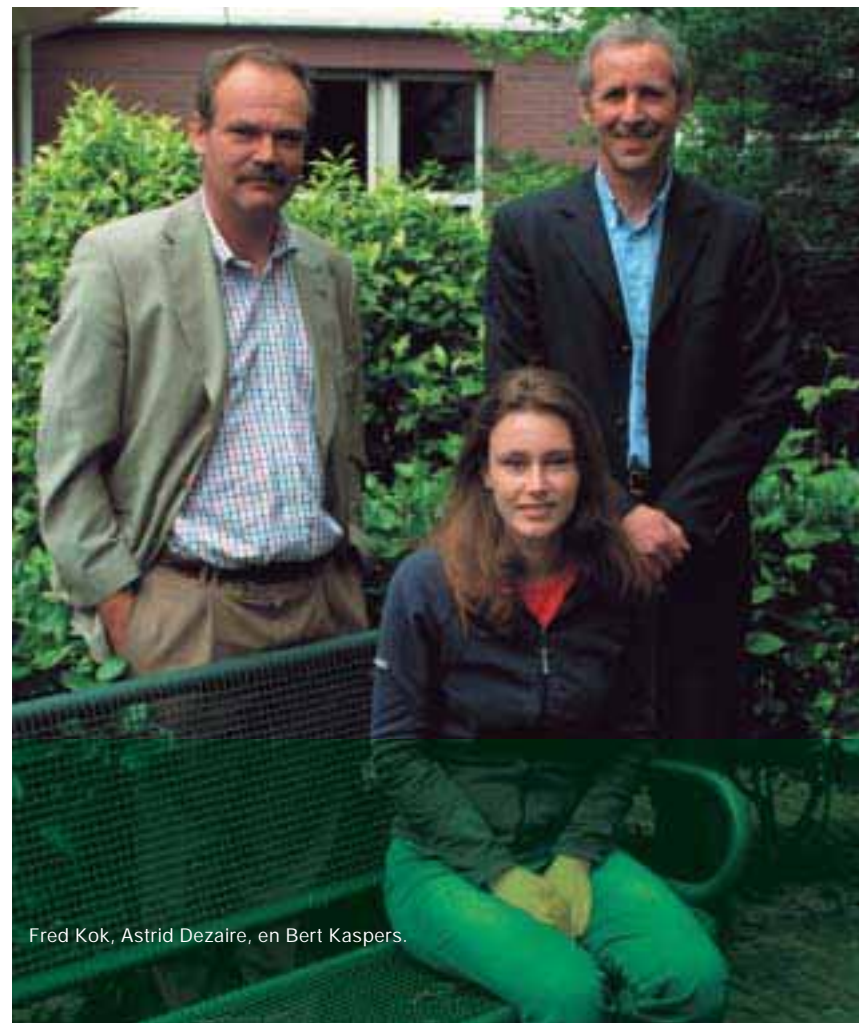


Werelden van elk aar leren kennen

Bij de Unie van Waterschappen staan de vier medewerkers van het Landelijk Overleg Milieuhandhaving als de bovenburen bekend, gevestigd als ze zijn op de vierde etage van het Uniepand. In de wereld van de afzonderlijke waterschappen - en overigens ook in de wereld van andere overheden en instanties - is het LOM vooralsnog minder bekend.

— Jasper Dik



Fred Kok, Astrid Dezaire, en Bert Kaspers.

Het idee dat een aparte organisatie aan de handhaving van milieuwetten de hand moet houden, is ouder dan het LOM. Vanaf 1990 bestond de Landelijke Coördinatiecommissie Milieu-handhaving, die begin vorig jaar gesplitst werd in het Ambtelijk Landelijk Overleg Milieuhandhaving en het Bestuurlijk Landelijk Overleg Milieuhandhaving. Van deze clubs is het LOM het onafhankelijke secretariaat.

— 'Een evaluatie van het LCCM leverde de conclusie op dat het onhandig was dat bestuurders en ambtenaren in die coördinatiecommissie bijeenzaten', vertelt Fred Kok, secretaris bij het LOM. 'Er zaten bestuurders aan tafel als er agendapunten aan de orde waren die vooral voor de uitvoering van belang waren, wat die bestuurders het gevoel gaf: ik hoor hier niet, voor de vraag hoe de handhaving georganiseerd moet zijn heb ik ambtenaren, ik wil richting, sturing geven. Nu zijn die twee sferen gescheiden. Ook bleek uit de evaluatie dat er behoefte was aan een onafhankelijk secretariaat, zodat de gelijkwaardigheid tussen de verschillende deelnemende partijen beter tot uiting komt. Het LOM mocht niet aan één partner gebonden zijn. Daarom zijn alle partners er gelijkwaardig in vertegenwoordigd en kunnen zij dezelfde invloed doen gelden.'

— De samenwerking tussen die partners te laten floreren is het belangrijkste doel van het LOM. 'Het gaat erom', aldus Kok 'dat overheden zich niet alleen bezighou-

den met hun eigen taak die ze volgens die wet hebben, maar de hele keten bekijken. Als een instantie bij de uitvoering van haar taak iets tegenkomt dat relevant is voor andere schakels in de keten, dan moeten ze zorgen dat hun collega's bij andere partijen ook op een goede manier geïnformeerd worden. Wij proberen vooral op beleidsniveau de randvoorwaarden te creëren, waardoor die partijen elkaar makkelijker weten te vinden.'

— Om dat te bewerkstelligen ondersteunt het LOM het vijfmaal jaarlijkse ambtelijk overleg en het bestuurlijk overleg dat

dat de maatregelen van de verschillende handhavingsteams op elkaar afgestemd zijn. 'De professionalisering bij verschillende instanties - van de handhavingsteams bij de waterschappen tot de politie en het openbaar ministerie - moet meer opleveren dan de som der delen', verklaart Kok. 'Een waterschap kan wel zijn handhavingorganisatie op orde brengen. Maar als ze bij een schap een bepaalde overtreding constateren en er moet proces-verbaal opgemaakt worden, dan moet de politie natuurlijk ook beschikbaar zijn.

Het is bijna een estafette: het stokje moet overgegeven kunnen worden. Waterschap,

informatie gebruik kunnen maken. 'Er kan wel eens een incident zijn waarbij je je afvraagt: moeten we daar streng tegen optreden? Maar je moet je dan ook afvragen of het wel een incident is. Als je weet dat een bedrijf niet alleen bij wijze van spreken bij het waterschap, maar ook bij de provincie en de gemeente het randje opzoekt, weet je dat een bedrijf systematisch bezig is om iedere keer de grenzen te verleggen. Als je dat van elkaar weet, dan kan je tegen elkaar zeggen: en nou gaan we zo ook stevig aanpakken. Terwijl je anders zou denken: een ongelukje, dat kan overal weleens gebeuren. Wij

Het belangrijkste doel van het LOM is samenwerking te laten floreren

tweemaal per jaar plaatsvindt. Ook kan het LOM aan regionale overleggen informatie beschikbaar stellen of aan de in die overleggen aanwezige partijen bepaalde onderdelen van het milieubeleid toelichten.

— Een dringend thema op dit moment - voor de waterschappen en voor de andere partijen - is de zogenaamde professionalisering van de milieuhandhaving. Het werk van het LOM bestaat eruit ervoor te zorgen

politie en openbaar ministerie moeten aan overtredingen dezelfde prioriteit geven. Het zou vreemd zijn als waterschappen overeenstemmen dat ze prioriteit geven aan een bepaalde overtreding, en vervolgens de politie of het openbaar ministerie zegt: wij hebben wel wat belangrijkers te doen.'

— Eveneens actueel is het streven naar de situatie waarin overheden van elkaars

proberen door systemen op elkaar af te stemmen de voorwaarde te scheppen waaronder die gegevensuitwisseling op gang kan komen.'