur in een door het college te bepalen tijdvak dat ligt tussen 1 maart en 1 juni.
- 2) Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gesteld gebod.
- 3) Het in het eerste lid bepaalde geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Provinciale ophokverordening.

Artikel 2.4.24 Bijen

- 1) Het is verboden bijen te houden:
 - a) binnen een afstand van 30 meter van woningen of andere gebouwen waar overdag
 - b) mensen verblijven;
 - c) binnen een afstand van 30 meter van de weg.
- 2) Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet indien op een afstand van ten hoogste zes meter vanaf de korven of kasten een afscheiding is aangebracht van twee meter hoogte of zoveel hoger als noodzakelijk is om het laag uit en invliegen van de bijen te voorkomen.
- 3) Het in het eerste lid, aanhef en onder a, gestelde verbod geldt niet voorzover de bijenhouder rechthebbende is op de woningen of gebouwen als bedoeld in dat lid.
- 4) Het in het eerste lid, aanhef en onder b, gestelde verbod geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Provinciaal wegenreglement.
- 5) Het college kan van het in het eerste lid gestelde verbod ontheffing verlenen.

niet overgenomen uit de model APV van de VNG

* (Gedeeltelijke) afwijking van de model APV van de VNG

toevoeging aan de model APV van de VNG

• “Alphens” artikel(lid)

Artikel 2.2.2. Evenementen gewijzigd

In het nieuwe model wordt overgestapt van een kennisgevingsstelsel naar een gemengd stelsel. In principe is een vergunning nodig voor een evenement. Het extra lid laat de mogelijkheid open om voor één of meerdere categorieën te volstaan met een meldingsplicht, indien aan een aantal voorwaarden wordt voldaan (zie bijlage 1).

Er is een extra weigeringsgrond ingevoerd. De vergunning kan worden geweigerd bij de strijdigheid met een ter plaatse geldend bestemmingsplan. Het wordt onwenselijk geacht een evenementenvergunning niet te kunnen weigeren, indien dit vanwege de bestemming niet wenselijk wordt geacht, b.v. in natuurgebieden.

Artikel 2.4.17 Loslopende honden, verboden plaatsen gewijzigd

In het huidige model is het altijd verboden voor een eigenaar van een hond om de hond zonder aanlijning te laten lopen in een recreatiegebied. In het nieuwe model is dit alleen verboden in een bepaalde periode, namelijk van april tot en met september. Buiten deze periode mogen honden in een recreatiegebied los lopen, mits het desbetreffende gebied niet is aangewezen als verboden plaats.

Ad artikel 2.4.18 Verontreiniging door honden gewijzigd, lid 1, sub b toegevoegd

Lid 1, onder b. op een gedeelte van een weg dat (mede) bestemd is voor andere weggebruikers dan voetgangers en dat is gelegen voor een inrit, een uitrit of een afrit.

Toelichting: het artikellid is toegevoegd, omdat niet alleen voetgangers, maar ook auto's, motoren, brommers, fietsers en invalidervoertuigen last hebben van verontreiniging op het wegdek zelf door honden voor uitritten, inritten of afritten.

Artikel 2.4.19 Gevaarlijke honden gewijzigd, artikel 2 toegevoegd

Artikel twee toegevoegd: een door het college geachte gevaarlijke of hinderlijke hond moet voorzien zijn van een optisch leesbaar, niet verwijderbaar identificatiekenmerk in het oor of de buikwand.

Toelichting: Dit artikel is van belang voor de controle op de naleving van de aanlijn- en muilkorfgeboden en voor de opsporing van een overtreder.

Artikel 2.4.23 Duiven toegevoegd

Deze bepaling geeft het college de mogelijkheid om tussen 1 maart en 1 juni een periode aan te wijzen waarin de eigenaren of bezitters van duiven verplicht zijn de duiven binnen te houden. Dit geeft de jagers de mogelijkheid om het verwilderde duivenbestand enigszins terug te dringen. Er zal nog geen periode worden aangewezen omdat hier momenteel geen aanleiding toe bestaat.