



Gemeente Vlaardingen

RAADSVOORSTEL

Dienst: Stadswerk
R.nr.:
Datum besluit B&W: 8 februari 2005
Te behandelen in de
gemeenteraad van: 16 maart 2005
Portefeuillehouder: Wethouder Bot
Functionele commissie: SOB

Raadsvoorstel tot het vaststellen van de Bomenverordening Vlaardingen 2005

Vlaardingen, 8 februari 2005

Aan de gemeenteraad.

Vlaardingen is een groene stad. Het afgelopen jaar is veel aandacht geweest voor het zo min mogelijk kappen van bomen in het openbaar gebied. Er is een verschuiving opgetreden in het kap- en aanplantbeleid voor bomen in het openbaar gebied naar "niet kappen, tenzij".

Door middel van het vaststellen van voorliggende concept Bomenverordening Vlaardingen 2005, gebaseerd op het model opgesteld door de Bomenstichting in samenwerking met de Vereniging Stadswerk Nederland wordt dit beleid vastgelegd. Deze verordening vervangt een aantal onderdelen van de Algemene plaatselijke verordening Vlaardingen 2004 (Apv). Hiermee wordt de kap- verplant en plantregeling voor bomen dan ook uit de Apv gehaald. Dat doet recht aan het belang van dit onderwerp.

Belangrijke onderwerpen in deze verordening zijn:

Bomenfonds

De instelling van een Vlaardings Bomenfonds. Als verplanten of herplanten niet mogelijk is, volgt een storting van de verantwoordelijke partij in het Bomenfonds. Dit fonds wordt uitsluitend gebruikt om daar waar mogelijk nieuwe bomen aan te planten om daarmee de kwaliteit en de kwantiteit van het grote groen in de bebouwde kom van Vlaardingen op hetzelfde niveau te houden.

Monumentale bomen

De aanwijzing van monumentale bomen, waarvoor de gemeente een bijzondere zorgplicht heeft. Er wordt door ons college een commissie ingesteld van raadsleden, deskundigen en ondersteunende ambtenaren. die een inventarisatie, beschrijving en onderbouwing maakt van mogelijk monumentale bomen in de openbare ruimte van Vlaardingen en een conceptlijst opstelt met bomen die aangewezen kunnen worden als monumentale boom. Dat gebeurt op basis van een combinatie van zeldzaamheid, omvang, leeftijd, aanzien, geschiedenis en beeldbepalend karakter. Deze commissie rapporteert in 2006. Voor het kappen van een monumentale boom is altijd vergunning van ons college nodig. Deze bevoegdheid kan niet gemandateerd worden.

Onderscheid tussen bomen in het openbaar gebied en bomen op particulier terrein

Er wordt onderscheid gemaakt in de minimale diktemaat waarvoor bij een boom een kapvergunning nodig is tussen bomen in het openbaar gebied en bomen in particuliere tuinen. De ervaring heeft namelijk geleerd dat van de aanvragen voor kapvergunningen in particuliere tuinen vrijwel iedere aanvraag wordt gehonoreerd. Het optrekken van de diktemaat waarvoor hier een kapvergunning nodig is tot 35 centimeter levert daarmee een vermindering op van de belasting op de ambtelijke capaciteit en er is sprake van deregulering.

Bomen in balans

Het beleid voor de bomen in het openbaar gebied binnen de bebouwde kom van Vlaardingen komt na het vaststellen van deze verordening in hoofdlijnen op het volgende neer.

Er is een gemeentelijke zorgplicht voor bomen. Niemand mag een gezonde boom (doorsnede 10 cm of meer) die in de openbare ruimte staat zonder zwaarwegende redenen kappen, beschadigen of verplaatsen. Dat betekent anderzijds dat besmettelijk zieke bomen of bomen die door instabiliteit een gevaar opleveren voor hun omgeving weggehaald moeten worden. Daarvoor is wel altijd een aanwijzing door of namens ons college nodig.

In alle andere gevallen dat bomen weggehaald worden moet het gaan om de onderstaande, limitatief opgesomde redenen. Er is dan bovendien altijd een plicht tot compensatie door de initiatiefnemer. Dat kan een projectontwikkelaar, een woningbouwcoöperatie, een particulier, een andere overheid en/of de gemeente zijn. Compensatie kan door verplanten, door herplant of door een storting in het Bomenfonds.

De redenen waarom bomen verplant, herplant of gekapt mogen worden, zijn de volgende:

- aanleg of grootschalige herstructurering van nieuwe woningen en/of infrastructuur conform een door de gemeente goedgekeurd bouwplan of projectplan,
- ophoging van woonwijken met herstructurering van de groenstructuur, waarbij altijd aantoonbaar en overtuigend onderzocht is hoe het bomenbestand zo goed mogelijk bewaard kan blijven;
- dunning van het bomenbestand, waarbij de groeiomstandigheden van individuele bomen door de groei van de groep bomen waarvan zij deel uitmaken, zichtbaar verslechteren.
- de boom veroorzaakt ernstige overlast.

Voorstel

Bomenverordening Vlaardingen 2005 en toelichting erop vaststellen.

Burgemeester en wethouders van Vlaardingen,
De secretaris, De burgemeester,

mr. ing. J. Brinkman

mr. T.P.J. Bruinsma



RAADSBESLUIT

Dienst: Stadswerk

R.nr.:

Besluit van de gemeenteraad van Vlaardingen

De gemeenteraad van Vlaardingen,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 januari 2005, R, nr. ;

Gelet op de Gemeentewet en de Boswet

Besluit: vast te stellen de Bomenverordening Vlaardingen 2005

Bomenverordening 2005

ARTIKEL 1 Begripsomschrijvingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. *boom*: een houtachtig, opgaand gewas, zowel vitaal als afgestorven, met een dwarsdoorsnede van de stam van minimaal 35 centimeter op 1,3 meter hoogte boven het maaiveld. Indien het betreft houtopstand in openbaar gebied of in publiek eigendom, geldt in afwijking van het in vorige zin bepaalde een dwarsdoorsnede van 10 centimeter op 1,3 meter hoogte. In geval van meerstammigheid geldt de dwarsdoorsnede van de dikste stam. In afwijking van het hiervoor gestelde kan de dwarsdoorsnede kleiner zijn dan 35 cm respectievelijk 10 cm op 1,3 meter boven het maaiveld, indien sprake is van:
- een monumentale boom of bijzondere beschermwaardige houtopstand als bedoeld in artikel 5;
 - een houtopstand onderdeel uitmakend van de hoofdbomenstructuur;
 - een houtopstand in het kader van een herplant- of instandhoudingsplicht als bedoeld in de artikelen 9 en 10.
- b. *houtopstand*: één of meer bomen of boomvormers, of andere houtachtige gewassen, mogelijk onderdeel uitmakend van hakhout, een houtwal, een grotere (lint)begroeiing van heesters en struiken, een beplanting van bosplantsoen, een struweel of een heg, met de onder sub a genoemde minimale dwarsdoorsnede.
- c. *monumentale boom*: bijzondere beschermwaardige houtopstand met een relatief hoge leeftijd en met een bijzondere schoonheid- of zeldzaamheidswaarde, of een bijzondere functie voor de omgeving.
- d. *vellen*: rooien; kappen; verplanten; het snoeien van meer dan 20 procent van de kroon of het wortelgestel, met inbegrip van kandelaberen; het verrichten van handelingen, zowel boven- als ondergronds, die

- e. *rooien*: de dood of ernstige beschadiging of ernstige ontsiering van de houtopstand ten gevolge kunnen hebben.
het geheel verwijderen van het boven- en ondergrondse deel van de houtopstand.
- f. *kappen*: het geheel of grotendeels verwijderen van het bovengrondse deel van de houtopstand.
- g. *kandelaberen*: het terugsnoeien van de kroon tot een hoofdstam met takstompen.
- h. *bebouwde kom*: de bebouwde kom van de gemeente, vastgesteld overeenkomstig artikel 1 lid 5 van de Boswet.
- i. *het college*: het college van burgemeester en wethouders van Vlaardingen.
- j. *openbaar gebied*: gebied dat voor een ieder al dan niet met enige beperking openbaar toegankelijk is,

ARTIKEL 2 Kapverbod

1. Het is verboden zonder vergunning van het college houtopstand te vellen of te doen vellen.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor houtopstand die aantoonbaar op bedrijfseconomische wijze wordt geëxploiteerd als bedoeld in artikel 15 van de Boswet.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt verder niet voor:
 - a. houtopstand die moet worden geveld krachtens de Plantenziektenwet of krachtens een aanschrijving van het college, zulks onverminderd het bepaalde in de artikelen 9 en 10 van deze verordening;
 - b. het periodiek vellen van hakhout ter uitvoering van het reguliere onderhoud;
 - c. het periodiek knotten of kandelaberen als noodzakelijke beheermaatregel bij knobomen, gekandelaberde bomen of leibomen ter uitvoering van het reguliere onderhoud.

ARTIKEL 3 Aanvraag vergunning

1. De vergunning moet schriftelijk en gemotiveerd, onder bijvoeging van een situatieschets, worden aangevraagd door of namens dan wel met toestemming van degene, die krachtens zakelijk recht of door degene die krachtens publiekrechtelijke bevoegdheid gerechtigd is over de houtopstand te beschikken.
2. Wanneer door of namens de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aan het college een afschrift is toegezonden van de ontvangstbevestiging als bedoeld in artikel 2 van de Boswet, beschouwt het college dit afschrift mede als een vergunningsaanvraag.

ARTIKEL 4 Verlenings-, weigerings- en opschortingsgronden

1. Het college kan de vergunning om te vellen weigeren dan wel onder voorschriften verlenen.
2. Een vergunning wordt geweigerd indien het belang van verlening niet opweegt tegen één of meer van de volgende waarden van behoud van houtopstand:
 - natuur- en milieuwaarden;
 - landschappelijke waarden;
 - cultuurhistorische waarden;
 - beeldbepalendheid
 - waarden van stads- en dorpschoon;
 - waarden voor recreatie en leefbaarheid.
3. In beginsel wordt geen vergunning verleend voor houtopstanden voorkomend op de vastgestelde lijst van monumentale bomen, als bedoeld in artikel 5.
4. In beginsel wordt geen vergunning verleend indien velling in strijd is met de Flora en faunawet, de Habitatrictlijn, of andere regelgeving inzake natuurbescherming.
5. Onverminderd het bepaalde in het 2^e lid, wordt voor houtopstand in het openbaar gebied binnen de bebouwde kom in beginsel geen vergunning verleend, tenzij er sprake is van:

- a. aanleg of grootschalige herstructurering van nieuwe woningen of infrastructuur conform een door de gemeente goedgekeurd bouwplan of projectplan,
 - b. ophoging van woonwijken met herstructurering van de groenstructuur, waarbij onderzocht is hoe het bomenbestand zo goed mogelijk bewaard kan blijven;
 - c. dunning van het bomenbestand, waarbij de groeiomstandigheden van individuele bomen door de groei van de groep bomen waarvan zij deel uitmaken, zichtbaar verslechteren;
 - d. ernstige overlast.
6. De beslissing op een aanvraag van een vergunning tot vellen kan worden opgeschort als de aanvraag is ingediend in samenhang met de realisatie van een ander vergunningplichtig werk, zolang op die andere vergunningaanvraag niet is beslist.
 7. Een vergunning tot vellen kan worden opgeschort of geweigerd, nadat een bouw- of aanlegvergunning is verleend, indien de rechthebbende aanvrager van de vergunning tot vellen niet, of niet tijdig, of niet volledig de aanwezigheid van een beeldbepalende of anderszins waardevolle houtopstand heeft aangemeld aan het college.
 8. De burgemeester kan toestemming of bevel geven tot direct vellen, indien sprake is van acuut gevaar of vergelijkbaar spoedeisend belang.

ARTIKEL 5 Monumentale bomen en bijzondere houtopstand

1. Het college stelt een lijst vast met monumentale bomen en bijzondere houtopstand, waarvoor in beginsel geen kapvergunning wordt afgegeven, tenzij sprake is van een ernstige bedreiging van de openbare veiligheid, noodtoestand of andere uitzonderlijke situaties.
2. De in het eerste lid genoemde lijst bevat in ieder geval de bomen voorkomende in het landelijk Register van Monumentale Bomen van de landelijke Bomenstichting, eventueel aangevuld met lokale en toekomstige monumentale bomen en andere bijzondere houtopstand.
3. De regelmatig bijgewerkte lijst met monumentale bomen omvat in ieder geval een voor een ieder goed herkenbare omschrijving, de standplaats, het kadastrale perceelsnummer, de eigenaar en/of zakelijk gerechtigde en de reden van registratie van iedere houtopstand.
4. De eigenaar van een houtopstand die vermeld staat op de lijst van monumentale bomen is verplicht het college onmiddellijk mededeling te doen van:
 - eigendomsoverdracht van de houtopstand;
 - het geheel of gedeeltelijk tenietgaan van de houtopstand;
 - de dreiging dat de houtopstand geheel of gedeeltelijk teniet kan gaan.

ARTIKEL 6 Procedure

1. Van een aanvraag van een vergunning wordt overeenkomstig afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht onverwijld na ontvangst kennis gegeven in een lokaal huis-aan-huisblad en deze aanvraag wordt ter inzage gelegd.
2. Een ieder kan gedurende vier weken na de in lid 1 bedoelde bekendmaking zijn zienswijze geven.
3. Van het besluit tot verlening of weigering van een vergunning wordt onverwijld kennis gegeven in een huis-aan-huisblad onder gelijktijdige verzending aan aanvrager. Bij deze kennisgeving wordt de concrete datum van verzending aan de aanvrager genoemd als begin van de bezwaartermijn van zes weken voor belanghebbenden.”,

ARTIKEL 7 Standaardvoorschrift van niet-gebruik

Tot de aan de vergunning te verbinden voorschriften kan behoren het standaardvoorschrift dat niet tot vellen mag worden overgegaan en de vergunning pas van kracht wordt met ingang van de dag na de dag waarop de bezwaartermijn afloopt. Indien gedurende de bezwaartermijn een

bezwaar of een voorlopige voorziening is ingediend, wordt de vergunning pas van kracht één week nadat op dat bezwaar of die voorlopige voorziening is beslist.

ARTIKEL 8 Vervaltermijn vergunning

1. De vergunning tot vellen als bedoeld in deze verordening vervalt indien daarvan niet binnen maximaal twee jaar na het onherroepelijk zijn van de vergunning gebruik is gemaakt;
2. In het geval het een vergunning voor het vellen van meer dan één boom betreft, is de vergunning voor alle bomen slechts twee jaar geldig, ook als in fasen geveld wordt of één boom of enkele bomen al geveld zijn;
3. Het college kan deze termijn op schriftelijk verzoek van de vergunninghouder verlengen.

ARTIKEL 9 Bijzondere vergunningsvoorschriften

1. Tot de aan de vergunning te verbinden voorschriften kan behoren het voorschrift dat binnen een bepaalde termijn en overeenkomstig de door het college te geven aanwijzingen moet worden herplant.
2. Indien niet ter plaatse kan worden herplant, kan tot de aan een vergunning tot vellen te verbinden voorschriften behoren het voorschrift dat een geldelijke bijdrage gestort dient te worden in het gemeentelijk Bomenfonds op basis van nader door het college te stellen regels.
3. De verplichtingen en voorschriften van dit artikel 9 kunnen gelden voor bomen kleiner dan de artikel 1 genoemde minimum maat.
4. In het voorschrift als bedoeld in het eerste lid wordt telkens bepaald binnen welke termijn na de herplant en op welke wijze niet aangeslagen herplant moet worden vervangen.
5. Tot aan de vergunning tot vellen te verbinden voorschriften kan het voorschrift behoren dat pas tot vellen van houtopstand op en bij bouw- en aanlegwerken of andere ruimtelijke herinrichting of reconstructie mag worden overgegaan indien wordt voldaan aan een of meer van de onderstaande bij de vergunning aan te geven voorwaarden:
 - a. andere vergunningen zijn verleend; of
 - b. andere ruimtelijke ordeningsprocedures zijn doorlopen; of
 - c. de vergunningen of procedures bedoeld onder a. of b. van dit lid zijn onherroepelijk zijn geworden; of
 - d. de feitelijke en financiële voortgang van de werken is voldoende gewaarborgd.
6. Tot aan de vergunning te verbinden voorschriften behoren aanwijzingen ter bescherming van nabijgelegen houtopstand en voorschriften ter bescherming van in en rond de houtopstand voorkomende flora en fauna.
7. Degene aan wie een voorschrift of een verplichting als bedoeld in dit artikel is opgelegd, alsmede diens rechtsopvolger, is verplicht daaraan te voldoen.

ARTIKEL 10 Herplant-/instandhoudingsplicht

1. Indien houtopstand waarop het verbod tot vellen van toepassing is, zonder vergunning van het college is geveld, dan wel op andere wijze teniet is gegaan, kan het college aan de zakelijk gerechtigde tot de grond waarop zich de houtopstand bevond dan wel aan degene die uit andere hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen te herplanten overeenkomstig de door hem te geven aanwijzingen binnen een door hem te stellen termijn.
2. De verplichtingen en voorschriften van dit artikel 10 kunnen gelden voor bomen kleiner dan de in artikel 1 van deze verordening genoemde minimummaat.
3. Wordt een verplichting als bedoeld in het eerste lid opgelegd, dan kan daarbij tevens worden bepaald binnen welke termijn na herplant en op welke wijze niet-geslaagde beplanting moet worden vervangen.
4. Indien houtopstand waarop het verbod tot vellen als bedoeld in deze afdeling van toepassing is in het voortbestaan ernstig wordt bedreigd, kan het college aan de zakelijk gerechtigde tot de grond waarop zich de houtopstand bevindt dan wel aan degene die uit

andere hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen om overeenkomstig de door hem te geven aanwijzingen binnen een door hem te stellen termijn voorzieningen te treffen, waardoor die bedreiging wordt weggenomen.

5. degene aan wie een voorschrift of een verplichting als bedoeld in dit artikel is opgelegd, alsmede diens rechtsopvolger, is verplicht daaraan te voldoen.

ARTIKEL 11 Schadevergoeding

Indien en voor zover blijkt dat de gebruiker of eigenaar van een houtopstand door de toepassing van artikel 2, artikel 9 en artikel 10 schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te komen en waarvan de vergoeding niet anderszins is verzekerd, kent het college hem op zijn verzoek een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding toe.

ARTIKEL 12 Afstand van de erfgrenslijn

De afstand als bedoeld in artikel 5:42 Burgerlijk Wetboek wordt vastgesteld op 0,5 meter voor bomen en op nihil voor heesters en heggen.

ARTIKEL 13 Bestrijding van iepenziekte

1. Dit artikel verstaat onder:
 - a. iepenziekte: de aantasting van iepen door de schimmel *Ophiostoma ulmi* (Buism.) Nannf. (syn. *Ceratocystis ulmi* (Buism.) C. Moreau);
 - b. iepenspintkever: het insect, in elk ontwikkelingsstadium, behorende tot de soorten *Scolytus scolytus* (F.) en *Scolytus multistratus* (Marsch) en *Scolytus pygmaeus*.
2. Indien zich op een terrein één of meer iepen bevinden die naar het oordeel van het college gevaar opleveren van verspreiding van de iepenziekte of voor vermeerdering van de iepenspintkevers, is de rechthebbende, indien hij daartoe door het college is aangeschreven, verplicht binnen de bij aanschrijving vast te stellen termijn:
 - a. indien de iepen in de grond staan, deze te vellen;
 - b. de iepen ter plaatse te ontbasten en de bast te vernietigen;
 - c. de niet ontbasten iepen of delen daarvan te vernietigen of zodanig te behandelen dat verspreiding van de iepenziekte wordt voorkomen.
3.
 - a. Het is verboden gevelde iepen of delen daarvan voorhanden of in voorraad te hebben of te vervoeren;
 - b. het verbod is niet van toepassing op geheel ontbast iepenhout en op iepenhout met een doorsnede kleiner dan 4 centimeter;
 - c. het college kan ontheffing verlenen van het onder a. van dit lid gestelde verbod.
4. Het niet voldoen aan de in het tweede lid bedoelde aanschrijving biedt een basis voor de toepassing van bestuursdwang, waarbij de noodzakelijke werkzaamheden, voor risico en voor rekening van aangeschrevene, door of namens het college kunnen worden verricht.

ARTIKEL 14 Bescherming publieke houtopstand

1. Het is verboden om houtopstanden, die publiek eigendom zijn:
 - te beschadigen, te bekladden of te beplakken;
 - daaraan snoeiwerk te verrichten, behoudens door het college opgedragen boomverzorgende taken.
2. Het is verboden om één of meer voorwerpen in of aan een publieke houtopstand aan te brengen of anderszins te bevestigen, behoudens vergunning van het college.

ARTIKEL 15 Strafbepaling

1. Overtreding van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde, en de daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met een hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie: artikel 4, lid 5 en lid 6, artikel 5, lid 4,

artikel 7 , artikel 8, lid 1 en lid 2 , artikel 9 , artikel 10, lid 1, lid 2, lid 3 en lid 5, artikel 13, lid 2, lid 3 en lid 4 en artikel 14

2. Tevens kan een rechterlijke beoordeling op grond van dit artikel openbaargemaakt worden.

ARTIKEL 16 Toezicht

1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast medewerkers van de dienst Stadswerk.
2. Voorts zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening belast de bij besluit van het college aan te wijzen personen.

ARTIKEL 17 Overgangsbepaling

De kapvergunningaanvragen, die zijn ingediend voor de in artikel 18 genoemde datum van inwerkingtreding, vallen onder Hoofdstuk 4, Afdeling 5 van de Algemene Plaatselijke Verordening Vlaardingen 2004.

ARTIKEL 18 Slotbepaling

1. Deze verordening kan worden aangehaald als: Bomenverordening Vlaardingen 2005.
2. Zij treedt in werking op de dag volgend na de dag van publicatie ervan in het Gemeenteblad.
3. Op datzelfde tijdstip wordt Hoofdstuk 4, Afdeling 5 (Het bewaren van houtopstanden) van de Algemene plaatselijke verordening Vlaardingen 2004 ingetrokken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van Vlaardingen, gehouden op 2 februari 2005

De griffier,

De voorzitter,

drs. W.G. Amesz

mr. T.P.J. Bruinsma

Artikelsgewijze toelichting Bomenverordening Vlaardingen 2005

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Onder a:

Afbakening van het begrip **boom** is van belang in verband met het aangeven van de ondergrens van de bescherming. De minimale diktemaat is de meest gangbare en meest heldere vorm van afbakening. Er is hier bewust onderscheid gemaakt tussen 'publieke' bomen en/of bomen op openbaar gebied en overige bomen. De aanduiding 'publieke bomen' betekent alle bomen van overheden, bijvoorbeeld provincie, waterschap of rijkswaterstaat. Onder bomen op openbaar gebied vallen onder andere de meeste bomen die op de terreinen staan van de woningbouwcorporaties. Voor de overige bomen is gekozen voor de maat van minimaal 35 cm om invulling te geven aan de wens de hoeveelheid regels en bureaucratie te verminderen en de verantwoordelijkheid en zeggenschap van burgers en samenleving te versterken. Voor publieke bomen en/of bomen in het openbaar gebied blijft de gangbare maat van 10 cm gehandhaafd vanwege het algemeen belang van bomen in openbaar gebied en de betrokkenheid van burgers bij bomen in hun straat. Indien de gemeente deze bomen eveneens kapvergunningvrij maakt, zal dit op veel onbegrip stuiten en zal de afstand tussen burger en overheid verder worden vergroot.

Door de minimale doorsnede en de meerstammigheid zullen zeer oude struiken ook juridisch beschermd zijn. Beeldbepalende heesters of klimplanten, alsook pasgeplante herdenkings- of toekomstbomen, die niet de minimale doorsnede hebben, kunnen óf binnen de hoofdbomenstructuur staan óf opgenomen zijn in de lijst met monumentale bomen en bijzondere houtopstand en daardoor op deze wijze beschermd zijn. Zie verder artikel 5.

Hoofdbomenstructuur: vastgestelde opbouw en onderlinge samenhang van houtopstand in een bepaald gebied, in relatie tot het desbetreffende gebied.

Dode bomen. Met 'zowel vitaal als afgestorven' is bedoeld ook het vellen van dode of bijna dode bomen vergunningplichtig te maken. Hiermee kan voorkomen worden dat een kwaadwillende boomeigenaar er voor zorgt dat een gezonde boom dood gaat of 'bij vergissing' een gezonde boom kapt. Het kan tevens wenselijk zijn om dode bomen te bewaren vanwege hun ecologisch waardevolle functies of omdat er wettelijk beschermde diersoorten in nestelen.

Onder b

Houtopstand: het kernbegrip van deze verordening, waarop het kapverbod en de vergunningplicht van toepassing zijn. Door dit begrip consequent centraal te stellen wordt duidelijk dat de bescherming betrekking heeft op meer dan bomen alleen.

Boomvormer. Een boomvormer is een houtig, opgaand gewas met ontwikkeling van één of meer hoofdtakken. Een boomvormer kan uitgroeien tot een boom, een meerstammige boom of een boomachtige struik. In het alledaagse spraakgebruik heeft een boom één of slechts enkele stammen. In de natuur bestaat er echter een geleidelijke overgang: heester - struik - struikachtige boom - (meerstammige) boom.

Hakhout: één of meer bomen of boomvormers, die na te zijn geveld, opnieuw op de stronk uitlopen.

Houtwal: lijnvormige bosaanplant hoofdzakelijk bestaande uit inheemse heesters, struiken en boomvormers.

(Lint) Begroeiing. Vanwege de grote ecologische waarde van dergelijke begroeiingen (bijv. een meidoorn- of mispelhaag) is bescherming hiervan een noodzaak. Er staat "begroeiing" in plaats van beplanting om ook spontaan opgeslagen groen bescherming te bieden.

Bosplantsoen: aanplant van jong bos, bestaande uit hoofdzakelijk heesters, struiken en boomvormers.

Struweel: een begroeiing van hoofdzakelijk inheemse soorten heesters en struiken.

Heg: een lintvormige aanplant van heesters of struiken, al dan niet in een vorm gesnoeid, met een minimale lengte van 3 meter.

Klimplant: verhoutend, overblijvend gewas dat zich hecht aan een dragend element, zoals een wand of muur. Bedoeld zijn beeldbepalende verticale begroeiingen van één of meer klimplanten van meer dan twee verdiepingen hoog.

Onder d

Onder **vellen** wordt verstaan elke wijze van het te gronde richten van een houtopstand ongeacht of dit gedeeltelijk is, bijvoorbeeld bij kappen, of volledig, zoals bij rooien (inclusief stobbe verwijderen). Ook ingrepen die een ingrijpende wijziging betekenen, zoals kandelaberen of het snoeien van meer dan 20 procent van het kroonvolume, vallen onder vellen. Dit om het ernstig beschadigen of ontsieren van een boomkroon tegen te kunnen gaan. Het instandhouden door periodieke snoei van de door kandelaberen of knotten ontstane kroonvorm is niet vergunningplichtig. De eerste keer kandelaberen of knotten is wel vergunningplichtig. Het verwijderen van hoofdwortels, waarvan kan worden aangenomen dat daardoor de houtopstand ernstige schade oploopt, valt eveneens onder het begrip vellen. Door de verordening ook van toepassing te laten zijn op het ernstig beschadigen of ontsieren van samengestelde verschijningsvormen, worden grootschalige ingrepen in houtopstand eveneens vergunningplichtig.

Artikel 2 Kapverbod

Lid 1

Dit verbod is in verschillende opzichten ruimer dan het lijkt. Vellen is meer dan alleen omzagen en houtopstand is meer dan alleen een boom (zie artikel 1).

Lid 2

De bevoegdheid tot het instellen van een verbod tot vellen bij gemeentelijke verordening wordt in artikel 15 van de Boswet beperkt. Deze beperking heeft inhoudelijk betrekking op de in artikel 15 lid 2 Boswet genoemde houtopstand:

- a. populieren of wilgen als wegbepantingen of éénrijige beplantingen op of langs landbouwgronden, tenzij deze zijn geknot;
- b. fruitbomen en windschermen om boomgaarden;
- c. fijnsparren of andere coniferen, niet ouder dan twaalf jaar, bestemd om te dienen als kerstbomen en geteeld op daarvoor in het bijzonder bestemde terreinen;
- d. kweekgoed;
- e. houtopstand, die deel uitmaakt van als zodanig bij het Bosschap geregistreerde bosbouwondernemingen en niet gelegen is binnen een bebouwde kom, tenzij de houtopstand een zelfstandige eenheid vormt die:
 - ofwel geen grotere oppervlakte beslaat dan 10 are;
 - ofwel bestaat uit rijbeplanting van niet meer dan 20 bomen, gerekend over het totale aantal rijen. De zinsnede "die aantoonbaar op bedrijfseconomische wijze

worden geëxploiteerd" bedoelt de alle hiervoor genoemde uitzonderingen conform de Memorie van Toelichting op de Boswet te beperken tot bomen met een aantoonbare economisch doel en te onderscheiden van sierbomen. Bij vrucht of fruitbomen zijn sierbomen die vruchten dragen dus wel kapvergunningplichtig. Onder het kapverbod valt het houden en de economische exploitatie van (vrucht)bomen niet.

Artikel 3 Aanvraag vergunning

Lid 1

Schriftelijke aanvraag is vanzelfsprekend noodzakelijk. Een situatieschets, op te stellen door de aanvrager, blijkt in de praktijk nodig aangezien men anders een tweede maal de kapvergunning voor een andere houtopstand zou kunnen gebruiken.

Aanvragers kunnen slechts zijn eigenaren van of zakelijk gerechtigden tot een houtopstand. **Zakelijk gerechtigden** zijn in beginsel degenen die een notariële akte kunnen overleggen inzake een recht van erfpacht, pacht, opstal, erfdiensbaarheid, vruchtgebruik of pootrecht betreffende de houtopstand.

Huurders hebben een persoonlijk en geen zakelijk recht. Zij moeten dus de schriftelijke toestemming voor kapaanvraag van de verhuurder, die eigenaar van de houtopstand is, overleggen. De eigenaar van een houtopstand kan bij (huur)overeenkomst of bij machtiging zijn huurders het recht tot vergunningaanvraag verlenen.

Publiekrechtelijke bevoegdheden. Ook de gemeente zelf, waterschappen, hoogheemraadschappen of andere publiekrechtelijke instanties (Rijkswaterstaat, Staatsbosbeheer, enz) kunnen aanvrager zijn. Zij volgen dezelfde procedure als andere aanvragers.

Een **situatietekening** is verplicht om misverstand over de exacte boom te voorkomen. Indien de aanvraag het gevolg is van een geplande verandering van de situatie is zowel een tekening nodig van de bestaande situatie als van de toekomstige situatie.

Artikel 4 Verlenings,- weigerings- en opschortingsgronden

Dit artikel bevat de criteria die in ieder besluit inzake een aanvraag tot vellen genoemd moeten worden. Stilzwijgend wordt ervan uitgegaan dat (te) zieke of gevaarlijke bomen altijd voor vergunning in aanmerking zullen komen. Ervaring leert dat de algemene termen waarin hier genoemde weigeringsgronden gesteld zijn nadere uitwerking behoeven van criteria voor boombelang en verwijderingsbelang. Deze criteria kunnen in een afwegingsmodel worden geplaatst dat als instrument bij de beoordeling van de aanvraag wordt gehanteerd. De beslissing op de aanvraag moet waar mogelijk verwijzen naar beleidsbesluiten. Ook de door derde-belanghebbenden ingediende zienswijzen moeten meegewogen worden. Bij haar afweging betreft het college de gevolgen voor flora- en fauna van een eventuele verlening.

Lid 4

Dit lid maakt het mogelijk op grond van de geldende natuurbeschermingsregels, waaronder de Flora- en Faunawet (wet van 25 mei 1998, Stb. 402), Europese vogel- en habitatrichtlijnen, nadere concrete voorschriften op te leggen, bijvoorbeeld het niet vellen zolang er vogels broeden in de bomen of niet vellen op zodanige wijze dat nabije beschermde soorten planten of paddestoelen vernield worden. Het niet mogen vellen in het broedseizoen dient in een vergunningsvoorschrift uitgewerkt te zijn. De bescherming van broedende vogels geldt reeds op grond van de wet (art. 12 Flora- en Faunawet), maar soms is er de behoefte van concretere afbakening van begrippen als broedseizoen of wijze van vellen. Soms geeft men onder de vergunning een uitleg hoe de aanvrager met dit onderwerp om kan gaan. Indien er aanleiding toe is, kan de uitvoering van deze bepaling wel door voorschriften bij de vergunningverlening worden geregeld.

Met Habitatrichtlijn is bedoeld de EU richtlijn van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (92/43).

Lid 5

Het betreft hier een limitatieve opsomming van situaties waarin een vergunning **kan** worden verleend. Dit houdt uitdrukkelijk niet in dat dan ook een vergunning zal worden verleend, dit hangt af van de afweging die gemaakt wordt. Kap dient onvermijdelijk te zijn, waarbij uitdrukkelijk wordt gesteld dat compensatie wordt vereist door herplant of storting in het bomenfonds.

Lid 8

Direct vellen als gevolg van grote gevaarstelling of vergelijkbaar spoedeisend belang van openbare orde of veiligheid is bedoeld aan te sluiten bij de bevoegdheden van de burgemeester op grond van de artikelen 173 en 175 van de Gemeentewet.

Artikel 5 Monumentale bomen en bijzondere houtopstand

Lid 1

De lijst met monumentale bomen bevat bijzondere beschermwaardige bomen en andere houtopstand. De lijst kan houtopstand bevatten met een kleinere dwarsdoorsnede dan in artikel 1 genoemd. Op deze wijze kan (landschappelijk) waardevolle houtopstand, zoals beeldbepalende Rhododendrons, magnolia's of klimplanten of een nieuw aangeplante herdenkingsbomen met een kleinere dikte maat toch bescherming genieten.

Duurzaam behoud van houtopstand op de lijst van monumentale bomen heeft een hoge prioriteit. De houtopstand is extra beschermd doordat alleen bij hoge uitzondering een kapvergunning wordt verleend.

Ook in particuliere tuinen kunnen monumentale bomen worden aangewezen.

Lid 3

Dit artikellid geeft het college een aantal algemene richtlijnen waaraan een lokale monumentale bomenlijst minimaal moet voldoen. Het is belangrijk om de eigenaar en/of zakelijk gerechtigde en het kadastraal perceelsnummer te weten.

Artikel 6 Procedure

Bekendmaking en kennisgeving. Een advertentie van de aanvraag onmiddellijk na ontvangst (datum postkamer) in een huis-aan-huisblad blijkt in de praktijk de beste manier om tijdig een inzicht te krijgen in alle betrokken belangen zodat een zorgvuldig voorbereide belangenafweging kan worden gemaakt. Wel moet een aanvraag volledig zijn. Indien een onvolledige aanvraag niet tijdig is aangevuld, vervalt hij. Dit vergt wel een goede interne afstemming van ambtelijke ondersteuning. Het is verstandig eerst zeker te zijn van de datum van publicatie van een besluit in een huis-aan-huisblad alvorens tot verzending aan de aanvrager over te gaan. Het is essentieel om de concrete datum vanaf welk moment de periode van bezwaar ingaat expliciet te noemen.

Zienswijze en bezwaar. Lid 2 betekent dat vooraf aan een vergunning een ieder een zienswijze kan indienen. Let op dat na het nemen van het vergunningbesluit alleen belanghebbenden bezwaar kunnen maken. Rechtsgrondslag voor dit lid 3 ligt onder andere vast in artikel 3:13 lid 2 Algemene wet bestuursrecht.

Belanghebbende.

Belangrijk is om het begrip 'belanghebbende' door middel van criteria af te bakenen (zicht, woonafstand, andere betrokkenheid, enz.). Volgens vaste rechtspraak worden organisaties die in hun statuten de bescherming van en het behoud van natuur of bomen als doelstelling hebben opgenomen als belanghebbende aangemerkt (zoals bijvoorbeeld Stichting Boombehoud Vlaardingen).

Artikel 7 Standaardvoorschrift van niet-gebruik

Dit artikel is bedoeld om te vermijden dat de boom al feitelijk gekapt is voordat derden kennis van de kapvergunning hebben kunnen nemen. Aansluiting is gezocht met formuleringen en systematiek uit de rechtspraak en de afstemming van de bouwvergunning op de milieuvergunning. In vergelijking met huidige bepaling is in dit model de opschortende werking van deze standaardvoorwaarde niet van toepassing tijdens de beroepstermijn. Dit is gedaan om oneigenlijk gebruik door bezwaarmakers te voorkomen. Bouw of aanleg kunnen op basis van de huidige regels in de Apv maandenlang opgehouden worden door het instellen van beroep tegen een kapvergunning voor een (niet-waardevolle) boom. Nu moeten bezwaarmakers om tussentijdse kap te voorkomen tijdens de bezwaartermijn een verzoek tot voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Ter voorkoming van directe kap na het ongegrond verklaren van de bezwaren, is een termijn van één week vastgesteld waarin niet gekapt mag worden en de bezwaarmakers de mogelijkheid hebben een beroepschrift en een verzoek tot voorlopige

voorziening in te dienen. Maar gelet op de tekst van de bepaling, kan ook ingeval van het indienen van beroep en een verzoek om voorlopige voorziening de kap doorgaan, indien dit noodzakelijk is. Dit is dan voor verantwoording van de vergunninghouder.

Daarnaast bestaat voor ons college de keuze in dringende gevallen, de bepaling niet op te nemen. Het spreekt voor zich dat slechts incidenteel dit zal voorkomen.

Artikel 8 Vervaltermijn vergunning

Dit artikel blijkt nodig te zijn om misbruik van (zeer) oude kapvergunningen tegen te gaan.

Artikel 9 Bijzondere vergunningsvoorschriften

Voorschriften. De voorschriften moeten concreet en precies worden uitgewerkt, bijvoorbeeld naar locatie, boomsoort of grootte. Uit de rechtspraak naar aanleiding van de herplantplicht blijkt dat beleidsmatige uitwerking van aard en omvang van de herplantplicht noodzakelijk is.

Lid 2

Een financiële herplantplicht dient blijkens de rechtspraak daadwerkelijk voor herplant elders gebruikt te worden en niet voor extra snoeien of iets dergelijks. Bovendien moet die herplant zo nabij als mogelijk uitgevoerd worden.

Gelet op het belang van eenduidige maar praktische toepassing kan dit slechts gebeuren na vaststelling van nader door ons college te stellen regels.

Lid 5

Lid 5 verwoordt de bevoegdheid van het college om de uitvoering van de vergunning afhankelijk te stellen van andere vergunningplichtige werken en de uitvoering daarvan. Soms kan in een eerdere fase dan bij de verlening van de vergunning om te vellen al tot een aanhouding van het kapbesluit besloten worden op grond van artikel 4 van deze verordening.

Artikel 10 Herplant-/instandhoudingsplicht

Herplantplicht.

Herplantvoorschriften moeten concreet en eenduidig zijn en mogen zeer gedetailleerd soort, locatie en plantwijze voorschrijven mits dit in het gangbare beleid past. De wijze waarop de zelfstandige herplant- en instandhoudingsplicht wordt uitgevoerd, vraagt dus om beleidsmatige uitwerking. Deze uitwerking kan deel uitmaken van een breder opgezet handhavingsbeleid. Factoren die daarbij een rol spelen, zijn de ernst van de overtreding, de mate van (on)verantwoordelijkheid die aan de overtreder kan worden toegekend en de feitelijke mogelijkheden tot uitvoering van een herplant.

Artikel 11 Schadevergoeding

De **Boswet** schrijft voor dat een gemeentelijke verordening dit artikel moet bevatten, hoewel uit de (gepubliceerde) rechtspraak geen enkel geval van een schade-uitkering op grond van dit artikel bekend is. Rechters lijken niet snel (onredelijk) nadeel aanwezig te achten indien een vergunning om te vellen geweigerd wordt.

Artikel 12 Afstand van de erfgrenslijn

De leden 1 en 2 van artikel 42 Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek geven het bekende verwijderingrecht voor bomen binnen twee meter en heesters en hagen binnen een halve meter van de erfgrenslijn. Maar in artikel 5:42 lid 2 is in afwijking van het oude B.W. toegevoegd: "tenzij ingevolge een verordening of een plaatselijke gewoonte een kleinere afstand is toegelaten".

Daarom wordt in deze verordening dit artikel toegevoegd dat de erfgrensafstand aanzienlijk verkleind. Met "nihil" voor heggen en heesters is bedoeld deze natuurlijke wijze van

erfbegrenzing te beschermen en tot de normale standaard te maken. Vele bomen en heesters zullen door deze afstandverkleining beter beschermd, misschien wel gespaard worden. De juridische mogelijkheden voor burenruzies zijn hiermee enigszins verminderd.

Artikel 13 Bestrijding iepenziekte

De bast is het levende weefsel onder de schors en het is noodzakelijk de gehele bast te verwijderen. Belangrijk is dat na velling ter plaatse wordt ontbast, om potentieel broedhout en verspreiding van de besmetting te voorkomen. Onder artikel 2 lid 3 is al kort toegelicht dat dit iepenziekte-artikel nodig is geworden nu het Besluit bestrijding iepenziekte is opgeheven en de Minister de gemeenten zelf de bevoegdheid heeft gelaten om tegen deze ziekte op te treden. Optreden is dringend gewenst om nog enige iepen in ons land over te houden (vgl. de situatie in Engeland).

In het vierde lid is een bijzondere bestuursdwang bevoegdheid in aanvulling op de algemene gemeentelijke bestuursdwangsbevoegdheid opgenomen, vanwege de ernst van de zaak en noodzaak snel te kunnen handelen met name voor een afdeling "Groen".

STRAF- EN SLOTBEPALINGEN

Het apart bijeenzetten van de straf- en slotbepalingen levert meer overzichtelijkheid op.

Artikel 15 Strafbepaling

De strafmaatbepalingen zijn de basis voor aangifte bij de politie en eventuele strafvervolging door justitie. De bepalingen zijn overeenkomstig de grenzen van de Gemeentewet vastgesteld. Soms kan de rechter overgaan tot bijzondere maatregelen, zoals publicatie van een vonnis of voordeeltoekenning (d.w.z. dat justitie afziet van strafvervolging indien verdachte de schade vergoedt).

Ook een samengaan met andere delicten (vernieling van eigendom, belediging van personen, enz.) is vaak aanleiding om een illegale kap of beschadiging door justitie aan te laten pakken. De op grond van dit artikel ingestelde strafvervolging laat onverlet de mogelijkheid tot het instellen door het college van een privaatrechtelijke vordering tot schadevergoeding wegens schade aan publieke bomen of houtopstanden.

Wel blijken rechters en officieren in de praktijk terughoudend in het tweemaal juridisch aanpakken van hetzelfde feit.

Artikel 16 Toezicht

In hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht (artikelen 5:11 – 5:20 Awb) staan de bijzondere bevoegdheden van toezichthouders, waaronder het betreden van gebouwen, niet zijnde woningen, en van terreinen, desnoods tegen de wil van de rechthebbende.