

Samenwerking op het gebied van toezicht in het Westland

Het eerste jaar samenwerking zit er voor de gemeente Westland en het Hoogheemraadschap van Delfland alweer op. Een mijlpaal en een goed moment om de samenwerking te evalueren en de toekomstplannen uit te zetten.

— Afspraken

— Vanuit het Provinciaal Handhavingsoverleg, en in het bijzonder de Stuurgroep Intensieve Handhaving, is in 2003 een kader ontwikkeld waarbinnen afspraken zijn opgenomen over de samenwerkingsmogelijkheden in de provincie Zuid-Holland. Het gaat hierbij in het bijzonder om het toezicht op het Besluit glastuinbouw. Vanaf 1 juli 2004 voeren de gemeente Westland en het Hoogheemraadschap van Delfland het toezicht uit in de vorm van het project 'Gecoördineerd toezicht glastuinbouwbedrijven'. Op deze manier geven zij invulling aan de gemaakte afspraken. Aan het begin van dit jaar is de samenwerking gedurende het afgelopen jaar geëvalueerd. De knelpunten zijn hierbij omgezet naar aanbevelingen voor de samenwerking in 2005 en daarop volgende jaren. Tevens zijn initiatieven genomen om de samenwerking uit te breiden en een formeler karakter te geven.

— Gecoördineerd toezicht

— Het projectteam richt zich in eerste instantie op het afstemmen van de plannen die beide handhavingsorganisaties hanteren. Dit houdt in dat de bedrijfsbezoeken worden gecoördineerd. Naast deze vorm van coördinatie richt het projectteam zich ook op andere handhavingsaspecten. Zo vindt afstemming plaats over de wijze waarop de gemeente Westland en Delfland handhavingsgegevens met elkaar uitwisselen. Ook stemmen zij af hoe over het toezicht wordt gerapporteerd en hoe men signaaltaken voor elkaar uitvoert. Deze signaaltaken leveren een belangrijke bijdrage aan het vergroten van de effectiviteit van de handhaving.

— Waarom samenwerken

— De samenwerking is noodzakelijk om een ondernemer die alle voorschriften goed naleeft maar één keer te hoeven bezoeken. Dit is niet alleen aangener voor de onder-

nemer, het levert ook tijdswinst op voor de handhavingsorganisaties. Deze tijd wordt direct ingezet om handhavend op te treden bij bedrijven die nog niet alle voorschriften naleven. Daarnaast resulteert het intensieve contact tussen de partners ook in een betere afstemming op bedrijfsniveau. Dat maakt het voor de ondernemer ook transparanter.

— Wat heeft men gerealiseerd in 2004

— In 2004 hebben ruim 300 bedrijven kennis gemaakt met het nieuwe gecoördineerde toezicht. Het uitwisselen van elkaars werkwijze resulteerde in verbeteringen die op de lange termijn nog meer eenduidigheid in de werkwijze zullen opleveren. Het afstemmen van het toezicht op bedrijfsniveau door zowel de gemeente Westland als het Hoogheemraadschap van Delfland, draagt bij aan het voorkomen van verschuiving van een waterprobleem naar een bodemprobleem, of andersom. De ondernemer wordt op deze manier bovendien volledig geïnformeerd over welke gevolgen aanpassingen in de bedrijfsvoering hebben voor bodem en water. Dat bespaart de kweker het achtereenvolgens moeten doorvoeren van meerdere wijzigingen op aanwijzen van de verschillende bevoegde instanties.

— De resultaten

— "De resultaten van het project zijn bemoedigend. Zo bemoedigend zelfs dat men de samenwerking in de nabije toekomst graag wil uitbreiden", aldus dhr J.F. Gerrebrands, projectleider Gecoördineerd toezicht glastuinbouwbedrijven. Hij wil het werkgebied dat in 2004 bestond uit de gemeente Westland, uitbreiden met de gemeente Midden-Delfland. Bovendien zijn er plannen om ook het X-pulse team van de politie bij de samenwerking te betrekken. Er zijn weliswaar nog geen bindende afspraken gemaakt met Midden-Delfland en het X-pulse team, maar zij hebben wel al laten weten positief tegenover het initiatief te staan. Een minder bemoedigend resultaat was het naleefgedrag dat werd gemeten in het jaar 2004. Het naleefgedrag wordt uitgedrukt in het percentage bedrijven dat bij het eerste bezoek voldoet aan alle voorschriften.

— Daar waar het gaat om wetgeving waarvoor het waterschap of de gemeente ver-

antwoordelijk is, bleek het naleefpercentage respectievelijk 70 en 35 procent te zijn. Dit verschil is waarschijnlijk ontstaan doordat het waterschap bij overtredingen sneller strafrechtelijk optreedt dan de gemeente.

— Meest voorkomende overtredingen

— Het komt nog vaak voor dat glastuinbouwbedrijven diverse installaties niet aan een periodieke keuring hebben onderworpen of het onderhoud ervan uitstellen. Dit varieert van brandblussers tot stookinstallaties. Daarnaast komen lozingen van verontreinigd condenswater voor in zowel de bodem als op het oppervlaktewater. Het niet registreren van de verbruikcijfers, maar bijvoorbeeld ook het niet registreren van het volume geloosd spuiwater, komen eveneens veel voor.

— De toekomst

— Het uiteindelijke doel dat men voor ogen heeft, is dat ieder bedrijf eens in de twee jaar wordt bezocht door de gemeente of het waterschap. De ervaring leert dat bij deze controlefrequentie het naleefgedrag daadwerkelijk verbetert. Het projectteam heeft besloten meer aandacht te besteden aan het instrument communicatie. Niet alleen omdat communicatie bij de handhaving kan leiden tot beter naleefgedrag, maar ook omdat communicatie over het project en de gang van zaken bijdraagt aan de transparantie van de overheid. De belangrijkste beslissing van beide partijen met het oog op het vervolgtraject is dat zij de samenwerking willen vastleggen in een samenwerkingsovereenkomst. Deze overeenkomst is een verbinding tussen beide organisaties waarin staat dat de samenwerking wordt gecontinueerd en daar waar mogelijk zal worden verbeterd.

— Voor meer informatie over dit onderwerp kunt u zich richten tot de heer J.F. Gerrebrands, projectleider Gecoördineerd toezicht glastuinbouwbedrijven van het Hoogheemraadschap van Delfland.
E-mail: jgerrebrands@hhdelfland.nl
Telefoon: 015 — 270 18 70.