



jaar  
ver  
slag  
2006





jaar  
ver  
slag  
2006





## Voorwoord

Het jaar 2006 stond voor de Algemene Inspectiedienst in het teken van samenwerken en verandering. Zo is de AID in navolging van het overheidsprogramma Eenduidig Toezicht in 2006 begonnen met de voorbereidingen voor een structurele samenwerking met andere rijksinspectiediensten die toezicht houden in de land- en tuinbouwsector. De voorbereiding was erop gericht om vanaf januari 2007 samen op te trekken en de inspecties op elkaar af te stemmen, met het uiteindelijke doel de ondernemer minder tot last te zijn. Inmiddels is het Inspectieloket Land- en Tuinbouw van start gegaan. In 2007 zal de AID hierin ook nog andere overheden en productschappen betrekken die toezicht houden in deze sector.

Het veranderen van toezicht vraagt ook om een 'Andere AID'. Onder die naam zijn in 2006 stappen gezet met de herinrichting van onze organisatieonderdelen. Doel is om nog efficiënter te werken en bij het plannen van onze werkzaamheden de ondernemers centraal te stellen. Niet het aantal overtredingen maar de naleving van de wet- en regelgeving is daarbij het uitgangspunt. Een manier van werken waarbij nog gericht op basis van kennis en risico-analyses wordt gecontroleerd. Hierdoor krijgt de ondernemer die alles goed op orde heeft minder last van ons.

Om een beeld te krijgen hoe de gecontroleerden over ons denken en hoe zij ons werk beoordelen, hebben we hier in 2006 onderzoek naar laten doen. Uit de bevindingen van het onderzoeksbureau blijkt dat ongeveer driekwart van de 590 geënquêteerden tevreden is over de manier waarop de AID-controleur zich tijdens een controle presenteert en de manier waarop de controle wordt uitgevoerd. Tevens vindt een grote meerderheid onze controleurs deskundig. Aanvullend op het telefonisch onderzoek zijn ondernemers uitgenodigd voor groepsbijeenkomsten. Daar is van gedachten gewisseld hoe de werkzaamheden van de AID nog beter kunnen aansluiten op de praktijksituatie van de bedrijven waarop we toezicht houden.

*ir. Annemie Burger*  
*Directeur Algemene Inspectiedienst*





# Inhoud

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Voorwoord</b> .....                              | <b>5</b>  |
| <b>Ontwikkelingen in 2006</b> .....                 | <b>9</b>  |
| Meer samenwerken en minder toezichtlast             |           |
| <b>Dierenwelzijn</b> .....                          | <b>13</b> |
| Samen aan de slag voor welzijn                      |           |
| <b>Diergezondheid &amp; voedselveiligheid</b> ..... | <b>17</b> |
| Focus op I&R en preventie                           |           |
| <b>Akker- &amp; tuinbouw</b> .....                  | <b>23</b> |
| Meststoffen en gewasbescherming                     |           |
| <b>Natuurbescherming</b> .....                      | <b>29</b> |
| Naleving om de natuur in stand te houden            |           |
| <b>Visserij</b> .....                               | <b>31</b> |
| Behoud van de visstand staat voorop                 |           |
| <b>Subsidies en premieregelingen</b> .....          | <b>33</b> |
| Controle en verificatie                             |           |
| <b>Dienstonderdeel Opsporing</b> .....              | <b>37</b> |
| Strafbare feiten opsporen                           |           |
| <b>Bedrijfsvoering</b> .....                        | <b>39</b> |
| Onze mensen in beeld                                |           |









## Ontwikkelingen in 2006

# Meer samenwerken en minder toezichtlast

*Samenwerking, vermindering van toezichtlast en transparantie van het toezicht vormen de speerpunten in ons werk. In 2006 kwamen deze ontwikkelingen in een stroomversnelling.*

### Eenduidig toezicht

In het kader van het overheidsprogramma Eenduidig Toezicht heeft de AID in 2006 het initiatief naar zich toegetrokken voor inrichting van het Inspectieloket Land- en Tuinbouw. Deelnemers zijn de diensten waar ondernemers in de land- en tuinbouw mee te maken kunnen krijgen, namelijk AID, Voedsel en Waren Autoriteit (VWA), Arbeidsinspectie, Plantenziektkundige Dienst en Dienst Landelijk gebied. Het Inspectieloket is begin 2007 van start gegaan, en heeft naast het telefoonnummer 0800-5551555 ook een website ([www.inspectieloket.nl](http://www.inspectieloket.nl)) waar ondernemers terecht kunnen met vragen over toezicht op hun bedrijf.

Het Inspectieloket maakt het voor de inspectiediensten onderling gemakkelijk om planninggegevens uit te wisselen en inspecties op elkaar af te stemmen en zonodig samen uit te voeren. Dit alles met als doel de toezichtlast voor bedrijven zoveel mogelijk te beperken. De AID heeft de afgelopen jaren al ervaring opgedaan met deze zogenoemde combiconroles. Hierbij bekijken controleurs tijdens één bezoek de naleving op meerdere gebieden. Dat scheelt tijd voor de AID én voor de gecontroleerde. In 2006 werden ruim 4.400 combiconroles uitgevoerd, waarvan 74% binnen het domein veehouderij. Inmiddels blijkt dat wij met gecombineerde controles Slachtpremie en Identificatie en Registratie (I&R) grote efficiencywinst behalen.

### Programmatisch handhaven

Sinds enkele jaren is een belangrijk aspect van onze aanpak 'programmatisch handhaven', een methode waarbij het aspect handhaving vanaf het begin van de ontwikkeling van beleid tot en met de evaluatie een essentieel onderdeel is. Dus niet ad hoc controleren, maar programmatisch, gericht op resultaten voor langere termijn.





Bij programmatisch handhaven staat de mate van naleving centraal, niet de mate van overtreding. Een hoog nalevingsniveau wordt bereikt door de inzet van een palet aan handhavingsinstrumenten, zoals communicatie, controle en opsporing, waarbij elk instrument gericht is op een specifieke doelgroep.

De invoering van programmatisch handhaven vraagt om aanpassingen in onze bedrijfsvoering. Begin 2006 startte de AID een project om de productencatalogus en het kostprijsmodel te herzien. De nieuwe producten hebben grote invloed op de wijze waarop handhavingsafspraken tussen de AID en het ministerie worden gemaakt, wat ook zijn neerslag heeft op de manier van werken van de eigen organisatie. De geleidelijke invoering van programmatisch handhaven heeft tot gevolg dat de planning voor de inzet van onze instrumenten steeds meer voor meerdere jaren wordt bepaald. En meer vooruit plannen, betekent meer zekerheid over het opdrachtenpakket.

In 2006 is met veel succes het digitaal dossier in gebruik genomen. In eerste instantie alleen nog voor het nieuwe mestbeleid dat vanaf 1 januari 2006 is ingevoerd. Door bundeling van historische, administratieve en controlegegevens in het digitaal dossier, kan met een druk op de knop worden bekeken of de gecontroleerde de regels naleeft. Voordeel is dat de controleur altijd actuele informatie kan raadplegen op een tablet-pc met draadloze internetverbinding. Dit technische hulpmiddel is in 2006 veelvuldig toegepast bij de controles van mesttransporten langs de weg.

Door de positieve ervaringen met het digitaal dossier is een plan opgesteld om eind 2007 alle vakgebieden binnen de AID met het digitaal dossier te ondersteunen. Ook is er van buiten de AID veel belangstelling getoond voor het systeem. Vanuit het programma Eenduidig Toezicht is het digitaal dossier zelfs aangewezen als één van de mogelijke bouwstenen voor de automatiseringsprocessen van andere inspectiediensten.



## *Externe dialoog*

De samenleving vraagt steeds meer naar een verantwoording van resultaten en werkwijzen van overheidsorganisaties. Deze belangstelling is merkbaar in de vele verzoeken om informatie, vaak over specifieke handhavingstaken. De AID speelt hier graag op in, door steeds meer in de communicatie het doel en de werkwijze van de organisatie te belichten. In 2006 werd ingezet op het versterken van de dialoog, zowel met interne als externe doelgroepen. De externe dialoog kreeg in 2006 steeds meer vorm. In het voorjaar vond een imago-onderzoek plaats waaruit bleek dat zo'n 75% van de geënquêteerden de AID-controleur positief beoordeelt. Verder startte de AID in het najaar met panelgesprekken waarbij ondernemers die recentelijk een controle hebben gehad, werden uitgenodigd om te praten over hun ervaring met ons werk. De uitkomsten van deze panelgesprekken worden gebruikt voor de verdere organisatieontwikkeling van de AID. De reacties op de gesprekken waren positief en de dialoog krijgt in 2007 een vervolg.

## Resultaten in 2006

De werkzaamheden van de Algemene Inspectiedienst richten zich op de volgende gebieden: Dierenwelzijn, Diergezondheid en voedselveiligheid, Akker- en tuinbouw, Natuurbeheer, Visserij, Subsidies en premieregelingen en Opsporing. De instrumenten die de Algemene Inspectiedienst daarbij inzet zijn controle, opsporing en handhavingscommunicatie.

De AID stelt jaarlijks in overleg met het ministerie een jaarplan op waarin staat beschreven hoeveel inspecties per vakgebied uitgevoerd worden en hoeveel menskracht, uren en financiële middelen hiervoor nodig zijn. Onvoorziene omstandigheden zorgen dat de gerealiseerde uren kunnen afwijken van de geplande uren. In 2006 werd die afwijking veroorzaakt door bijvoorbeeld de preventieve werkzaamheden voor de afschermplicht, Bluetongue en varkenspest. In 2006 is ruim 70.000 uur aan deze preventieve activiteiten besteed. In dit jaarverslag leest u per onderwerp in hoeverre de doelstellingen uit het jaarplan 2006 zijn gerealiseerd.

| Product                   | Jaarplan uren  | Realisatie uren | Resultaat in % |
|---------------------------|----------------|-----------------|----------------|
| Controle (en verificatie) | 693.236        | 771.628         | 111            |
| Opsporing                 | 102.200        | 105.914         | 104            |
| Handhavingscommunicatie   | 20.300         | 14.814          | 73             |
| Beleidsadvisering         | 5.450          | 3.648           | 67             |
| <b>Totaal</b>             | <b>821.186</b> | <b>896.004</b>  | <b>109</b>     |



## Dierenwelzijn

# Samen aan de slag voor welzijn

*Ter waarborging van het dierenwelzijn worden onder meer eisen gesteld aan de huisvesting, het vervoer van en de handel in dieren. De AID ziet samen met andere handhavers toe op de naleving van deze bepalingen. In 2006 besteedde de AID structureel aandacht aan verschillende onderwerpen. Ook werden alle meldingen over mishandeling en verwaarlozing in behandeling genomen.*

### Dierenverwaarlozing

De Algemene Inspectiedienst ontving in 2006 meer meldingen van dierenverwaarlozing dan voorgaande jaren. Naast de meldingen stuitte de AID ook op gevallen van dierenverwaarlozing bij het uitvoeren van de reguliere controlewerkzaamheden. In juli tekenden de AID en de Landelijke Inspectiedienst Dierenbescherming (LID) een convenant waarin afspraken staan over taakafbakening, samenwerking en informatie-uitwisseling. Ten aanzien van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren (Gwwd) hebben zowel de AID als de LID toezichthoudende en opsporingsbevoegdheden. De AID richt zich primair op landbouwhuisdieren, terwijl de LID zich richt op gezelschapsdieren.

13

### Vervoer & veemarkten

Bij vervoerscontroles wordt naast diergezondheidsaspecten ook gecontroleerd op de bepalingen van dierenwelzijn en de eisen die zijn gesteld aan de transportmiddelen. In 2006 zijn ruim 12.000 uur besteed aan vervoerscontroles, vaak in samenwerking met politiediensten en andere handhavers. Net als in 2005 is in 2006 het toezicht op de veemarkten verscherpt, nadat er video-opnames waren vrijgegeven over misstanden op deze markten. Tevens zijn met verschillende partijen afspraken gemaakt om deze misstanden in de toekomst te voorkomen.

### Intensieve veehouderij

De geplande uren voor het onderwerp varkensbesluit zijn niet volledig gerealiseerd. In de loop van 2006 is in overleg met het ministerie het aantal geplande uren al teruggebracht van 4900 naar 3000. Dit vanwege de uitbraak van klassieke varkenspest in Duitsland en de mogelijke risico's met betrekking tot de MRSA-bacterie in de varkenshouderij. Bij rundveehouders heeft de AID in 2006 naast de reguliere controles op het kalverenbesluit gerichte controles >>



uitgevoerd op het onverdoofd onthoornen van kalveren. De resultaten hiervan hebben ertoe geleid dat vanaf 2007 de controle op het onthoornen zoveel mogelijk wordt meegenomen bij de reguliere controles. In de pluimveehouderij zijn begin 2006 de geplande controles voor het project Snavelkappen en het Legkippenbesluit opgeschort. Dit in verband met de gevallen van vogelgriep in naburige landen. In het najaar is het project Snavelkappen bij legpluimvee weer opgepakt.

### Dierenwelzijn

| Handhavingsdoelstelling                  | Jaarplan uren | Realisatie uren | Overtredingen 2006 | Resultaat in % |
|--|---------------|-----------------|--------------------|----------------|
| Verwaarlozing                            | 12.000        | 16.988          | 210                | 142            |
| Kalverenbesluit                          | 1.400         | 2.047           | 62                 | 146            |
| Onverdoofd onthoornen kalveren           | 500           | 913             | 10                 | 183            |
| Varkensbesluit                           | 3.000         | 2.957           | 71                 | 99             |
| Onverdoofd onthoornen/doden geitenbokjes | 1100          | 596             | 14                 | 54             |
| Legkippenbesluit                         | 700           | 173             | 5                  | 25             |
| Ingrepenbesluit pluimveehouderij         | 700           | 220             |                    | 31             |
| Vervoer van dieren: welzijn              | 12.150        | 12.894          | 429*               | 106            |
| Dierentuinenbesluit                      | 350           | 88              |                    | 25             |
| IATA-normen                              | 1.500         | 1.240           | 20                 | 83             |
| Honden- en kattenbesluit                 | 500           | 309             | 3                  | 62             |
| Regeling Agressieve Dieren               | 3.500         | 2.265           | 236                | 65             |
| Pelsdierenhouderij                       | 50            | 28              |                    | 56             |
| Vaktechnische kerngroep welzijn          | 2.600         | 2.835           |                    | 109            |
| <b>Totaal</b>                            | <b>40.050</b> | <b>43.553</b>   |                    |                |

\* De overtredingen in 2006 op de handhavingsdoelstelling 'Vervoer van dieren' zijn gezien de aard van de controle niet uitgesplitst in de onderwerpen dierenwelzijn en diergezondheid (I&R). In deze tabel staat het totaal aantal overtredingen voor deze onderwerpen.



## ■ Onverdoofd onthoornen kalveren

In Nederland worden bij veel kalveren vlak na de geboorte de horens verwijderd. Hoewel dit een routinematige ingreep is, zijn er in de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren regels gesteld aan de manier waarop dit moet gebeuren. Het zogenoemde onthoornen kan anders onnodig pijn veroorzaken bij het dier. Zo moeten de kalveren goed worden verdoofd en zijn er bepaalde grenzen gesteld aan de leeftijd van het dier. De Algemene Inspectiedienst kreeg signalen dat deze regels steeds minder werden nageleefd.

In 2006 is een project gestart om de naleving te verhogen. In samenwerking met dierenartsenpraktijken zijn rundveehouders per brief op de hoogte gesteld van extra controles op het onverdoofd onthoornen. Ook heeft de AID geadverteerd en via diverse vakbladen redactionele aandacht gevraagd voor het onderwerp. Na de inzet van deze communicatiemiddelen zijn er gerichte controles uitgevoerd. Hieruit bleek dat de aandacht hiervoor in de vakpers niet onopgemerkt was gebleven. Uit de resultaten van de controles blijkt dat veel rundveehouders hun gedrag hebben aangepast. Zo werden meer dieren dan voorheen op aanwijzing van een dierenarts onthoorned en de regels beter nageleefd.







## Diergezondheid en voedselveiligheid

### Focus op I&R en preventie

*Om ons voedsel veilig te houden, stelt de overheid normen aan dierlijke en plantaardige voedingsmiddelen. Zo zijn er normen voor het productieproces, bijvoorbeeld voor hygiëne, slachtmethoden en opslagtermijnen. De inzet van de AID op het onderwerp diergezondheid en voedselveiligheid was in 2006 hoger dan gepland. Dit komt mede door de instroom van nieuwe controleurs vanuit andere LNV-diensten, waardoor meer tijd nodig was voor kennisoverdracht en begeleiding.*

#### Vervoer van dieren

In 2006 werkte de AID nauw samen met onder andere Korps Landelijke Politiediensten, politie, douane en Inspectie Verkeer & Waterstaat. De samenwerking leverde positieve resultaten op. Projectmatig werd aandacht geschonken aan de naleving van de Regeling preventie. Aanleiding hiervoor was de versoepeling rondom het verzamelen van schapen en geiten. De uitkomsten van het project wijzen erop dat de versoepeling van de regelgeving niet leidt tot een daling van het aantal overtredingen. Ook de inzet op de paardenmarkten van Hedel en Zuid-Laren, in samenwerking met de LID zorgden dat de uren uit het jaarplan zijn gehaald.

17

#### Identificatie & Registratie

In 2006 werden controles op Identificatie & Registratie (I&R) van runderen gecombineerd met controles voor de slachtpremieregelingen. Ook zijn op verzoek van het I&R-bureau een aantal bedrijven gecontroleerd op mogelijke overtredingen. Vanwege de uitbraak van klassieke varkenspest in Duitsland en de mogelijke risico's met betrekking tot de MRSA-bacterie zijn minder controles bij varkenshouders uitgevoerd dan vooraf gepland. De preventieve werkzaamheden in verband met de afschermplicht en de verhoogde inzet voor dierwelzijn is de oorzaak dat ook op het onderwerp I&R schapen en geiten minder controles zijn uitgevoerd.



## Diergezondheid

| Handhavingsdoelstelling                      | Jaarplan uren | Realisatie uren | Overtredingen 2006 | Resultaat in % |
|--|---------------|-----------------|--------------------|----------------|
| Identificatie en registratie runderen        | 37.100        | 44.439          | 737                | 120            |
| Identificatie en registratie varkens         | 700           | 477             | 46                 | 68             |
| Identificatie en registratie schapen/ geiten | 10.500        | 7.038           | 332                | 67             |
| Paardenhouderij                              | 700           | 546             | 15                 | 78             |
| Vervoer van Dieren: Preventie en I&R         | 9.800         | 9.807           | *                  | 100            |
| Vaktechnische kerngroep diergezondheid       | 2.100         | 2.793           |                    | 133            |
| <b>Totaal</b>                                | <b>60.900</b> | <b>65.100</b>   |                    |                |

\* De overtredingen in 2006 op de handhavingsdoelstelling 'Vervoer van dieren' zijn gezien de aard van de controle niet uitgesplitst in de onderwerpen dierenwelzijn en diergezondheid (I&R). In de tabel dierenwelzijn staat het totaal aantal overtredingen.

## Vlees & destructie

De handhaving van de wet- en regelgeving op het terrein van vlees leveren geen noemenswaardige problemen op. Wel zijn er aanwijzingen dat er geslacht wordt zonder levende keuring op erkende slachterijen. In 2007 zal hier nader onderzoek naar gedaan worden. Uit gerichte controles op het vervoer van vlees blijkt dat het nalevingsniveau hier redelijk goed is. Begin 2006 zijn veel meldingen over kadavers binnengekomen. Hierdoor is veel inzet gepleegd op het onderwerp destructie. Overigens blijkt uit het project Analyse Destructiemateriaal dat de naleving van deze wetgeving over het algemeen goed is. In 2007 zal nader onderzoek gedaan worden naar de naleving in de vleeskuikens- en kalverensector.

## Diergeneesmiddelen & diervoeders

De inzet op het onderwerp diergeneesmiddelen gebeurt vooral op basis van meldingen. Daarbij ligt het accent op zaken die een gevaar voor de voedselveiligheid kunnen opleveren. Het accent tijdens de diervoedercontroles is in 2006 gelegd op de naleving van de Diervoederhygiëneverordening. De gerealiseerde uren voor het onderwerp diervoeders zijn lager dan gepland, vanwege de preventieve werkzaamheden. Om meer uren te kunnen realiseren zijn tijdelijk medewerkers van de Voedsel en Waren Autoriteit aangetrokken.



## Diervoederhygiëne

Per 1 januari 2006 werden verschillende verordeningen op het gebied van levensmiddelen- en diervoederhygiëne van kracht. Een doelstelling uit het jaarplan 2006 was om een totaalbeeld te krijgen van de naleving van de voorschriften van deze verordening. Omdat dit niet is gerealiseerd zijn voor 2007 uren beschikbaar gesteld om dit verder uit te voeren. De focus ligt dan op het vaststellen van nalevingniveaus in de verschillende sectoren.

## Groeibevorderaars

In het kader van de beleidsagenda Hormonen zijn in 2006 meerdere activiteiten uitgevoerd. Er zijn quickscans gehouden in de kweekvis- en varkenssector en is er een grootschalig histologisch onderzoek uitgevoerd in de kalversector om een beter beeld te krijgen van de nalevingsniveau's. In het najaar van 2006 stonden de werkzaamheden in het teken van de vondst van het middel Sameterol. Begin september ontdekte de Stichting Kwaliteitsgarantie Vleeskalveren (SKV) deze verboden groeibevorderaar bij een routinecontrole van kalverogen in een slachthuis.

## Voedselveiligheid

| Handhavingsdoelstelling                  | Jaarplan uren | Realisatie uren | Overtredingen 2006 | Resultaat in % |
|--|---------------|-----------------|--------------------|----------------|
| Vlees                                    | 9.450         | 10.408          | 106                | 110            |
| Destructie en dierlijke producten        | 15.750        | 13.223          | 351                | 84             |
| Strafrechtelijk vangnet vlees/destructie | 1.400         | 2.028           | 17                 | 145            |
| Diergeneesmiddelen                       | 11.200        | 9.397           | 174                | 84             |
| Groeibevorderaars                        | 24.500        | 24.329          | 13                 | 99             |
| Diervoeders                              | 15.400        | 12.845          | 116                | 83             |
| Regeling watergehalte kip                | 800           | 594             |                    | 74             |
| Vaktechnische kerngroep                  | 4.200         | 5.463           |                    | 130            |
| <b>Totaal</b>                            | <b>82.700</b> | <b>78.287</b>   |                    |                |

## *Afschermplicht / Vogelgriep*

### **Preventieve werkzaamheden**

Naast de reguliere activiteiten besteedden wij ruim 70.000 uur aan preventie. In 2006 had de Algemene Inspectiedienst te maken met een aantal dierziekten en preventieve maatregelen.

In het voorjaar en in het najaar gold in verband met de dreiging van Aviaire Influenza oftewel vogelgriep, een verplichting tot afschermen van pluimvee. De AID voerde controles uit naar de naleving hiervan bij zowel professionele als hobbyhouders. Bij de handhaving van de maatregelen maakten wij gebruik van bestuursrechtelijke handhaving. Door het opleggen van een last onder dwangsom (LOD) kreeg de pluimveehouder de mogelijkheid om de dieren alsnog op korte termijn af te schermen. Dit instrument bleek erg effectief en leidde ertoe dat ondanks dat bij veel hobbyhouders een LOD werd aangezegd, uiteindelijk relatief weinig geldboetes zijn opgelegd. Vanaf april 2006 kregen pluimveehouders de mogelijkheid om hun dieren te laten vaccineren. De AID controleerde in 2006 op de vaccinatievoorwaarden bij dierenartsen en bij (hobby)pluimveehouders.

Eind juli werd op bedrijven in Voorthuizen en omgeving een laag pathogeen vogelgriep vastgesteld. Naar aanleiding hiervan voerde de AID enkele weken surveillances uit om de vervoersbeperkende maatregelen te handhaven. Op 24 augustus werden deze maatregelen weer ingetrokken.

## *Klassieke varkenspest*

In verband met een uitbraak van klassieke varkenspest (KVP) net over de Duitse grens, voerde de AID vanaf 3 maart 2006 gerichte controles uit op het vervoer van met name varkens in het grensgebied met Duitsland. Daarbij was veel aandacht voor de naleving van hygiënevoorschriften om de insleep van smetstof in Nederland te voorkomen. Een deel van het toezichtgebied lag op Nederlands grondgebied. Dit had vergaande beperkende maatregelen tot gevolg voor



varkenshouderijen en veehouders. Tevens werd er een buffergebied ingesteld. Deze maatregelen bleven tot juli bleven van kracht.

## **Bluetongue**

Vanaf augustus 2006 had Nederland te maken met uitbraken van het bluetonguevirus. Deze voor Nederland nieuwe ziekte heeft inzet van de AID gevraagd voor surveillance in de gebieden rondom de plaatsen van uitbraak. Vanaf september zijn de surveillancewerkzaamheden in het kader van bluetongue zoveel mogelijk gecombineerd met de handhaving van afschermplicht voor pluimvee. Controles waren gericht op naleving van de verplichting tot opstallen en behandelen van herkauwers met insecticiden. Ook werd gecontroleerd op de transportbeperkingen tussen de verschillende ingestelde gebieden. Na de invoering in augustus zijn de maatregelen in de maanden daaropvolgend enkele malen versoepeld. De naleving van de regelgeving bleek over het algemeen goed.

### **Preventieve werkzaamheden**

| <b>Handhavingsdoelstelling</b>       | <b>Realisatie uren</b> | <b>Overtredingen 2006</b> |
|--------------------------------------|------------------------|---------------------------|
| Preventieve werkzaamheden vogelgriep | 54.355                 | 1.171                     |
| Preventieve werkzaamheden KVP        | 10.790                 | 40                        |
| Preventieve werkzaamheden bluetongue | 11.925                 | 25                        |
| <b>Totaal</b>                        | <b>77.070</b>          |                           |

## ■ I&R schapen en geiten

Nederland telt meer dan een miljoen schapen en geiten, de meeste gehouden op bedrijven. Veel mensen houden ook een klein aantal dieren als hobby, veelal in weides aan huis. Geen enkel probleem, zolang de eigenaren hun schapen en geiten registreren en voorzien van bijbehorende oormerken. Dat is belangrijk bij de uitbraak van een dierenziekte. De AID ziet toe op naleving van deze Regeling Identificatie en Registratie (I&R) voor schapen en geiten. Door te controleren uiteraard, maar we zetten ook communicatiemiddelen in om de houders te attenderen op deze verplichting. Professionele schapen- of geitenhouders benaderen we via belangenorganisaties en vakbladen.

Hobbyhouders zijn moeilijker te bereiken, zeker als zij zich nog niet hebben geregistreerd. Door publiekstijdschriften te interesseren zijn er meerdere publicaties verschenen die uitleg geven over het hoe en waarom van de I&R controles. Hobbyhouders die niet aan de voorwaarden voldoen, krijgen bij een controle informatie hoe zij zich moet registreren en uitleg over het bijhouden van bijvoorbeeld het register. Mede door al deze inspanningen blijkt dat de resultaten van het I&R-project 2006 een verbetering laten zien in de naleving ten opzichte van een vergelijkbaar project uit 2004.



## Akker- en tuinbouw

# Meststoffen en gewasbescherming

*Een duurzame productie vraagt om verantwoord omgaan met gewasbeschermingsmiddelen. In dat kader controleert de AID op het gebruik van niet-toegestane middelen. In 2006 werd een nieuwe mestwetgeving ingevoerd, gericht op het verminderen van de milieubelasting door het stikstof- en fosfaatgehalte in het grond- en oppervlaktewater te verlagen.*

### Meststoffen

Vanaf 1 januari 2006 was de nieuwe meststoffenwetgeving van kracht. Dit nieuwe beleid is gebaseerd op het concept programmatisch handhaven. Voor de AID betekende dat de handhavingsactiviteiten vooral gericht waren op het transport van drijfmest over lange afstand. Deze wegcontroles werden uitgevoerd met herkenbare AID-voertuigen en hebben bijgedragen aan een afdoende nalevingniveau. In de tweede helft van 2006 werd gestart met derogatiecontroles en controle op de verantwoordingsplicht. Het aantal derogatieaanvragen, om af te mogen wijken van de bemestingsnorm, was beduidend hoger dan verwacht, wat leidde tot een forse toename van controles bij de agrarische bedrijven.

Bij het handhaven van de nieuwe mestwetgeving wordt in plaats van strafrecht gebruikt gemaakt van bestuursrecht. Samen met Dienst Regelingen kijkt de AID of mestproducenten, intermediairs en afnemers zich aan de regels houden. Zoniet dan krijgt een overtreder direct een bestuurlijke boete opgelegd waaraan een vastgestelde geldboete is gekoppeld. Technische hulpmiddelen, zoals het digitaal dossier en tablet-pc's met een draadloze internetverbinding, bieden de AID de mogelijkheid tijdens of zeer snel na een fysieke controle vast te stellen of er sprake is van een overtreding.



## Meststoffen

| Handhavingsdoelstelling            | Jaarplan uren  | Realisatie uren | Overtredingen 2006 | Resultaat in % |
|------------------------------------|----------------|-----------------|--------------------|----------------|
| Integrale controles intermediairen | 8.725          | 8.588           | 74                 | 98             |
| Spin-off IC intermediairen         | 5.000          | 3.405           | 81                 | 68             |
| Weg- en grenscontroles             | 30.000         | 31.517          | 359                | 105            |
| Controles derogatievoorwaarden     | 8.800          | 10.774          | 205                | 122            |
| Productieplafonds                  | 17.250         | 16.560          | 116                | 96             |
| BGM/BOOM                           | 6.000          | 6.550           | 102                | 109            |
| MINAS                              | 3.900          | 3.621           | 141                | 93             |
| Verantwoordingsplicht              | 14.525         | 16.372          | 35                 | 113            |
| Vorraadcontroles                   | 1.500          | 1.440           |                    | 96             |
| Vaktechnische kerngroep            | 4.200          | 2.778           |                    | 66             |
| Vorbereidingsunit                  | 5.600          | 7.443           |                    | 133            |
| Gezamenlijke unit A&S              | 2.800          | 3.442           |                    | 123            |
| <b>Totaal</b>                      | <b>108.300</b> | <b>112.490</b>  |                    |                |

24

## Fruitteelt

In 2006 zijn meer uren besteed aan de fruitteeltsector dan voorzien. Dit komt ondermeer door een intensieve controleactie op het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in de perenteelt gedurende de zomerperiode. De selecte controles waren uitvoerig en kostten daardoor veel tijd. In ongeveer 50% van de gevallen stelde de AID overtredingen vast ten aanzien van het niet naleven van de gebruiksvoorschriften. Door de intensieve aandacht voor deze doelgroep in 2006 heeft de AID een beter inzicht gekregen in het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen door fruittelers.

## Bloembollen

In de periode april tot juli is een nalevingsmeting uitgevoerd gericht op het juist gebruik van bestrijdingsmiddelen bij bollenproducenten. Uit deze meting werd een naleefgedrag van ongeveer 85 procent vastgesteld. Daarnaast zijn enkele





onderzoekszaken over bloembollen afgerond en is er gericht gecontroleerd op afzetten van afgebroeide bloembollen als veevoeder. Samen met de Arbeidsinspectie en Waterschappen hield de AID gerichte controleacties naar het gebruik van bestrijdingsmiddelen bij dompelbaden.

### *Glastuinbouw*

Nadat in 2005 in de sector sierteelt onder glas een slechte naleving werd geconstateerd is in 2006 opnieuw een nalevingsmeting uitgevoerd bij deze telers. De eerste analyseresultaten laten nog steeds een slecht nalevingniveau zien van ongeveer 40%. In het najaar is de controledruk op de sierteelt weer verhoogd en vonden ook gerichte handhavingsacties plaats. Voor de sector groenten onder glas was de inzet minder dan gepland gezien de goede nalevingsresultaten in voorgaande jaren.

### *Akkerbouw*

Nog voor het toepassingsseizoen is bij deze groep gericht gecontroleerd op de aanwezige bestrijdingsmiddelen en de spuitapparatuur in relatie tot de perceelsituatie van de akkerbouwer. Er zijn nauwelijks overtredingen op illegaal gebruik van gewasbeschermingsmiddelen vastgesteld. Eén van de aandachtspunten bij controles in de akkerbouw zijn de bepalingen uit het Lozingenbesluit Open Teelt en Veehouderij. In 2005 voerden wij bij telers van vollegrondsgroenten een nalevingsonderzoek uit, waarbij een hoge naleving werd gemeten. Voor 2006 was daarom een geringe inzet op dit onderwerp ingepland.

### *Handel*

In het voorjaar zijn kwaliteitscontroles bij de toelatingshouders van bestrijdingsmiddelen uitgevoerd, die voortvloeien uit EU-verplichtingen. Landelijk onderzocht de AID 32 monsters, waarbij geen overtreding werd geconstateerd. Ook vonden in 2006 reguliere controles bij handelaren van gewasbeschermingsmiddelen plaats, waarbij wel veel overtredingen zijn geconstateerd.



## Planten

| Handhavingsdoelstelling        | Jaarplan uren | Realisatie uren | Overtredingen 2006 | Resultaat in % |
|--------------------------------|---------------|-----------------|--------------------|----------------|
| Fruitteelt                     | 7.250         | 8.000           | 102                | 110            |
| Bloembollen                    | 6.100         | 5.681           | 84                 | 93             |
| Openbaar groen                 | 350           | 587             | 2                  | 168            |
| Sierteelt onder glas           | 6.300         | 6.280           | 122                | 100            |
| Groenten onder glas            | 1.800         | 964             | 9                  | 54             |
| Akkerbouw                      | 13.800        | 11.308          | 129                | 82             |
| Vollegrondsgroententeelt       | 1.200         | 1.006           | 13                 | 84             |
| Boomteelt                      | 2.000         | 2.177           | 34                 | 109            |
| Veehouderij                    | 3.600         | 3.597           | 85                 | 100            |
| Biologische landbouw           | 2.112         | 1.719           | 1                  | 81             |
| Handel                         | 10.000        | 10.648          | 46                 | 106            |
| Overig                         | 1.000         | 1.413           | 25                 | 141            |
| Nieuwe bestrijdingsmiddelenwet | 3.150         | 130             |                    | 4              |
| Vaktechnische kerngroep        | 2.850         | 2.650           |                    | 93             |
| Doorloop werkzaamheden 2005    | 3.100         | 3.303           |                    | 107            |
| <b>Totaal</b>                  | <b>64.612</b> | <b>59.463</b>   |                    |                |

## ■ Projecten akker- en tuinbouw

Nederland kent een bloeiende akker- en tuinbouwsector. Deze bedrijfstakken maken gebruik van gewasbeschermingsmiddelen die bij verkeerde toepassing of dosering schadelijk zijn voor het milieu, zoals bijvoorbeeld de kwaliteit van het oppervlaktewater. De AID ziet daarom toe op het gebruik en opslag van deze middelen. In 2006 was er extra aandacht voor de fruitteelt, sierteelt en bloembollensector, omdat bleek dat de naleving op deze punten hier het laagst is. Neem bijvoorbeeld de rozenteeltsector waarin in 2006 verscherpt is gecontroleerd. Naast controles is samengewerkt met belangenorganisaties zoals LTO Noord Glaskracht om deze onderwerpen onder de aandacht te brengen bij hun leden. Zo heeft de AID een online-campagne ingezet op drie internetsites gericht op rozentelers. Verder was er redactionele aandacht in een digitale nieuwsbrief die bij de telers in de mailbox verschijnt.

Ook in de bloembollensector is op het gebied van communicatie samengewerkt met de belangenorganisatie. In het blad Bloembollenvisie en in een digitale nieuwsbrief van de Koninklijke Algemeene Vereeniging voor Bloembollencultuur (KAVB) is uitgebreid aandacht besteed aan de bestrijdingsmiddelencontroles van de AID. Deze aankondiging ging hand in hand met voorlichting rondom de regels voor het gebruik van de middelen. De samenwerking wierp zijn vruchten af. Eind 2006 bleek dat vrijwel de hele bloembollensector zich aan de regels houdt.





## Natuurbescherming

# Naleving om de natuur in stand te houden

*Nederland is rijk aan waardevolle natuurgebieden en cultuurlandschappen. De AID controleert op de naleving van de Flora- en Faunawet. Ook voert de AID controles uit op de handel in en het in bezit hebben van beschermde dier- en plantensoorten. Hierbij werken wij intensief samen met andere handhavers die toezicht houden in het groene domein.*

### CITES

Het CITES-verdrag regelt de internationale handel in beschermde dieren en plantensoorten. De bepalingen voor de bescherming van in- en uitheemse planten en diersoorten zijn in Nederland vastgelegd in de Flora- en Faunawet. De AID houdt samen met andere handhavers, zoals de politie als douane, toezicht op de naleving van deze wet. Zo controleert de douane de buitengrenzen (Schiphol en Rotterdam) op de invoer van beschermde dier- en plantensoorten.

### Niet-CITES

Op andere bepalingen van de Flora- en Faunawet die niet voortkomen uit het CITES-verdrag is in 2006 meer gerealiseerd dan begroot. Dit wordt deels veroorzaakt door het aanbod van meldingen via de Groendesk, een apart meldpunt van de AID voor zaken op het gebied van de Flora- en Faunawet. Hierdoor werden de begrote uren sneller gerealiseerd door de controles die voortkwamen uit deze meldingen. Op het onderwerp Natuurbeschermingswet is slechts 20 procent van de uren gerealiseerd. Door een aantal externe oorzaken kon de AID in 2006 nog weinig controles inplannen op dit onderwerp.

### Kennis en begeleiding

Provinciale ambtenaren zijn deels belast met de handhaving van de Natuurbeschermingswet, de Flora- en Faunawet en de Boswet. De AID ondersteunt de ambtenaren van deze andere handhavingsinstanties bij de uitoefening van hun handhavingstaken. Bij landelijk opererende organisaties als Staatsbosbeheer en Natuurmonumenten houden honderden medewerkers (de zogenoemde groene boa's) toezicht in de terreinen die deze organisaties beheren. De AID begeleidde ook in 2006 deze boa's in hun werk.



## Natuurbescherming

| Handhavingsdoelstelling           | Jaarplan uren | Realisatie uren | Overtredingen 2006 | Resultaat in % |
|-----------------------------------|---------------|-----------------|--------------------|----------------|
| CITES                             | 12.320        | 12.711          | 104                | 103            |
| Niet-CITES                        | 4.900         | 6.645           | 100                | 136            |
| Ontheffingen ruimtelijke ingrepen | 2.800         | 2.414           | 6                  | 86             |
| Natuurbeschermingswet             | 7.000         | 1.400           | 3                  | 20             |
| Begeleiding BOA's                 | 4.900         | 2.615           |                    | 53             |
| AID-Groendesk                     | 3.500         | 3.749           |                    | 107            |
| Vaktechnische kerngroep           | 2.300         | 2.513           |                    | 109            |
| <b>Totaal</b>                     | <b>37.720</b> | <b>32.047</b>   |                    |                |



## Visserij

# Behoud van de visstand staat voorop

*Illegale visserij en visstroperij is schadelijk voor de visstand, het milieu en de natuur. De regelgeving is gericht op het behouden van watergebieden en het voorkomen van verstoring van het evenwicht in de visstand. Verder zijn er vanuit de Europese Unie regels gesteld voor de vangst en handel in zeevis. De AID houdt op zee en op de binnenwateren toezicht op de naleving van deze regels.*

### Zeevisserij

Naast de reguliere inspecties op de Noordzee en gebieden waar internationale verdragen gelden is in 2006 in internationaal verband samengewerkt en gericht gecontroleerd op het vissen met verboden netvoorzieningen. Tijdens gezamenlijke acties met het Verenigd Koninkrijk en België zijn diverse overtredingen op zee geconstateerd. Naast het gebruik van inspectievaartuigen en vliegtuigen zijn ook ICT-middelen (Vessel Monitor System) ingezet om gericht te controleren. Het invoeren van bestuursrechtelijk handhaven leidde ertoe dat in de loop van het jaar een vijftal visvergunningen zijn ingetrokken van zeevissers.

31

### Kust- en binnenvisserij

De uren voor de kustvisserij zijn voor een deel gerealiseerd op en rond de Waddenzee. Controles richtten zich voornamelijk op illegale glasaalvisserij, illegale visstroperij en overtredingen van de natuurbeschermingswet. Verder voerde de AID onderzoek uit naar illegale transporten en het zaaien van mosselen. Controles in de binnenvisserij concentreerden zich op de bestrijding van de visstroperij in de binnenwateren, de randmeren en het IJsselmeer. Deze stroperijteams bestaan uit ambtenaren van de AID, Regiopolitie, KLPD, Provincie Flevoland en Directie Visserij van het ministerie.

### Aanlandingen

Door de gestage groei van kleine vissersvaartuigen neemt het aantal aanlandingen toe. Ook constateerde de AID meer overtredingen van vervoers- en handelsvis. Dit vergt een grotere inzet van de AID in de aanvoerhavens, wat een positieve uitwerking heeft op de naleving. Ook is in 2006 enkele malen gericht gecontroleerd op de aanvoer van ondermaatse vis.

>>



Bij de aanlandingen van diepvriestrawlers zijn geen overtredingen geconstateerd. Wel zijn er vermoedens dat sommige trawlers bezig zijn met gebiedsverschrijvingen om zo hun quota te sparen.

## Visserij

| Handhavingsdoelstelling                | Jaarplan uren | Realisatie uren | Overtredingen 2006 | Resultaat in % |
|--|---------------|-----------------|--------------------|----------------|
| Zeevisserij                            | 19.460        | 20.141          | 90                 | 103            |
| Kustvisserij                           | 2.800         | 3.083           | 73                 | 110            |
| Binnenvisserij                         | 7.000         | 6.318           | 47                 | 90             |
| Aanlanding van de zee- en kustvisserij | 21.700        | 27.004          | 321                | 124            |
| Aanlanding van diepvriestrawlers       | 2.800         | 2.420           | 5                  | 86             |
| Aanlanding DTR 3e landen               | 1.400         | 1.017           |                    | 73             |
| Vervoers- en handelstraject            | 4.200         | 6.521           | 54                 | 155            |
| Internationale samenwerking            | 700           | 782             |                    | 112            |
| Vangstregistratie                      | 11.760        | 14.352          |                    | 122            |
| Vaktechnische kerngroep                | 2.100         | 1.995           |                    | 95             |
| Centraal meldpunt stroperij            | 700           | 116             |                    | 17             |
| <b>Totaal</b>                          | <b>74.620</b> | <b>83.749</b>   |                    |                |





## Subsidies en premieregelingen

### Controle en verificatie

*Het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) is per 1 januari 2006 drastisch gewijzigd. De subsidie wordt gaandeweg minder en er zijn voorwaarden verbonden aan het verkrijgen ervan. De AID controleert elk jaar een door Europa vastgesteld aantal agrarisch bedrijven of zij aan de randvoorwaarden voldoen. Ook voerde de AID in 2006 gerichte verificatiecontroles uit om te bepalen of premies terecht zijn verstrekt.*

### Cross compliance

In 2006 is een nieuw systeem voor het verlenen van inkomenssteun aan agrarisch ondernemers ingevoerd: de bedrijfstoelage. De hoogte van de steun wordt niet meer vastgesteld aan de hand van de hoeveelheid die wordt geproduceerd. In plaats daarvan krijgt de ondernemer een volledige bedrijfstoelage als hij voldoet aan alle gestelde randvoorwaarden (cross compliance) op het gebied van duurzaam produceren. De AID heeft in 2006 een selectie gemaakt van 819 bedrijven waarbij is gecontroleerd of zij aan deze randvoorwaarden voldeden. Bij deze cross compliance controles zijn 10 processen-verbaal opgesteld. Daarnaast zijn 252 processen-verbaal als spontane meldingen ontvangen van andere handhavers. De betreffende dossiers zijn overlegd aan Dienst Regelingen, die uiteindelijk vaststelt of er wordt gekort op de subsidies. De uren besteedt aan controle uitvoering laten een onderrealisatie zien, omdat de uren die tijdens het bedrijfsbezoek zijn besteed aan controle op I&R, zijn verantwoord op het onderwerp diergezondheid.

### Cross compliance

| Handhavingsdoelstelling         | Jaarplan uren | Realisatie uren | Resultaat in % |
|---------------------------------|---------------|-----------------|----------------|
| Controle uitvoering             | 22.440        | 13.535          | 60             |
| Controle coördinatie autoriteit | 7.000         | 9.234           | 132            |
| <b>Totaal</b>                   | <b>29.440</b> | <b>22.769</b>   |                |



## Regelingen

Met een verificatie wordt vastgesteld of een bedrijf terecht een zogenoemde marktordenende regeling heeft aangevraagd, zoals subsidie-, steun-, restitutie- of heffingsregelingen. Doel is te toetsen of de gegevens die bij de aanvraag zijn verstrekt overeenkomen met de werkelijkheid. De verificatiecontroles zijn in 2006 zo gepland dat veehouders niet vaker dan nodig te maken krijgen met een bezoek van de AID. Zo werden controles op de identificatie & registratie van runderen gecombineerd met verificatie van de slachtpremieregelingen.

### Veehouderij

| Handhavingsdoelstelling                | Jaarplan uren | Realisatie uren | Resultaat in % |
|--|---------------|-----------------|----------------|
| Zoogkoeienpremie                       | 600           | 548             | 91             |
| Stierenpremie                          | 400           | 630             | 158            |
| Melkpremie                             | 1.250         | 2.444           | 196            |
| Slachtpremie bij slachthuizen          | 870           | 875             | 101            |
| Slachtpremie bij rundveehouders        | 34.600        | 41.267          | 119            |
| Kalverslachtpremie                     | 1.500         | 1.637           | 109            |
| Zeldzame landbouwhuisdieren            | 293           | 429             | 146            |
| Regeling beëindiging veehouderijtakken | 1013          | 707             | 70             |
| Vaktechnische kerngroep GBCS           | 2.100         | 2.300           | 110            |
| Overloop GBCS 2005                     | 0             | 2.202           |                |
| <b>Totaal</b>                          | <b>42.626</b> | <b>53.039</b>   |                |

34

### Natuurbeheer

| Handhavingsdoelstelling                          | Jaarplan uren | Realisatie uren | Resultaat in % |
|--|---------------|-----------------|----------------|
| Agrarisch Natuurbeheer (SAN)                     | 9.940         | 18.643          | 188            |
| Stimulering Bosuitbreiding Landbouwgronden (SBL) | 130           | 186             | 143            |
| Effectgerichte Maatregelen (EGM)                 | 420           | 313             | 75             |
| Bos- en Landschapsbouw 1991 (BLB)                | 170           | 265             | 156            |
| Netwerk landelijke wandelpaden                   | 0             | 42              |                |
| <b>Totaal</b>                                    | <b>10.660</b> | <b>19.449</b>   |                |



## Visserij

| Handhavingsdoelstelling       | Jaarplan uren | Realisatie uren | Resultaat in % |
|-------------------------------|---------------|-----------------|----------------|
| Interventie Vis (Vo. 2493/01) | 151           | 115             | 76             |
| <b>Totaal</b>                 | <b>151</b>    | <b>115</b>      |                |

## Bedrijfstoeslagregeling / landbouwtelling

| Handhavingsdoelstelling | Jaarplan uren | Realisatie uren | Resultaat in % |
|-------------------------|---------------|-----------------|----------------|
| Bedrijfstoeslagregeling | 24.300        | 24.086          | 99             |
| Landbouwtelling         | 0             | 37              |                |
| <b>Totaal</b>           | <b>24.300</b> | <b>24.123</b>   |                |

## Technisch Administratieve Bedrijfscontrole

In 2006 zijn alle geplande Technische Administratieve Bedrijfscontrole uitgevoerd. De hervorming van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid leidde in 2006 tot een verdere afbouw van de regelingen op het gebied van steun, interventie en restituties bij uitvoer. Bij veel regelingen kon vooraf niet het aantal te controleren bedrijven worden vastgesteld, wat leidt tot veel schommelingen tussen de geplande en gerealiseerde uren. In onderstaande tabel zijn de opdrachten Technisch Administratieve Bedrijfscontroles per betaalorgaan weergegeven.

35

## Technisch Administratieve Bedrijfscontrole

| Betaalorgaan                                 | Jaarplan uren  | Realisatie uren | Resultaat in % |
|--|----------------|-----------------|----------------|
| Algemeen (ALG)                               | 39.197         | 26.768          | 68             |
| Dienst Regelingen (DRNW)                     | 1.357          | 1.281           | 94             |
| Dienst Regelingen (DRZW)                     | 1.902          | 1.760           | 93             |
| Dienst Regelingen (DRZO)                     | 25.099         | 26.611          | 106            |
| Hoofd Productschap Akkerbouw (HPA)           | 29.308         | 30.240          | 103            |
| Productschap Tuinbouw (PT)                   | 325            | 168             | 52             |
| Productschap voor Vee, Vlees en Eieren (PVE) | 4.140          | 4.069           | 98             |
| Productschap Zuivel (PZ)                     | 10.614         | 9.477           | 89             |
| <b>Totaal</b>                                | <b>111.942</b> | <b>100.374</b>  |                |





## Dienstonderdeel Opsporing

### Strafbare feiten opsporen

*De AID onderscheidt meerdere soorten van opsporing. De 'lichte' opsporing heeft betrekking op zaken die voortkomen uit de inspectietaken en de (middel)zware opsporing, waarbij het gaat om complexe en omvangrijke opsporingsonderzoeken. Voor deze (middel)zware opsporingszaken heeft de AID het Dienstonderdeel Opsporing (DO), een van de vier Bijzondere Opsporingsdiensten (BOD) van Nederland. Naast de opsporingszaken houdt AID-DO zich bezig met het rechtshulpverzoeken uit het buitenland, het uitvoeren van marktverkenningen en het uitvoeren van onderzoeken in samenwerking met politie en andere BOD's.*

#### Opsporingsonderzoeken

Dienstonderdeel Opsporing besteedde in 2006 105.914 uren aan opsporingsonderzoeken en marktverkenningen. In 2006 zijn de meeste uren besteedt aan de onderwerpen voedselveiligheid, visserij en gewasbescherming. Bij enkele onderwerpen leidde de inzet niet tot een opsporingsonderzoek, omdat er geen of onvoldoende aanwijzingen zijn gevonden. In 2006 ontving AID-DO 9 rechtshulpverzoeken uit het buitenland.

In 2006 zijn door AID-DO 22 onderzoeken afgerond. Bij vijf onderzoeken leidde de bevindingen niet tot een proces-verbaal voor verdere vervolging door het Functioneel Parket. Bij twee van deze vijf onderzoeken vond DO onvoldoende bewijs. Tijdens de uitvoering van de andere drie onderzoeken bleek dat voortzetting niet meer van toepassing was door bijvoorbeeld wijziging van regelgeving. In totaal zijn vier projecten op het onderwerp voedselveiligheid uitgevoerd met de bovenregionale recherche van de politie en de FIOD-ECD. Deze projecten waren gericht op bestrijding van zware criminaliteit. Drie milieuonderzoeken die betrekking hadden op de onderwerpen meststoffen en visserij zijn samen met een interregionaal milieuteam van de politie uitgevoerd.



## Tactische analyses en marktverkenningen

In 2006 was naast de afronding van de marktverkenning groeibevorderaars en de tactische analyse meststoffen, voorzien in het opstarten van 2 tactische analyses op het terrein diervoeders en groeibevorderaars. De marktverkenning groeibevorderaars is begin 2007 afgerond. De tactische analyse groeibevorderaars zal in 2007 als extra actiepunt worden meegenomen. Ook de tactische analyse diervoeders is doorgezet naar 2007.

### (Middel)zware opsporing ingedeeld naar vakgebied

| Onderwerpen                                | Realisatie     | Aantal onderzoeken |           |
|--|----------------|--------------------|-----------|
|  |                | Afgerond           | Lopend    |
| Natuurbescherming                          | 3.165          | 1                  |           |
| Meststoffen                                | 13.856         | 3                  | 1         |
| Visserij                                   | 17.103         | 4                  | 3         |
| Bestrijdingsmiddelen                       | 12.708         | 2                  | 2         |
| Akkerbouw/tuinbouw/sierteelt               | 750            |                    |           |
| Vlees/destructie                           | 21.253         | 4                  | 2         |
| Diergeneesmiddelen/diervoeders             | 15.924         | 6                  | 4         |
| Veehouderij                                | 4.623          | 1                  |           |
| Technisch Administratieve Bedrijfscontrole | 1.546          | 1                  | 1         |
| Veehouderij (steunregeling)                | 5.091          |                    |           |
| Samenwerking met bod'en/politie            | 9.896          |                    |           |
| <b>Totaal</b>                              | <b>105.915</b> | <b>22</b>          | <b>13</b> |



## Bedrijfsvoering

# Onze mensen in beeld

### Formatie

Ook in 2006 heeft de AID veel geïnvesteerd in de her- en bijscholing van de medewerkers. Zo hebben in 2006 333 controleurs een examen afgelegd om hun bevoegdheden als buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA) te mogen blijven uitoefenen. Het slagingspercentage bedroeg 94%. Ook zijn eind 2005 aspirant-controleurs met een HBO en academische achtergrond gestart met de basisopleiding tot controleur. Eind 2005 en begin 2006 zijn in totaal 46 cursisten met de opleiding gestart, waarvan inmiddels 30 zijn beëdigd als BOA.

De preventieve werkzaamheden zoals de controles op de afschermplicht zorgde ervoor dat de personele bezetting ruim vier procent hoger was dan de formatie. Het formatieplan gaat uit van de reguliere jaarplanopdracht en neemt de niet-geplande inzet voor preventieve werkzaamheden niet mee. In 2006 zijn tijdelijke medewerkers aangesteld om de controles op de afschermplicht deels in te vullen. Dit vanwege het tijdelijke karakter en het streven om het reguliere jaarplan zoveel mogelijk te kunnen realiseren. Deze mensen kregen een korte, op hun taak toegesneden opleiding als toezichthouder.

39

### Personele bezetting 31 december 2006 (fte)

|               | Formatie     | Bezetting    |
|---------------|--------------|--------------|
| Direct        | 587,6        | 611,8        |
| Indirect      | 217,4        | 227,7        |
| <b>Totaal</b> | <b>805,0</b> | <b>839,5</b> |

### Ziekteverzuim (in procenten)

| 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|------|------|------|------|------|
| 5,5% | 4,9% | 4,6% | 3,8% | 4,0% |



De medewerkers van de AID komen voor de controle-, verificatie- en opsporingswerkzaamheden bij ondernemers die actief zijn in de primaire sector en de visserij. In 2006 werden bijna 35.000 bedrijven bezocht. Door middel van gecombineerde controles wordt getracht het aantal bedrijfsbezoeken te beperken om de ondernemers zo minder tot last te zijn. Een deel van de controles wordt vooraf aangekondigd, afhankelijk van het feit of de betreffende wet- en regelgeving dit toelaat.

#### Aantal bezochte bedrijven in 2006

| Vakgebied                      | Kwartaal 1   | Kwartaal 2   | Kwartaal 3   | Kwartaal 4   | Totaal        |
|--------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| Veehouderij Algemeen           | 4.307        | 3.511        | 3.172        | 4.658        | 15.648        |
| Vlees/Destructie               | 106          | 95           | 114          | 381          | 696           |
| Diergeneesmiddelen/diervoeders | 400          | 268          | 263          | 520          | 1.451         |
| Meststoffen                    | 1.185        | 1.444        | 1.827        | 1.771        | 6.227         |
| Bestrijdingsmiddelen           | 1.121        | 1.290        | 836          | 1.179        | 4.426         |
| Natuurbeheer                   | 315          | 377          | 209          | 199          | 1.100         |
| Visserij                       | 1.103        | 1.322        | 1.457        | 1.058        | 4.940         |
| <b>Totaal</b>                  | <b>8.537</b> | <b>8.307</b> | <b>7.878</b> | <b>9.766</b> | <b>34.488</b> |

40

#### Financiën

De omzet van de AID bedroeg in 2006 €65,3 mln. Met deze omzet is een positief resultaat van €1,8 mln gerealiseerd.







## Uitgave

**Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit**

**Algemene Inspectiedienst**

**Bureau Communicatie**

**Postbus 234**

**6460 AE Kerkrade**

**045 546 62 23**

**aidcommunicatie@minlnv.nl**

**Meer informatie**

**[www.aid.nl](http://www.aid.nl)**

**Concept en ontwerp**

**Factory 2.0, Roermond**

**Druk**

**Drukkerij Giethoorn Ten Brink, Meppel**



[www.aid.nl](http://www.aid.nl)



landbouw, natuur en  
voedselkwaliteit

